

РЕШЕНИЕ № 12

05 мая 2009г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Елбаева Н.А. – руководитель управления, председатель Комиссии;

Косолапова Н.Г. – заместитель руководителя, член Комиссии;

Тотадзе Н.В. – начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы, член Комиссии;

Дадаев Д. И. – специалист-эксперт, член Комиссии;

в присутствии представителя ОАО «МРСК Сибири» в лице производственного отделения Горно-Алтайские электрические сети филиала «Алтайэнерго» ОАО «МРСК Сибири» Стрельцова Александра Геннадьевича- начальника Майминского района электрических сетей (далее по тексту ОАО «МРСК Сибири»), представителя ОАО «Алтайэнергосбыт» филиал Горно-Алтайский- Даминовой Евгении Валитовны, в присутствии начальника Горно-Алтайского территориального отдела по надзору в электроэнергетике Алтайского Межрегионального управления по техническому и экологическому надзору Гринченко Александра Александровича, заявителя Панфилова Николая Васильевича, Панфилова Сергея Николаевича, рассмотрев дело № 12 от 13.04.2009г. о нарушении ПО Горно-Алтайские электрические сети филиала «Алтайэнерго» ОАО «МРСК Сибири» (Республика Алтай, с. Майма, ул. Энергетиков №15) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

В УФАС по РА 27.03.2009г вх. №528 поступило заявление от граждан:

Панфилова Н.В. проживающего по адресу с. Майма ул. Строителей, дом 14, кв.13;

Афанасьева Л.А. проживающего по адресу с. Майма ул. Строителей, дом 14, кв.63;

Панфилова С.Н. проживающего по адресу с. Майма ул. Строителей, дом 14, кв. 7;

Силуковой В.И. проживающей по адресу с. Майма ул. Строителей, дом 14, кв.26;

Молодых Р.П. проживающей по адресу с. Майма ул. Строителей, дом 14, кв.19;

Лапшиной И.В. проживающей с. Майма ул. Мира, дом 5, кв.63;

Цыбульского Г.П. проживающего по адресу с. Майма ул. Строителей, дом 14, кв.54;

Браун Т.В. проживающей по адресу с. Майма ул. Строителей, дом 14, кв.41;

по вопросу прекращения подачи электроэнергии филиалом «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» в гаражи указанных граждан по адресу с. Майма, ул. Строителей №14, без каких – либо законных оснований, без надлежащего уведомления, с требованием создать гаражный кооператив для обеспечения своевременной оплаты услуг и отслеживанием несанкционированного подключения владельцев гаражей к электросети.

05.05.2009 года Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив представленные документы, пришла к выводу:

В ходе проведения проверки были направлены запросы в филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт», ОАО «МРСК Сибири» о предоставлении **объяснения и обоснования** по факту прекращения подачи электроэнергии.

Вся запрашиваемая информация была представлена своевременно.

В ходе проверки были рассмотрены представленные материалы, а так же проанализированы нормативно-правовые акты: Постановление Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг», Постановление Правительства РФ от 31.08.06 №530 «Об утверждении правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики»

По результатам проверки установлено:

Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» не направлял заявку на ограничение подачи электроэнергии в гаражи указанных граждан, дополнительных требований по заключению договора и отслеживанию несанкционированных подключений владельцев гаражей, не предъявлял.

Прекращение подачи электроэнергии произошло по инициативе сетевой организации - ОАО «МРСК Сибири», которое считает обоснованным факт отключения электроэнергии по следующим основаниям:

- все лица подавшие заявление не являются потребителями электрической энергии на гаражные объекты, расположенные в с. Майма ул. Строителей №14;

- все лица подавшие заявление не имеют в полном объеме технических условий;

- у всех вышеуказанных лиц, выявлен факт бездоговорного потребления электрической энергии и самовольного подключения гаражных объектов к электрическим сетям принадлежащих ОАО «МРСК Сибири».

