

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

02 июля 2010 года

№04-02/2957

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов, рассмотрев жалобу ООО Внешнеэкономическая Дистрибьюторская фирма «Акцепт» от 25.06.2010 № 719 (вх. от 25.06.2010 № 2869) на действия уполномоченного органа – Министерство финансов Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных контрактов «Поставка лекарственных средств, не входящих в перечень ЖНВАС, для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми» (ЭА-221) по лотам № 2, 4 (далее – ООО ВДФ «Акцепт», заказ, открытый аукцион в электронной форме), при участии:

- представителя Министерство финансов Республики Коми (по доверенности),
- представителя Министерство финансов Республики Коми (по доверенности),
- представителя ООО ВДФ «Акцепт» (по доверенности),
- представителя Фонда обязательного медицинского страхования (по доверенности),
- представителя Фонда обязательного медицинского страхования (по доверенности),

в присутствии:

<...> со стороны Государственного учреждения Республики Коми «Центр информационных технологий» (без надлежащей доверенности и прав заинтересованного лица);

УСТАНОВИЛА:

1. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО ВДФ «Акцепт».

В жалобе указывается, что ООО ВДФ «Акцепт» являлось зарегистрированным участником открытого аукциона в электронной форме по лотам №№ 2, 4.

В сертификате ключа ЭЦП (Х.509 V3), принадлежащему ООО ВДФ «Акцепт», указан срок действия ключа по ЭЦП - 24 июня 2010 13.50.55.

Заявитель указывает, что на дату 24.06.2010 в 09.50 по московскому времени сертификат ООО ВДФ «Акцепт» перестал быть действительным; сайт, на котором проводился данный открытый аукцион в электронной форме, при попытке подать ценовое предложение выдавал «ошибку сертификата».

Последующие попытки подать ценовые предложения продолжались до 11.17 по московскому времени 24.06.2010 и также не были восприняты системой из-за «ошибки сертификата».

Как отмечает заявитель, дальнейшее участие ООО ВДФ «Акцепт» в указанном открытом аукционе в электронной форме по лотам №№ 2, 4 являлось невозможным, несмотря на то, что ключ ЭЦП был действителен до 13.50.55 24.06.2010.

Заявитель считает, что открытый аукцион в электронной форме по лотам №№ 2, 4 проведен уполномоченным органом с нарушением ч.ч. 5, 7 ст. 41 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

На основании вышеизложенного, заявитель в жалобе просит Коми УФАС России приостановить размещение заказа на право заключения государственных контрактов Поставка лекарственных средств, не входящих в перечень ЖНВАС, для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми» (ЭА-221) по лотам № 2, 4; с целью получения достоверной технической информации о сроках действия сертификата ЭЦП, привлечь к рассмотрению дела удостоверяющий центр - Государственное учреждение Республики Коми «Центр информационных технологий»; выдать уполномоченному органу - Министерству финансов Республики Коми, аукционной комиссии предписание об аннулировании открытого аукциона в электронной форме.

2. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в

соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителей заявителя, уполномоченного органа, заказчика пришла к нижеследующим выводам.

2.1. Государственным заказчиком размещения заказа является Фонд обязательного медицинского страхования.

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – уполномоченный орган).

Предмет государственного контракта: поставка лекарственных средств, не входящих в перечень ЖНВЛС, для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми.

Лот № 2: Средства, влияющие на ЦНС и мозговое кровообращение.

Лот № 4: Противоастматические средства.

Начальная (максимальная) цена контракта (в руб.):

По лоту № 2: 260 331,00.

По лоту № 4: 287 643,00.

Источником финансирования заказа являются средства обязательного медицинского страхования.

2.2. В ст. 41 Закона о размещении заказов установлен порядок проведения открытого аукциона в электронной форме.

Согласно ч.ч. 4 – 7 ст. 41 Закона о размещении заказов порядок пользования сайтами в сети «Интернет», на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме, устанавливаются Правительством Российской Федерации (ч. 4).

