

ОАО «Енисейская территориальная
генерирующая компания (ТГК-13)»

ул. Богграда, 144 «а»,

г. Красноярск, 660021

ФБУ «Енисейское государственное
бассейновое управление водных
путей и судоходства»

ул. Богграда, д. 15,

г. Красноярск, 660049

РЕШЕНИЕ

«14» ноября 2011 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена сторонам по делу на заседании Комиссии 09 ноября 2011 года. В полном объеме решение изготовлено 14 ноября 2011 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Захаров В.М., руководитель управления, члены Комиссии – Коваленко А.В., заместитель начальника правового отдела, Гречищев В.П. рассмотрела дело № 426-10-11, возбужденное по заявлению федерального бюджетного учреждения «Енисейское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» (660049, г. Красноярск, ул. Богграда, 15) (далее ФБУ «Енисейречтранс», учреждение) в отношении открытого акционерного общества «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144 «а») (далее ОАО «ЕТГК-13») по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

По факту невыдачи ФБУ Енисейречтранс (письма: исх. № 211-21-3-714-1576 от

09.08.2011, исх. № 211-21-3-1054 от 06.10.2011) технических условий, необходимых для проектирования объекта, который планируется разместить на земельном участке, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. М. Цукановой, 7, территория РММ, управлением приказом от 21.10.2011 № 790 было возбуждено дело № 426-10-10 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «ЕТГК-13».

Определением от 21.10.2011 дело № 426-10-11 было назначено к рассмотрению на 09.11.2011.

На заседании Комиссии 09.11.2011 года присутствовали:

от ОАО «ЕТГК-13» – «...» (доверенность № 448 от 13.09.2010);

от ФБУ «Енисейречтранс» - «...» (доверенность № 06-03-59 от 12.08.2011), «...» (доверенность № 06-03-77 от 07.11.2011).

ОАО «ЕТГК-13» считает свои действия правомерными по следующим основаниям:

- присоединение объекта ФБУ «Енисейречтранс» учтено в инвестиционной программе ОАО «ЕТГК-13» по развитию объектов, используемых в сфере теплоснабжения г. Красноярска на 2007-2012 годы, поэтому вместо технических условий была предоставлена информация о плате за подключение;

- выдача технических условий возможна только на основании, заключенного договора о подключении.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ФБУ «Енисейречтранс» с жалобой на ОАО «ЕТГК-13». Согласно заявлению, ОАО «ЕТГК-13» не выдает учреждению технические условия, необходимые для проектирования объекта, который планируется расположить на земельном участке, находящемся по адресу: г. Красноярск, ул. М. Цукановой, 7, территория РММ (далее объект).

14.07.2011 письмом (исх. № 01-20) ФБУ «Енисейречтранс» обратилось в ОАО «ЕТГК-13» с просьбой выдать технические условия и информацию о плате за подключение проектируемого объекта.

В ответ на указанное обращение ОАО «ЕТГК-13» 09.08.2011 письмом (исх. № 211-213-714-1576) проинформировало ФБУ «Енисейречтранс» о следующем:

«Теплоснабжение отдельно стоящего здания — социально-бытового корпуса плавсостава, расположенного в Ленинском районе, по ул. М. Цукановой, 7 с суммарной тепловой нагрузкой 0,16985 Гкал/час, воз можно от источников централизованного теплоснабжения.

Подключение к тепловым сетям возможно после реализации инвести ционной программы ОАО «Енисейская ТК (ТГК-13)» по развитию объек тов, используемых в сфере теплоснабжения города Красноярска на 2007-2012 годы на основании заключенного договора о подключении.

Обязательства ОАО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» по обеспечению под ключения объекта к тепловым сетям прекращаются, если в течение 1 года с даты получения данного письма правообладатель не обратится с заявлением о подключении объекта к тепловым сетям.

Согласно приказу Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 05.08.11 № 54-п тариф на подключение к тепловым сетям ОАО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» составляет 5 871,37 тыс. рублей без НДС за 1 Гкал/ч».

К письму ОАО «ЕТГК-13» приложило образец заявки о предоставлении условий подключения (технических условий на присоединение) и заключении договора о подключении к тепловым сетям (заявка о подключении к тепловым сетям).

24.08.2011 ФБУ «Енисейречтранс» обратилось в ОАО «ЕТГК-13» с заявкой № 08-05 о предоставлении условий подключения (технических условий на присоединение) и заключении договора о подключении к тепловым сетям (заявка о подключении к тепловым сетям).

Рассмотрев заявку ФБУ «Енисейречтранс», ОАО «ЕТГК-13» направило в адрес учреждения проект государственного контракта № 626 (далее проект контракта) о подключении к тепловым сетям (контракт направлен без приложения проекта технических условий на присоединение, являющегося неотъемлемой частью договора о подключении к тепловым сетям и содержащего существенные условия договора).