К заявлению граждан приложены: договор электроснабжения с бытовым потребителем № 457 от 03.04.2002г, дополнительное соглашение к договору № 101-3244 от 11.12.2006г. в котором прописаны условия и порядок оплаты за потребленную электроэнергию потребителем, акт проверки учета электроэнергии от 05.03.2007г., квитанции об оплате за электроэнергию от 17.02.2009г.

В соответствии с пунктом 2 Правил технического присоединения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от

27.12.2004г. №861 «действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения **впервые вводимых** в эксплуатацию, ранее присоединенных **реконструируемых** энергопринимающих устройств, присоединенная **мощность которых увеличивается**, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств **изменяются категория надежности электроснабжения**, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств», так как в рассматриваемом деле, не один из указанных случаев не произошел, то порядок правил не распространяется на данный случай.

Кроме того, акт проверки учета электроэнергии от 05.03.2007г. подтверждает наличие технической возможности технологического присоединения (пункт 28 Правил).

ОАО «МРСК Сибири» обязаны в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения гражданами-потребителями своих обязательств по договорам энергоснабжения (договорам купли-продажи электрической энергии) ограничение режима потребления осуществлять в следующем порядке:

а) при наличии технической возможности применяются меры по частичному ограничению режима потребления. Не менее чем за 15 дней до предполагаемого введения такого ограничения гражданин-потребитель должен быть уведомлен о частичном ограничении режима потребления, вводимом в случае непогашения (неоплаты) образовавшейся задолженности по оплате электрической энергии в определенный в уведомлении срок;

б) при возникновении задолженности по оплате электрической энергии гражданином-потребителем за 3 расчетных периода гарантирующий поставщик (энергосбытовая организация) направляет ему уведомление о полном ограничении режима потребления в случае неоплаты образовавшейся задолженности до истечения очередного срока платежа. Гражданин-потребитель должен получить уведомление не позднее чем за 15 дней до предполагаемого полного ограничения режима потребления с указанием дня и часа его введения;

в) если задолженность не погашена (не оплачена) в указанный в уведомлении срок, соответствующая организация вправе ввести полное ограничение режима потребления (пункт 178 Постановление Правительства РФ от 31.08.06 №530).

Данные требования сетевой организацией ОАО «МРСК Сибири» не были исполнены.

На основании вышеизложенного по результатам проведенной камеральной проверки в действиях ОАО «МРСК Сибири» усматриваются признаки пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара ...).

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по итогам проведенной камеральной проверки ПО Горно-Алтайские электрические сети филиала «Алтайэнерго» ОАО «МРСК Сибири» возбудило дело №12 от 13.04.2009г. в отношении ПО Горно-Алтайские электрические сети филиала «Алтайэнерго» ОАО «МРСК Сибири» по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 ФЗ №135 «О защите конкуренции» в части «экономически или технологически необоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами», и назначила рассмотрение дела на 24.04.2009г.

Комиссия УФАС по РА в ходе рассмотрения дела №12 от 13.04.2009г., заслушав устные доводы начальника Майминского района электрических сетей Стрельцова Александра Геннадьевича о том, что линии электропередач обслуживающие гаражи являются бесхозными, данные лица самовольно подключили гаражные объекты и не имеют в полном объеме технических условий, также предложил отложить рассмотрение дела и пригласить на комиссию представителя отдела по надзору в электроэнергетике Алтайского Межрегионального управления по техническому и экологическому надзору.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, в соответствии с частями 1,5 статьи 47 ФЗ от 26.07.2006г. №135 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила отложить рассмотрение дела на 05.05.2009г., сделать запрос в Администрацию МО «Майминский район» о собственнике линии электропередач, пригласить на комиссию как заинтересованное лицо представителя ОАО «Алтайэнергосбыт», представителя отдела по надзору в электроэнергетике Алтайского Межрегионального управления по техническому и экологическому надзору с представлением своего заключения о технической возможности подключения электроэнергии к гаражам.