Заказчиком обеспечивается надежность программного обеспечения, используемого для проведения открытого аукциона в электронной форме, равный доступ участников размещения заказа к участию в аукционе (ч. 5).

Для участия в открытом аукционе, проводимом в электронной форме, участники размещения заказа должны зарегистрироваться на сайте в сети «Интернет» в порядке, указанном в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме (ч. 6).

Представление в электронной форме предложений о цене контракта осуществляется зарегистрированным в соответствии с частью 6 настоящей статьи участником аукциона с даты и времени начала проведения аукциона, указанных в извещении о проведении открытого аукциона (ч. 7).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2008 № 179 утверждено Положение о пользовании сайтами в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме (далее – Положение).

В соответствии с п. 3 Положения проведение открытых аукционов осуществляется заказчиком или органом исполнительной власти, уполномоченным на размещение заказов (далее - уполномоченный орган), каждый из которых вправе привлечь на основе контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов, для проведения открытого аукциона оператора, владеющего средствами программного и технологического обеспечения и сайтом (далее - операторы).

Согласно подп. «а», «д» п. 12 Положения оператор обязан:

- обеспечивать ведение сайта и проведение открытого аукциона в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов и настоящим Положением;
- обеспечить равные условия доступа к средствам программного и технологического обеспечения зарегистрированным участникам открытого аукциона.

В подп. «б» п. 13 Положения установлено, что система, обеспечивающая проведение открытого аукциона, должна осуществлять подачу участникам открытого аукциона при проведении такого аукциона предложений о цене контракта через защищенное соединение.

Согласно п.п. 1, 4, 5, 6, 9 раздела I «Общие положения» Регламента проведения открытого аукциона в электронной форме при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Коми (далее - Регламент), утвержденного приказом первого заместителя Главы Республики Коми – Министра финансов Республики Коми № 116 от

07.09.2010 (в ред. приказа № 76 от 06.05.2010), настоящий Регламент определяет необходимые процедуры при проведении открытого аукциона в электронной форме при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Коми, финансируемых за счёт средств республиканского бюджета и внебюджетных источников финансирования, в том числе порядок регистрации участников размещения заказа и регламентные технологические перерывы (п. 1).

В целях настоящего Регламента используются следующие основные понятия:

- комплексная система управления процессом организации государственных закупок на базе АЦК-ГОСЗАКАЗ (далее - Система) – программно-аппаратный комплекс, предназначенный для информационного обеспечения и автоматизированного выполнения функций и процедур размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Коми, в том числе путём проведения открытых аукционов в электронной форме;
- оператор Системы – юридическое лицо, владеющее Системой, необходимыми для её функционирования средствами программного и технологического обеспечения;
- пользователи Системы – **участники размещения заказа**, зарегистрированные в соответствии с настоящим Регламентом (п. 4).

Открытые аукционы в электронной форме проводятся на Сайте с использованием Системы (п. 5).

Работа с Системой осуществляется в рабочей зоне пользователями, зарегистрированными в соответствии с настоящим Регламентом. С момента регистрации пользователь получает право на ввод информации в Систему (п. 6).

Оператором Системы является уполномоченный орган на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных заказчиков Республики Коми путем проведения торгов - Министерство финансов Республики Коми, адрес места нахождения: г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, д.8, телефон (8-8212) 28-45-30, 28-46-34, факс 20-34-99, телетайп: 18-12-82, адрес электронной почты: goszakaz@rkomi.ru, minfin@rkomi.ru (п. 9).

В соответствии с п.п. 8, 10 раздела IV «Порядок регистрации участников размещения заказа на Сайте» Регламента *срок регистрации Участников на Сайте для участия в открытом аукционе в электронной форме определяется в пределах с даты обращения по день, следующий за днём истечения шести месяцев с даты выдачи представленной при обращении на регистрацию копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копии выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), либо по день, следующий за днём окончания срока действия сертификата ключа электронной цифровой подписи с областью применения – «участие в системе электронных торгов», в зависимости от того, какое событие наступит раньше* (п. 8).

