

Решение № 055/10/18.1-493/2020

о признании жалобы обоснованной

20.05.2021

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «КУРС» (далее – ООО «КУРС», Общество, Заявитель) на действия комиссии Министерства энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее – Министерство, Ответчик) по проведению предварительного отбора подрядных организаций при проведении предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Омской области, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов (извещение № 015220000462100004 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – предварительный отбор),

при участии представителя Заявителя посредством системы видеоконференц-связи: <...> (доверенность № 7 от 25.01.2021, личность удостоверена паспортом),

при участии представителя Министерства – <...> (доверенность № 20 от 17.05.2021, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. от 17.05.2021 № 4827э), который полагает, что комиссия Министерства по проведению предварительного отбора неправомерно отказала ООО «КУРС» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. В обоснование своей позиции Заявитель указывает следующее.

Основанием для отклонения заявки Общества на участие в предварительном отборе послужило отсутствие в составе заявки копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе.

В силу пункта 7 статьи 431 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) расчет по страховым взносам представляется в налоговый орган не позднее 30-го числа месяца, следующего за расчетным (отчетным) периодом. Таким образом, налоговое законодательство предписывает представить указанный расчет за первый квартал 2021 года в срок до 30.04.2021.

Согласно документации о проведении предварительного отбора дата окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе – 22.04.2021.

Исполнив указанное требование, ООО «КУРС» в составе заявки на участие в предварительном отборе предоставило расчеты по начисленным и уплаченным страховым взносам за последний отчетный период, за который Общество отчиталось в налоговый орган – за 2020 год.

На основании изложенного, Заявитель считает, что отказ Министерства во включении Общества в реестр квалифицированных подрядных организаций является необоснованным, в связи с чем, просит выдать Министерству предписание о включении ООО «КУРС» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 17.05.2021 № 05-4752 Министерством представлены возражения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также запрашиваемые документы.

На заседании Комиссии 20.05.2021 представитель Министерства с доводами жалобы Общества не согласился, высказался согласно возражениям, представленным в материалы настоящего дела (вх. от 20.05.2021 № 4992), отметив следующее.

В силу пункта 38 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение № 615), заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе.

Аналогичные требования установлены в пункте 14 документации о проведении предварительного отбора, утвержденной распоряжением Министерства от 29.03.2021 № 63-рп.

В соответствии с пунктом 2 статьи 423 НК РФ отчетными периодами применительно к страховым взносам признаются первый квартал, полугодие, девять месяцев календарного года.

В извещении о проведении предварительного отбора установлено, что прием заявок осуществлялся в период с 31 марта по 22 апреля 2021 года, таким образом, у потенциальных участников предварительного отбора имелось 22 календарных дня для осуществления необходимых мероприятий для подачи заявки на участие в предварительном отборе.

ООО «КУРС» заявка на участие в предварительном отборе была подана 05.04.2021. К указанной заявке Общество приложило копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам за 12 месяцев 2020 года, вместе с тем, последним отчетным периодом, предшествующим дате подачи заявки, являлся первый квартал 2021 года.

Министерство считает, что Заявитель перед подачей заявки должен был ознакомиться с требованиями, содержащимися в документации о проведении предварительного отбора, в том числе о необходимости предоставления расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе.

На основании изложенного, представитель Ответчика просит признать жалобу ООО «КУРС» необоснованной.

3. Из представленных материалов и информации следует, что 30.03.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru (извещение № 015220000462100004), на официальном сайте Министерства www.mezhk.omskportal.ru и на электронной площадке «РТС-тендер» www.rts-tender.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» были размещены извещение и документация о проведении предварительного отбора.

В соответствии с разделом 1 документации о проведении предварительного отбора предметом предварительного отбора является предварительный отбор подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Омской области, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов согласно подпункту «г» пункта 8 Положения № 615.

Прием заявок на участие в предварительном отборе осуществлялся Министерством с 31.03.2021 по 22.04.2021. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе – 05.05.2021.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия признала жалобу **обоснованной**, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением

жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Отношения, связанные с проведением предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, регулируются Положением № 615.

