

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 383/2015 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

25 мая 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Подрядчик» (далее – Заявитель) на действия Управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «№ 26 Выполнение работ по сносу незаконных строений (Демьянец)» (извещение № 0118100004715000063) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает отказ ООО «Подрядчик» в допуске к участию в аукционе по причине не указания конкретных характеристик плит – напряжение или с ненапрягаемой арматурой, а также характеристики крупного заполнителя необоснованным, так как в заявке указаны конкретные показатели.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласен, считает отказ в допуске к участию в электронном аукционе правомерным.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - Управлением Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю проводился электронный аукцион: «№ 26 Выполнение работ по сносу незаконных строений (Демьянец)» (извещение № 0118100004715000063).

Начальная (максимальная) цена контракта – 25 000 000,00 руб.

Согласно протоколу №0118100004715000063-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 07.05.2015 г. ООО «Подрядчик» отказано в допуске в соответствии с пп.б) п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе «... должна содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Участником указаны следующие характеристики: «плиты с толщиной 220 мм. с круглыми пустотами диаметром 170 мм., предназначенные для опирания по двум сторонам. Плиты с заявленными характеристиками не соответствуют ГОСТу. Не указаны конкретно характеристики плит – напряженные или с напрягаемой арматурой, а также характеристики фракции крупного заполнителя».

В соответствии с пп.б) п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на поставку товара конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

По п.3 плиты сборные железобетонные «Технического задания» аукционной документации Заказчиком установлено следующее требование: «плиты с толщиной 200-220 мм. с круглыми пустотами диаметром 145-170 мм., предназначенные для опирания по двум сторонам. Плиты изготовлены предварительно напряженным; с напрягаемой арматурой. Длина: от 2400 до 6000 включ. С интервалом 7200; 7500; 900 мм. Ширина: 1000/1200/1500/1800/2400/3000/3600 мм.».

В Разделе 3 «Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» Заказчиком установлено, что участник закупки, в соответствии с положениями данной инструкции, в заявке в обязательном порядке указывает как конкретные значения параметров/показателей, так и единицы измерения, в том числе по показателям/параметрам, для которых единица измерения Заказчиком не установлена. В случае, если в п.4 Раздела 4 «Технической части документации об электронном аукционе» указаны максимальные (не более, менее) и/или минимальные (не менее, более) значения показателей. А также одновременно минимальные и максимальные значения. Разделенные «тире», «дефисом» - участником данные показатели должны быть конкретизированы, т.е. должно быть указано одно конкретное значение. Минимальные и (или) максимальные значения показателей также сопровождаются словами «до х» или «от х», где «х» - верхнее/нижнее числовое значение. В этом случае участник закупки должен указать конкретный показатель, при этом крайние значения «х» включены в интервал при наличии слов «включительно». Во всех случаях крайние значения «х» не включены в интервал. Такие значения участником устанавливаются без сопровождения словами «от» или «до». В случае использования знака «/», «\» - данные знаки означают «или». По данным значениям участнику необходимо

сделать конкретное предложение, согласно настоящей инструкции по заполнению заявки.

В заявке участника ООО «Подрядчик» по п.3 плиты сборные железобетонные указано: «Плиты с толщиной 220 мм. с круглыми пустотами диаметром 170 мм., для опирания по двум сторонам. Длина 6000. С интервалом 7200 мм. Ширина: 3600 мм.».

Таким образом, участником предложены показатели в соответствии с аукционной документацией.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Разделе 3 «Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации указано, что в случае если Заказчиком установлено требование соответствия товара (материала) действующему ГОСТ, участник при указании значений показателей/параметров, руководствуется действующим ГОСТом. При этом участник, при указании значений таких показателей/параметров, в обязательном порядке указывают ссылку на действующий ГОСТ.

Так как выполнение работ предполагает использование целого ряда товаров (материалов), Заказчиком были установлены требования к основным материалам, конструкциям, применяемым при производстве работ, а именно: - п.3 «плиты с толщиной 200-220 мм. с круглыми пустотами диаметром 145-170 мм., предназначенные для опирания по двум сторонам. Плиты изготовлены предварительно напряженным; с напрягаемой арматурой. Длина: 6000. С интервалом 7200 мм. Ширина 3600 мм. Фракция крупного заполнителя нужна: от 5 (3) до 10 мм.; св. 10 до 20 мм.; св. 40 до 80 мм.».

Согласно ГОСТ 9561-91 плиты производятся длиной в диапазоне от 2400 до 6600 мм. (при этом шаг (интервал) между длинами составляет 300 мм). После граничного значения 6600 мм., плиты производятся в трех вариантах длин, а именно: 7200, 7500, 9000 мм. Участником закупки при выполнении работ будут использоваться плиты длиной 6000 мм., что соответствует требованиям Заказчика.

Таким образом, заявка ООО «Подрядчик» не противоречит требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системы.

Согласно ч.1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66

настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В связи с изложенным, отказ в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Подрядчик» по основаниям, указанным в протоколе необоснован. Данные действия комиссии содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Подрядчик» обоснованной.
2. В связи с тем, что по данным основаниям было выдано предписание №91 от 20.05.2015 г. предписание не выдавать.
3. Признать в действиях Заказчика - Управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю (аукционной комиссии) нарушение чч.1,4 ст.67 Закона о контрактной системе.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.