В случае истечения срока шесть месяцев с даты выдачи представленной при последней регистрации на Сайте копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копии выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), срока действия сертификата ключа электронной цифровой подписи с областью применения – «участие в системе электронных торгов» и не предоставления обновленного пакета документов, предусмотренных настоящим порядком, участники снимаются с регистрации на Сайте и не могут принимать участия в открытых аукционах в электронной форме (п. 10).

Согласно п. 3 раздела VI «Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме» Регламента полученные средства идентификации (имя пользователя, пароль и сертификат) действительны для участия во всех открытых аукционах в электронной форме, в течение установленного при регистрации срока (п. 3).

Из совокупного применения вышеуказанных норм Закона о размещении заказов, Положения, Регламента следует, что всем зарегистрированным в установленном порядке участникам размещения заказа уполномоченным органом, являющимся Оператором Системы, должны быть обеспечены равные условия доступа к участию в открытом аукционе в электронной форме, в том числе посредством обеспечения возможности подачи участниками размещения заказа предложений о цене контракта до истечения срока действия сертификата ключа электронной цифровой подписи.

2.3. Из представленных документов и письменной информации уполномоченного органа следует, что система «АЦК-ГОСЗАКАЗ» при импорте сертификата импортирует время по UTC(1), то есть время становится на четыре часа меньше, чем московское. Если в сертификате ключа ЭЦП указано окончание срока действия сертификата 13.50 московского времени, то в систему

импортируется время по UTC – 9.50. В связи с этим в 9.50 по московскому времени система «АЦК-ГОСЗАКАЗ» посчитала сертификат ООО ВДФ «Акцепт» недействительным, и подписанные сотрудником ООО ВДФ «Акцепт» предложения не были приняты, хотя сертификат продолжал действовать.

Указанное подтверждается письмом разработчика системы - ООО «Бюджетные и Финансовые Технологии» № 529 от 01.07.2010, в соответствии с которым в сертификате ЭЦП ООО ВДФ «Акцепт» время выдачи/срок действия сертификата хранится в стандарте всемирного координированного времени (UTC). Контроль срока действия сертификата ЭЦП ООО ВДФ «Акцепт» осуществлялся по серверному времени и считался нелегитимным после 09.50.55 24.06.2010.

Из представленных Государственным учреждением Республики Коми «Центр информационных технологий», являющимся удостоверяющим центром, документов и письменной информации следует, что создание сертификата, выданного на имя <...>, производилось с помощью сертифицированного средства криптографической защиты информации «КриптоПРО CSP»; сертификат ключа подписи был создан на сертифицированном ФСБ России программно-аппаратном комплексе «КриптоПРО УЦ версии 1.4» и выдан <...> со сроком действия по 13 часов 50 минут 55 секунд 24 июня 2010 года по московскому времени.

С помощью Автоматизированного рабочего места разбора конфликтных ситуаций, входящего в состав программно-аппаратного комплекса «КриптоПРО УЦ версии 1.4», Государственным учреждением Республики Коми «Центр информационных технологий» была проведена проверка валидности сертификата. В результате проведения проверки Государственным учреждением Республики Коми «Центр информационных технологий» установлено, что на момент проведения открытого аукциона в электронной форме сертификат ключа подписи <...> был валиден, т.е. не нарушена целостность сертификата, не истек срок действия сертификата, сертификат не находился в списке отозванных сертификатов, назначение сертификата и область действия сертификата соответствовали требованиям Регламента, что подтверждается представленной в Коми УФАС России выпиской из отчетов об установлении статуса сертификата.

2.4. В сертификате ЭЦП (X.509 M3), выданном на имя <...>, указано следующее:

«Действителен с: 23 декабря 2009 г. 12:40:55

Действителен по: 24 июня 2010 г. 13:50:55».

