



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

21 октября 2015 года

г. Сыктывкар

№ 05-14/9406

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...>, рассмотрев жалобу акционерного общества «Страховая компания «ПАРИ» поступившую из ФАС России (исх. от 12.10.2015 № АЦ/55482/15, вх. № 2550 эл от 12.10.2015, № 6032 от 20.10.2015) на действия общества с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Ухта» при организации запроса предложений в электронной форме № 152/15/2.1/0040389/ТГУхта/30.09.15/ЗЭПГОС на страхование грузов, перевозимых железнодорожным транспортом для нужд ООО «Газпром трансгаз Ухта» в 2016 году, извещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет № [31502805297](#) (далее – запрос предложений; закупка),

при участии: <...> – заместителя начальника ОП и ПКЗ общества с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Ухта» (далее – ООО «Газпром трансгаз Ухта»), по доверенности от 19.10.2015;

<...> – юристконсульта ООО «Газпром трансгаз Ухта», по доверенности от 19.10.2015;

<...> – ведущего экономиста группы по корпоративным отношениям и страхованию отдела управления имуществом ООО «Газпром трансгаз Ухта», по доверенности от 19.05.2015,

УСТАНОВИЛА:

В жалобе содержится требование о признании незаконными действий ООО «Газпром трансгаз Ухта» в виде включения в документацию о запросе предложений требования к участнику процедуры закупки о наличии рейтинга надежности не ниже А++ по классификации рейтингового агентства «Эксперт РА», с подтверждением копии сертификата выданного данным рейтинговым агентством.

Представители ООО «Газпром трансгаз Ухта» возражают против заявленных требований. Считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

К участию в рассмотрении жалобы привлечены: ООО «Газпром трансгаз Ухта» место нахождения: Республика Коми, город Ухта, улица Ленина, дом 39/2, акционерное общество «Страховая компания «ПАРИ» место нахождения: город Москва, улица Расковой, дом 34, строение 14, оператор электронной площадки «Группа Газпромбанка», место нахождения: город Москва, улица Миклухо-Маклая, дом 40.

Жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

1. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг: государственными [корпорациями](#), государственными [компаниями](#), [субъектами](#) естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными [учреждениями](#), а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 10 статьи 8 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт (www.zakupki.gov.ru) в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее – Положение о закупках ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром) утверждено решением совета директоров ОАО «Газпром» (от 25 сентября 2015 г. № 2600), размещено на официальном сайте 30.09.2015.

Согласно пункту 1.1.3. Положения о закупках ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром настоящее Положение регулирует отношения, связанные с осуществлением ПАО «Газпром» и Компаниями Группы Газпром закупочной деятельности, в том числе устанавливает единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1.5.1. Положения о закупках ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром при проведении закупок устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки:

- соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;
- отсутствие процесса ликвидации участника закупки - юридического лица и решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату заключения договора.

Согласно пункту 1.5.3. Положения о закупках ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром при проведении закупок могут быть установлены квалификационные требования к участникам закупки, в том числе:

- наличие у участников закупки соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, профессиональной компетентности для производства (поставки) товаров, 16

выполнения работ и оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также положительной репутации;

- осуществление участниками закупки за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, поставок товаров, выполнение работ (оказание услуг), аналогичных поставкам товаров, выполнению работ (оказанию услуг), являющихся предметами закупок.

Согласно пункту 1.5.5. Положения о закупках ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром при проведении закупок могут быть установлены другие требования к участникам закупки, не противоречащие настоящему Положению.

Согласно пункту 1.5.6. Положения о закупках ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром установленные к участникам закупки требования, а также к привлекаемым ими для исполнения договора соисполнителям (субподрядчикам), предъявляются в равной мере ко всем участникам закупки и соисполнителям (субподрядчикам), и должны быть указаны в документации о закупке. Предъявление к участникам закупки и соисполнителям (субподрядчикам) иных требований, кроме установленных документацией о закупке, не допускается.

Согласно документам, предоставленным ООО «Газпром трансгаз Ухта» исх. № 41-15054 от 20.10.2015 (вх. № 2654 эл от 20.10.2015) председателем комиссии по подведению итогов Запросов предложений ООО «Газпром трансгаз Ухта» утверждена документация о запросе предложений на страхование грузов, перевозимых железнодорожным транспортом для нужд ООО «Газпром трансгаз Ухта» в 2016 году (далее – документация о запросе предложений).

