

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 043/04/7.32.4-751/2021

## о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

«18» января 2022 г.

г. Киров

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 19/05-2021 от 25.08.2021 г., составленный ведущим специалистом-экспертом отдела контроля органов власти Кировского УФАС России <...>.,

в отношении должностного лица – заместителя председателя конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины (далее – конкурсная комиссия) <...> (адрес места регистрации: <...>; место работы – и.о. министра лесного хозяйства Кировской области; документ, удостоверяющий личность – паспорт гражданина РФ.),

в связи с совершением административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ),

в отсутствие <...>., надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

### УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Кировского УФАС России от 29.03.2021 г. № 043/10/18.1-188/2021 в действиях организатора торгов – министерства лесного хозяйства Кировской области выявлен факт нарушения ч. 3 ст. 80.2 Лесного кодекса РФ при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (извещение № 261220/0811744/01), лот № 1.

В отношении заместителя председателя конкурсной комиссии <...> возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ (протокол об административном правонарушении № 19/05-2021 от 25.08.2021 г.).

Основанием для составления протокола об административном правонарушении явились следующие обстоятельства:

Министерством лесного хозяйства Кировской области на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов

www.torgi.gov.ru размещено сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Извещение № 261220/0811744/01 от 26.12.2020 г.

Лот № 1: право аренды лесного участка с кадастровым номером 43:22:350201:78 площадью 9819,0 га; местоположение: Омутнинское лесничество, Песковское участковое лесничество, лесные кварталы №№ 1-4, 7-9, 23-25, 45-48.

Начальная цена предмета торгов: 2 426 987 руб.

Дата начала приема заявок на участие в конкурсе: 28.12.2020 г.

Дата окончания приема заявок на участие в конкурсе: 26.02.2021 г.

Дата вскрытия конвертов с конкурсными предложениями: 02.03.2021 г.

Дата рассмотрения конкурсных предложений, проведения голосования и определения победителя: 05.03.2021 г.

05 марта 2021 г. состоялось заседание комиссии организатора торгов по определению победителя конкурса.

Как следует из содержания протокола № 3 от 05.03.2021 г., при оценке конкурсных предложений у конкурсной комиссии возникли сомнения по вопросу возможности достижения предложенных участниками конкурса значений критериев.

В соответствии с ч. 5 ст. 80.2 Лесного кодекса РФ конкурсная комиссия в целях обеспечения экспертной оценки конкурсных предложений вправе привлекать экспертов, экспертные организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Организатором торгов 03.03.2021 г. направлено обращение в Союз «Вятская торгово-промышленная палата» с просьбой оказать содействие в проведении экспертной оценки о возможности выполнения показателя «Планируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации, на единицу площади лесного участка, являющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении, рублей на 1 га».

В связи с непоступлением ответа от Союза «Вятская торгово-промышленная палата» конкурсной комиссией принято решение отложить процедуру определения победителя конкурса до получения разъяснений, но не более чем на 20 календарных дней с момента проведения настоящего заседания.

Для объективной оценки организатором торгов также принято решение направить запрос о действующих ценах на изделия из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации, на единицу площади лесного участка, являющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении в Приволжское таможенное

управление и АНО «Центр поддержки экспорта».

Порядок организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины установлен статьями 80.1, 80.2 Лесного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 80.2 Лесного кодекса РФ конкурс проводится путем оценки конкурсных предложений участников конкурса, проводимой в определенном Правительством Российской Федерации порядке. Оценка предложенных условий и определение победителя конкурса проводятся на основании критериев, определенных Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 г. № 241 утверждены Правила оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее – Правила № 241) и Критерии, на основании которых проводятся оценка предложенных условий и определение победителя конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины.

В соответствии с ч. 3 ст. 80.2 Лесного кодекса РФ при проведении конкурса конкурсная комиссия рассматривает конкурсные предложения в течение трех рабочих дней со дня вскрытия конвертов в порядке, установленном конкурсной документацией. Рассмотрение и обсуждение конкурсных предложений осуществляются на заседании конкурсной комиссии.

В силу п. 2 Правил № 241 оценка конкурсных предложений проводится уполномоченным органом в течение 3 рабочих дней со дня вскрытия конвертов в соответствии с частью 3 статьи 80.2 Лесного кодекса РФ.

При этом положения действующего законодательства не предусматривают возможность отложения процедуры оценки конкурсных предложений и подведения итогов конкурса (определения победителя).