В силу пункта 3 Положения № 615 принципами привлечения подрядных организаций являются, в том числе, создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов; профессионализм заказчика, осуществление его деятельности, деятельности специализированной организации на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок; создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в оказании услуг и (или) выполнении работ с требуемыми показателями цены, качества и надежности, необходимых для целей обеспечения организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Министерство в соответствии с указом Губернатора Омской области от 18.04.2019 № 57 является исполнительным органом государственной власти Омской области, уполномоченным на формирование и ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов на территории Омской области.

Согласно пункту 29 Положения № 615 документация о проведении

предварительного отбора утверждается органом по ведению реестра.

Распоряжением Министерства от 29.03.2021 № 63-рп «О проведении предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Омской области, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов» утверждены извещение и документация о проведении предварительного отбора.

В соответствии с абзацем 7 подпункта «б» пункта 38 Положения № 615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Аналогичное требование установлено в пункте 14 документации о проведении предварительного отбора.

В силу пункта 53 Положения № 615 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения № 615;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения № 615;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Согласно протоколу по проведению предварительного отбора № РТС155Г210002 от 04.05.2021 на участие в предварительном отборе поступило 19 заявок, в том числе заявка ООО «КУРС» под регистрационным номером 2. По результатам рассмотрения заявки Общества комиссий Министерства по проведению предварительного отбора принято решение об отказе во включении ООО «КУРС» в реестр квалифицированных подрядных организаций, в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным в пункте 38 Положения № 615 (в заявке отсутствует копия расчета по

начисленным и уплаченным страховым взносам за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 419 НК РФ плательщиками страховых взносов признаются лица, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам: организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями.

В силу части 7 статьи 431 НК РФ плательщики, указанные в подпункте 1 пункта 1 статьи 419 НК РФ (за исключением физических лиц, производящих выплаты, указанные в подпункте 3 пункта 3 статьи 422 НК РФ), *представляют расчет по страховым взносам не позднее 30-го числа месяца, следующего за расчетным (отчетным) периодом, в налоговый орган по месту нахождения организации и по месту нахождения обособленных подразделений организации, которым организацией открыты счета в банках и которые начисляют и производят выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц, по месту жительства физического лица, производящего выплаты и иные вознаграждения физическим лицам.* При этом согласно статье 423 НК РФ расчетным периодом признается календарный год, отчетными периодами признаются первый квартал, полугодие, девять месяцев календарного года.

Комиссия, проанализировав заявку ООО «КУРС», представленную на участие в предварительном отборе, установила, что Обществом к заявке приложена копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам за 2020 год, представленная в налоговый орган в форме электронного документа, с отметкой о приеме и с приложением документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета.

В силу статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

По правилам пункта 1 статьи 314 ГК РФ, если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, *обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.*

Исходя из вышеуказанных положений НК РФ, ГК РФ, расчет по страховым взносам за первый квартал 2021 года должен быть представлен плательщиком страховых взносов в налоговый орган не позднее 30.04.2021.

Комиссия, учитывая нормы пункта 1 статьи 314 ГК РФ, части 7 статьи 431 НК

РФ, а также отсутствие у ООО «КУРС» расчета по страховым взносам за первый квартал 2021 года с отметкой уполномоченного органа о приеме или документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета, на дату подачи заявки Общества (05.04.2021) на участие в предварительном отборе, полагает, что комиссия Министерства по проведению предварительного отбора должна была принять к рассмотрению расчет по страховым взносам за 2020 год, поскольку не вправе сокращать срок исполнения обязательств, предусмотренных налоговым законодательством.

Соответственно, представленные ООО «КУРС» в составе своей заявки на участие в предварительном отборе расчет по страховым взносам за 2020 год и документы, подтверждающие прием уполномоченным органом такого расчета, надлежит считать, соответствующими подпункту «б» пункта 38 Положения № 615.

В связи с чем, отказ Министерства во включении ООО «КУРС» в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине того, что заявка Общества не соответствовала требованиям пункта 38 Положения № 615, Комиссия считает неправомерным, что содержит в себе признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «КУРС» на действия комиссии Министерства энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области по проведению предварительного отбора при проведении предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по

оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Омской области, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов (извещение № 015220000462100004 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

2. Выдать комиссии Министерства энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области по проведению предварительного отбора предписание об устранении выявленных нарушений, с учетом выводов Комиссии, указанных в настоящем решении.

3. Передать материалы дела № 055/10/18.1-493/2021 уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>