В соответствии с п. 3.1 проекта контракта общая стоимость подключения объекта к тепловой сети составляет 1176757,58 руб., при этом 15 % от указанной суммы (176513,64 руб.) ФБУ «Енисейречтранс» должно было оплатить в течение 15 календарных дней с даты заключения контракта, 35 % платы за подключение (411865,16 руб.) в течение 180 календарных дней с даты заключения контракта, оставшиеся 50 % платы за подключение (588378,78 руб.) в течение 15 дней с момента подписания Сторонами акта на присоединение, фиксирующего техническую готовность к подаче ресурсов на объект.

Ознакомившись с условиями предлагаемого для заключения государственного контракта, ФБУ «Енисейречтранс» направило в адрес ОАО «ЕТГК-13» письмо (исх. № 12-06-754 от 26.09.2011) об аннулировании «заявки на заключение договора о подключении к тепловым сетям от 24.08.2011 за № 08-05» и повторно попросило представить ОАО «ЕТГК-13» технические условия и информацию о плате за подключение объекта к тепловым сетям.

На указанное письмо ОАО «ЕТГК-13» письмом (исх. № 211-21-3-1054 от 06.10.2011) сообщило, что информация о плате за подключение направлялась учреждению ранее письмом (исх. № 211-21-3-714 от 09.08.2011). В связи с тем, что ОАО «ЕТГК-13» реализует «Инвестиционную программу по развитию объектов, используемых в сфере теплоснабжения города Красноярска на 2007-2012 годы» (далее инвестиционная программа), поэтому вместо технических условий выдана информация о плате за подключение. В этом письме ОАО «ЕТГК-13» указывает, что технические условия могут быть выданы только на основании договора о подключении к тепловым сетям.

Комиссия, проанализировав вышеуказанные доводы сторон и материалы, пришла

к следующим выводам.

В соответствии с частью 7 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку и сроки подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, срок действия технических условий, а также информация о плате за подключение предоставляется организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, без взимания платы в течение четырнадцати дней по запросам органов местного самоуправления или правообладателей земельных участков. Срок действия предоставленных технических условий и срок платы за подключение устанавливаются организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, не менее чем на два года, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Правообладатель земельного участка в течение года с момента получения технических условий и информации о плате за подключение должен определить необходимую ему подключаемую нагрузку к сетям инженерно-технического обеспечения в пределах предоставленных ему технических условий.

Согласно части 8 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана обеспечить правообладателю земельного участка в установленные сроки подключение построенного или реконструированного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями и информацией о плате за подключение, предоставленными правообладателю земельного участка.

В соответствии с пунктом 6 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, в случае если правообладатель земельного участка намерен осуществить реконструкцию объекта капитального строительства или подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и если технические условия для его подключения отсутствовали либо истек срок их действия, а также если истек срок действия технических условий, выданных органом местного самоуправления в составе документов о предоставлении земельного участка, правообладатель в целях определения необходимой ему подключаемой нагрузки обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение реконструированного (построенного) объекта капитального строительства, для получения технических условий.

Согласно пункту 8 указанных Правил орган местного самоуправления либо правообладатель земельного участка вправе обратиться с запросом к соответствующим органам местного самоуправления о предоставлении технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с пунктом 9 указанных Правил организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения указанного в пункте 8 настоящих Правил запроса

определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Выдача технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы.

Пунктом 13 Правил установлено, что отсутствие на момент запроса резервов пропускной способности сетей и мощности по производству ресурса является основанием для отказа в выдаче технических условий, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 426-10-11 оценив письма ОАО «ЕТГК-13» (исх. № 211-21-3-714 от 09.08.2011, исх. № 211-21-3-1054 от 06.10.2011) пришла к выводу, что ОАО «ЕТГК-13» на запросы ФБУ «Енисейречтранс» (исх. исх. № 01-20 от 14.07.2011, исх. № 12-06-754 от 26.09.2011) не предоставило мотивированный отказ в выдаче технических условий, поскольку не указало на отсутствие возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Кроме того, в соответствии с пояснениями ОАО «ЕТГК-13» мероприятия по присоединению объекта ФГУ «Енисейречтранс» учтены в инвестиционной программе по развитию объектов, используемых в сфере теплоснабжения города Красноярска на 2007-2012 годы (в частности поэтому в письмах ОАО «ЕТГК-13» (исх. № 211-21-3-714 от 09.08.2011, исх. № 211-21-3-1054 от 06.10.2011) была ссылка на инвестиционную программу), следовательно, учитывая положения пункта 13 Правил, отсутствие на момент запросов ФБУ «Енисейречтранс» (исх. № 01-20 от 14.07.2011, исх. № 12-06-754 от 26.09.2011) резервов пропускной способности сетей и мощности по производству ресурса не может явиться основанием для отказа в выдаче технических условий, поскольку устранение этих ограничений учтено в инвестиционной программе ОАО «ЕТГК-13».