При указанных обстоятельствах оценка конкурсных предложений должна быть произведена организатором торгов в течение трех рабочих дней со дня вскрытия конвертов (02.03.2021 г.) с соблюдением положений конкурсной документации – 05 марта 2021 г.

Правовые основания отложения процедуры подведения итогов конкурса отсутствовали. Осуществление переписки между министерством лесного хозяйства Кировской области и Союзом «Вятская торгово-промышленная палата» не может быть расценено в качестве реализации процедуры привлечения эксперта, экспертной организации.

Таким образом, действия комиссии организатора торгов по принятию решения об отложении процедуры определения победителя конкурса осуществлены в нарушение ч. 3 ст. 80.2 Лесного кодекса РФ.

Ответственность за вышеуказанное правонарушение предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ. В соответствии с данной нормой нарушение установленных

законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 9](#) настоящей статьи и [статьями 7.29 - 7.32](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Примечание: лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьей 7.32.4](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Указом Губернатора Кировской области от 03.04.2019 г. № 9-к <...> был назначен на должность заместителя министра лесного хозяйства Кировской области с 03.04.2019 г.

Приказом министерства лесного хозяйства Кировской области от 19.08.2019 г. № 201 создана конкурсная комиссия по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины в пределах земель лесного фонда на территории Кировской области, утвержден регламент деятельности конкурсной комиссии, а также определен её состав.

В редакции приказа министерства лесного хозяйства Кировской области от 26.02.2021 г. № 45 заместителем председателя конкурсной комиссии являлся заместитель министра лесного хозяйства Кировской области <...>

В силу п. 4.9 Регламента деятельности конкурсной комиссии, утв. приказом министерства лесного хозяйства Кировской области от 19.08.2019 г. № 201, решение о победителе конкурса принимается в день заседания конкурсной комиссии и оформляется протоколом о результатах конкурса, который подписывается членами конкурсной комиссии, а также утверждается председателем конкурсной комиссии. Члены конкурсной комиссии, которые не согласны с решением, вправе изложить в письменной форме особое мнение.

В рассматриваемом случае должностным лицом – заместителем председателя конкурсной комиссии <...> был подписан протокол № 3 от 05.03.2021 г. о результатах конкурса (определения победителя) на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины, в соответствии с которым было принято решение об отложении процедуры определения победителя конкурса.

Таким образом, субъектом административного правонарушения является должностное лицо – <...>., который в силу возложенных на него полномочий должен был предотвратить нарушение процедуры проведения торгов, однако его допустил. В действиях <...> установлены признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения определено датой проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка № 261220/0811744/01: 05.03.2021 г.

Место совершения административного правонарушения определено местом проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка № 261220/0811744/01 – министерство лесного хозяйства Кировской области (610020, г. Киров, ул. Пятницкая, д. 32).

Субъективная сторона при совершении административного правонарушения характеризуется виной субъекта в форме неосторожности, поскольку <...> не предвидел возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя должен был и мог их предвидеть. Доказательств того, что должностным лицом были приняты все зависящие от него меры по предупреждению нарушения процедуры торгов, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению должностным лицом положений действующего законодательства, в материалы дела не представлены.

На рассмотрение протокола 18.01.2022 г. <...>., надлежащим образом извещенный о дате, месте и времени рассмотрения дела, не явился. Письменные пояснения по факту совершения административного правонарушения в материалы дела не представлены.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ).

В качестве смягчающего административную ответственность обстоятельства установлено добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль (п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ).

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

На основании изложенного принято решение о наложении административного штрафа на <...> в минимальном размере санкции, установленной ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 2.1, 4.1, 4.5, 7.32.4, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

## ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <...>, заместителя председателя конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
2. Применить к <...> меру ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

Сумма административного штрафа зачисляется в федеральный бюджет в полном объеме.

**Получатель: ИНН 4347021540 КПП 434501001**

Управление Федерального казначейства по Кировской области (Кировское УФАС России л/с 04401233690)

Банк получателя: Отделение Киров Банка России // УФК по Кировской области г. Киров

Расчетный счет № 40102810345370000033

БИК 013304182

**КБК 161 1 16 01071 01 9000 140** – иные штрафы, установленные главой 7 КоАП РФ

**Плательщик: <...>**

ОКТМО 33 701 000

К оплате: **3 000 (три тысячи) рублей**

**УИН плательщика: 16100500000001259360**

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**В трехдневный срок со дня уплаты штрафа просим <...> представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области копии платежных документов. В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.