Согласно протоколу открытого аукциона в электронной форме № ЭА-221 «Поставка лекарственных средств, не входящих в перечень ЖНВЛС, для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми» № 2 Средства, влияющие на ЦНС и мозговое кровообращение от 23.06.2010 - 24.06.2010 время начала аукциона: 09 часов 30 минут 23.06.2010, время окончания аукциона: 11 часов 10 минут 24.06.2010.

В соответствии с протоколом открытого аукциона в электронной форме № ЭА-221 «Поставка лекарственных средств, не входящих в перечень ЖНВЛС, для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми» № 4 Противоастматические средства от 23.06.2010 - 24.06.2010 время начала аукциона: 09 часов 30 минут 23.06.2010, время окончания аукциона: 11 часов 12 минут 24.06.2010.

Следовательно, ООО ВДФ «Акцепт», согласно сроку действия сертификата, с учетом положений ч. 7 ст. 41 Закона о размещении заказов и п. 3 раздела VI Регламента, имел возможность 24 июня 2010 года до 13 часов 50 минут 55 секунд подать предложения о цене контракта.

Таким образом, действия уполномоченного органа в части ограничения доступа ООО ВДФ «Акцепт», зарегистрированного в установленном порядке, к участию в открытом аукционе в электронной форме по лотам №№ 2, 4 посредством необеспечения возможности подачи обществом предложений о цене контракта до истечения срока действия сертификата ключа электронной цифровой подписи, противоречат требованиям ч. 5 ст. 41 Закона о размещении заказов; подп. «а», «д» п. 12 Положения; п. 10 раздела IV, п. 3 раздела VI Регламента.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ВДФ «Акцепт» обоснованной.
2. Признать действия уполномоченного органа в части ограничения доступа ООО ВДФ «Акцепт», зарегистрированного в установленном порядке, к участию в открытом аукционе в

электронной форме по лотам №№ 2, 4 противоречащими требованиям ч. 5 ст. 41 Закона о размещении заказов; подп. «а», «д» п. 12 Положения; п. 10 раздела IV, п.3 раздела VI Регламента.

3. С учетом стадии размещения заказа, в связи с невозможностью устранения выявленного нарушения, в результате которого были нарушены права и законные интересы участника размещения заказа, в целях устранения допущенного уполномоченным органом нарушения Закона о размещении заказов, выдать уполномоченному органу предписание об аннулировании торгов по лотам №№ 2, 4.

4. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица уполномоченного органа, допустившего нарушение Закона о размещении заказов, к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии _____

Члены комиссии _____

(1) Всемирное координированное время, UTC ([англ.бэкроним](#) Coordinated Universal Time) — основа гражданского времени, отличающегося на целое количество [секунд](#) от [атомного времени](#) и на дробное количество секунд от [UT1](#) - с сайта <http://ru.wikipedia.org>.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

П

Р

Е

02 июля 2010 года

№ 04-02/2957

Сыктывкар

об аннулировании торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов ,

на основании своего решения от 02.07.2010 о нарушении уполномоченным органом – Министерством финансов Республики Коми (адрес места нахождения - Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, д. 8) при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных контрактов «Поставка лекарственных средств, не входящих в перечень ЖНВЛС, для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми» (ЭА-221) по лотам №№ 2, 4

требований ч. 5 ст. 41 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов); подп. «а», «д» п. 12 Положения о пользовании сайтами в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме..., утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2008 № 179; п. 10 раздела IV, п.3 раздела VI Регламента проведения открытого аукциона в электронной форме при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Коми, утвержденного приказом первого заместителя Главы Республики Коми – Министра финансов Республики Коми № 116 от 07.09.2010

(в ред. приказа № 76 от 06.05.2010),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Коми в **3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания аннулировать торги, проведенные в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных контрактов «Поставка лекарственных средств, не входящих в перечень ЖНВЛС, для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми» (ЭА-221) по лотам №№ 2, 4.

2. Уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Коми в **5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Председатель комиссии _____

Члены комиссии _____

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.