Довод ОАО «ЕТГК-13» о том, что технические условия выдаются на основании договора на подключение не может быть принят во внимание, так как Постановление Правительства № 83 выделяет два вида технических условий (собственно технические условия и технические условия на подключение), на основании договора на технологическое подключение в силу пункта 15 Правил осуществляется собственно подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Порядок заключения и исполнения указанного договора, существенные условия такого договора, права и обязанности сторон определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 10 запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

ОАО «ЕТГК-13» включено в реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, как субъект, занимающий доминирующее положение на рынке теплоснабжения города Красноярск (до ввода в дом), за исключением: ст. Красноярск, ст. Красноярск - Северный, ст. Базаиха; массивов (микрорайонов) Солнечный, Дачный, Юго-Западного, Промбаза, Зеленая Роща, Нижний Академгородок, ул. Лесная, ул. Маерчака, ул.Норильская, ул. Комбинатская, ул.Тамбовская, ул.Судостроительная, ул.60 лет Октября, ул. Прибойная, пр.им.газ.«Красноярский рабочий», 29в, ул. Пограничников, 40, Северного шоссе, 45, Транспортного проезда, 1, территории балансовой принадлежности распределительных тепловых сетей ООО «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс», расположенных в Советском, Свердловском, Центральном районах, территории балансовой принадлежности распределительных тепловых сетей ООО «Красноярская Теплоэнергетическая компания», расположенных в Октябрьском, Железнодорожном районах, его доля составляет более 50 %.

Невыдача ОАО «ЕТГК-13» технических условий, необходимых ФБУ Енисейречтранс для проектирования объекта, который планируется расположить на земельном участке, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул.М. Цукановой, 7, территория РММ с мотивировкой, изложенной в письмах (исх. № 211-21-3-714-1576 от 09.08.2011, исх. № 211-21-3-1054 от 06.10.2011), ущемляют интересы заявителя, поскольку в их отсутствие ФБУ «Енисейречтранс» лишено возможности начать работы по разработке проектной документации объекта.

Руководствуясь статьями 23,41,49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» невыдачу ОАО «ЕТГК-13» технических условий, необходимых ФБУ Енисейречтранс для проектирования объекта, который планируется расположить на земельном участке, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул.М. Цукановой, 7, территория РММ с мотивировкой, изложенной в письмах (исх. № 211-21-3-714-1576 от 09.08.2011, исх. № 211-21-3-1054 от 06.10.2011),.

2. На основании своего решения выдать предписание ОАО «ЕТГК-13» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно рассмотреть обращения ФБУ «Енисейречтранс» (исх. № 01-20 от 14.07.2011, исх. № 12-06-754 от 26.09.2011) о выдаче технических условий в соответствии с действующим законодательством.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.М. Захаров

Члены Комиссии

А.В. Коваленко

В.П. Гречищева

ОАО «Енисейская территориальная
генерирующая компания ТГК-13»
ул. Богграда, 144 «а», г. Красноярск,
660021

ПРЕДПИСАНИЕ № 426-10-11 О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

14 ноября 2011 г.
Красноярск

г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Захаров В. М., руководитель управления, члены Комиссии – Коваленко А.В., заместитель начальника правового отдела, Гречищева В.П., ведущий эксперт управления на основании своего решения по делу № 426-10-11 от 14.11.2011 о нарушении открытым акционерным обществом «Енисейская территориальная

генерирующая компания ТГК-13» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144 «а») (далее - ОАО «ЕТГК-13») ч. 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь ст. 23, 49, 50 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

В срок до 1 декабря 2011 ОАО «ЕТГК-13» прекратить нарушение антимонопольного законодательства, путем рассмотрения обращений ФБУ «Енисейречтранс» (исх. № 01-20 от 14.07.2011, исх. № 12-06-754 от 26.09.2011) о выдаче технических условий в соответствии с действующим законодательством.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в срок до 2 декабря 2011.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.

За невыполнение в установленный срок настоящего предписания в соответствии с частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностные лица и юридические лица несут административную ответственность.

Председатель Комиссии
Захаров

В.М.

Члены Комиссии

А.В. Коваленко

В.П. Гречищева

- [reshenie_i_predpisanie_426-10-11.doc](#)