

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-2/24

по результатам рассмотрения жалобы <...>
на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом
от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

09.01.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>, <...>,

при участии представителей:

<...> (далее – Организатор): <...> (доверенность
от 03.10.2022 № ДС100-21-462),

<...>: <...>. (доверенность от 21.11.2022 № 21/2022),

<...>: <...> (Приказ о назначении генерального директора № 1К от
14.01.2023),

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу
<...> от 21.12.2023 № 1/МЭ на действия (бездействие) оператора
электронной площадки <...> при проведении открытых маркетинговых
исследований в электронной форме, участниками которых могут быть
только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право
заключения договора на оказание услуг
по подготовке и подаче декларации о воздействии с разработкой и
согласованием нормативов выбросов и согласованием плана
мероприятий при НМУ для котельных – объектов 2 категории НВОС для
нужд <...> (извещение № 32313082266),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 21.12.2023
№ 1/МЭ на действия (бездействие) оператора электронной площадки

<...> при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и подаче декларации о воздействии с разработкой и согласованием нормативов выбросов и согласованием плана мероприятий при НМУ длякотельных – объектов 2 категории НВОС для нужд <...> (извещение № 32313082266) (далее – Жалоба, Маркетинговые исследования).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора

торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии,
уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Извещением о проведении Маркетинговых исследований (далее – Извещение) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://etrgpb.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://etrgpb.ru> регулируются регламентом электронной площадки Оператора (далее – Регламент).

В соответствии с Извещением, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте Оператора – 13.12.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 14 930 000 руб.;
3. Дата начала предоставления разъяснений с момента публикации сведений о проведении Маркетинговых исследований – 13.12.2023;
4. Дата окончания предоставления запросов о разъяснении положений Документации – 18.12.2023;
5. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Маркетинговых исследованиях – 21.12.2023;
6. На участие в Запросе цен подано 7 заявок;
7. Дата открытия доступа к заявкам — 21.12.2023;
8. Дата рассмотрения заявок в Маркетинговых исследованиях, подведение итогов – 16.02.2024.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором неправомерно установлена плата за участие в Маркетинговых исследованиях в размере 65 000 руб.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и

сообщил,

что при проведении Маркетинговых исследований Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Извещения и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя пояснил, что Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором неправомерно установлена плата за участие в Маркетинговых исследованиях в размере 65 000 руб.

Представитель Оператора на заседании ФАС России пояснил, что в соответствии с приложением № 5 к Регламенту в закупках, извещения о которых опубликованы организаторами или заказчиками которых являются компании группы «Газпром энергохолдинг», (в том числе <...>) взимаются тарифы с участников процедуры за участие в процедуре.

Также, в соответствии с пунктом 3.3 приложения № 5 к Регламенту предусмотрено, что размер платы оператору устанавливается в размере тарифов в следующем размере: при начальной (максимальной) цене закупки от 7 000 000 руб. до 20 000 000 руб. – стоимость тарифа составляет 65 000 руб. В соответствии с пунктом 4 приложения № 5 к Регламенту тариф взимается Оператором с участника закупки, признанного победителем закупки.

Кроме того, участник закупки, подписывая заявку на участие в закупке, выражает свое согласие и представляет Оператору право на беспорочное списание денежных средств с его лицевого счета в размере стоимости тарифа.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения

представителей Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Извещения и Регламента.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> от 21.12.2023 № 1/МЭ на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказание услуг по подготовке и подаче декларации о воздействии с разработкой и согласованием нормативов выбросов и согласованием плана мероприятий при НМУ для котельных – объектов 2 категории НВОС для нужд <...>(извещение № 32313082266) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>