28.04.2009г. исх. № 943 в адрес УФАС по РА поступила информация от Администрации МО «Майминский район» в которой сказано, что линии электропередач расположенные в с. Майма, район дома №14 по ул. Строителей не являются муниципальной собственностью МО «Майминский» и постановка на учет в Федеральную Регистрационную службу по РА, как объекта бесхозного недвижимого имущества не осуществлялась.

ОАО «МРСК Сибири» в соответствии с постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.10.2003г №8/1 включено в Реестр субъектов естественных монополий Республики Алтай. По основаниям, предусмотренным частью 5 статьи 5 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» ОАО «МРСК Сибири» занимает доминирующее положение в данной сфере услуг и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции»;

Документальных доказательств, подтверждающих экономическое, технологическое обоснование прекращения подачи электроэнергии в гаражи граждан, расположенных в районе с. Майма ул. Строителей №14 на рассмотрение дела не предоставлено.

В связи с изложенным, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что действия ОАО «МРСК Сибири» по необоснованному прекращению подачи электроэнергии в гаражи граждан, расположенных в районе с. Майма ул. Строителей №14 являются злоупотреблением доминирующим положением и недопустимы в соответствии с пунктом 4 частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В целях пресечения монополистической деятельности ОАО «МРСК Сибири», Комиссия Управления, считает необходимым выдать ему предписание в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» о прекращении злоупотребления доминирующим положением.

Одновременно с этим, Комиссия Управления считает необходимым:

Горно-Алтайскому территориальному отделу по надзору в электроэнергетике Алтайского Межрегионального управления по техническому и экологическому надзору произвести техническое обследование состояния электроустановки, расположенной в районе с. Майма ул. Строителей №14 в срок до 01.06.2009г.;

ОАО «Алтайэнергосбыт» филиал Горно-Алтайский привести договоры энергоснабжения с гражданами гаражей расположенных в районе с. Майма ул. Строителей №14 в соответствие с законодательством.

Руководствуясь статьями 45, 49, 50 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «МРСК Сибири» в лице ПО Горно-Алтайские электрические сети филиала «Алтайэнерго» ОАО «МРСК Сибири» по экономически, технологически необоснованному прекращению подачи электроэнергии в гаражи

граждан, расположенных в районе с. Майма ул. Строителей №14 нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОАО «МРСК Сибири» в лице ПО Горно-Алтайские электрические сети филиала «Алтайэнерго» ОАО «МРСК Сибири» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч.2.5 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

05 мая 2009 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Елбаева Н.А.– руководитель управления, председатель Комиссии;

Косолапова Н.Г.- заместитель руководителя, член Комиссии;

Тотадзе Н.В.– начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы, член Комиссии;

Дадаев Д.И. – специалист-эксперт, член Комиссии;

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 05 мая 2009 года по делу № 12 от 13.04.2009г. о нарушении ПО Горно-Алтайские электрические сети филиала «Алтайэнерго» ОАО «МРСК Сибири». Республика Алтай, с. Майма, ул. Энергетиков №15, пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.ОАО «МРСК Сибири» в лице ПО Горно-Алтайские электрические сети филиала «Алтайэнерго» ОАО «МРСК Сибири» с момента получения настоящего предписания, прекратить нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном прекращении 26 февраля 2009г. подачи электроэнергии в гаражи граждан, расположенных в районе с. Майма, ул. Строителей, №14.

В этих целях ОАО «МРСК Сибири» в лице ПО Горно-Алтайские электрические сети филиала «Алтайэнерго» ОАО «МРСК Сибири», необходимо с 06.05.2009г произвести подачу электроэнергии в гаражи граждан-заявителей. Все производственные вопросы решать в соответствии с действующим законодательством.

2. ОАО «МРСК Сибири» в лице ПО Горно-Алтайские электрические сети филиала «Алтайэнерго» ОАО «МРСК Сибири» в трехдневный срок со дня исполнения настоящего предписания обеспечить предоставление информации Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай об исполнении предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч.2.5 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.