Разделом 4 документации о запросе предложений является Информационная карта запроса предложений.

Пунктом 4.1.21 установлены требования к участникам процедур закупки.

Подпунктом 4 пункта 4.1.21 установлено требование «Участник должен иметь рейтинг надежности не ниже А++ по классификации рейтингового агентства «Эксперт РА», что подтверждается копией сертификата, выданного рейтинговым агентством «Эксперт РА».

Исходя из пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц следует, что заказчик вправе самостоятельно устанавливать требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Как следует из содержания пункта 1.5.5. Положения о закупках ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром данное Положение также предусматривает установление дополнительных требований к участникам закупки.

В действиях ООО «Газпром трансгаз Ухта» в виде установления требования к участнику закупки в виде наличия рейтинга надежности не ниже А++ по классификации рейтингового агентства «Эксперт РА» с подтверждением копией сертификата, выданного рейтинговым агентством «Эксперт РА» отсутствует нарушение порядка организации торгов, предусмотренные Законом о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В жалобе АО «СК «ПАРИ» ссылается на статью 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд. Действие Закона о контрактной системе не распространяется на процедуры закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

2. Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) настоящей статьи.

Согласно пункту 1.6.3. Положения о закупках ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром в единой информационной системе размещается информация об открытой конкурентной закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ и настоящим Положением.

Пунктом 9.3. Положения о закупках ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром установлены требования к содержанию документации о запросе предложений.

ООО «Газпром трансгаз Ухта» 29.09.2015 на официальном сайте в разделе «Документы закупки» размещен архивированный файл «Документация для публикации».

В состав данного файла включены: документация о запросе предложений, приложения №№ 1-4 к документации о запросе предложений: проект договора, техническая часть, методика оценки, коммерческое предложение.

ООО «Газпром трансгаз Ухта» 09.10.2015 на официальном сайте размещен документ «Изменения и продления».

Согласно абзацу 2 данного документа извещение, документацию о закупке и приложения к ней: Приложение 1 «Проект договора», Приложение 2 «Техническая часть» и Приложение 4 «Коммерческое предложение» по лотам 1-3 читать в новой редакции.

ООО «Газпром трансгаз Ухта» 09.10.2015 на официальном сайте размещен новый архивированный файл «Документация с изменениями».

Файл «Документация с изменениями» помечен на официальном сайте как действующий.

В составе архивированного файла «Документация с изменениями» отсутствует Документация о запросе предложений.

Согласно пояснениям представителей ООО «Газпром трансгаз Ухта» на заседании Комиссии неразмещение на официальном сайте документации о запросе предложений вызвано технической ошибкой.

Бездействие ООО «Газпром трансгаз Ухта» в виде неразмещения на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) действующей редакции документации о запросе предложений противоречит части 5 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Жалоба АО «СК «ПАРИ» в части требований, основанных на нормах антимонопольного законодательства будет рассмотрена в порядке статьи 44 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «СК «ПАРИ» необоснованной.
2. Признать ООО «Газпром трансгаз Ухта» нарушившим часть 5 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в части бездействия в виде неразмещения на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) действующей документации о запросе предложений.
3. Выдать ООО «Газпром трансгаз Ухта» предписание о размещении действующей редакции документации о запросе предложений на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

<...>

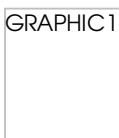
Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

GRAPHIC 1



ПРЕДПИСАНИЕ

21 октября 2015 года

г. Сыктывкар

№ 05-14/9406

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...>, руководствуясь [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21 октября 2015 года о нарушении обществом с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Ухта» (далее – ООО «Газпром трансгаз Ухта»), место нахождения: Республика Коми, город Ухта, улица Ленина, дом 39/2, части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Газпром трансгаз Ухта» в течение трех дней со дня получения настоящего предписания разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) действующей редакции документации о запросе предложений на страхование грузов, перевозимых железнодорожным транспортом для нужд ООО «Газпром трансгаз Ухта» в 2016 году.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Коми УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.