

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТКАЗЕ В ВОЗБУЖДЕНИИ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

18 апреля 2021 года
Курган

г.

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее – Курганское УФАС России) <...>, рассмотрев заявление <...> (далее также – Заявитель), перенаправленное Управлением Роспотребнадзора по Курганской области (вх. № П-1132 от 21.03.2022), на действия АО «Газпром газораспределение Курган» по вопросу подключения к сетям газораспределения в рамках догазификации объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>,

УСТАНОВИЛ:

Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон о газоснабжении) определяет правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации и направлен на обеспечение удовлетворения потребностей государства в стратегическом виде энергетических ресурсов.

Согласно статье 2 Закона о газоснабжении газораспределительная организация - специализированная организация, которая владеет на праве собственности или ином законном основании газораспределительной сетью и осуществляет регулируемый вид деятельности по оказанию услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, обеспечивает подачу газа его потребителям, а также эксплуатацию и развитие газораспределительной системы.

В соответствии со статьей 8 Закона о газоснабжении к полномочиям федеральных органов государственной власти в области газоснабжения относятся, в том числе и утверждение правил технологического присоединения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Правила № 1547).

Пунктом 1 Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение), Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства,

Пунктом 4 Положения установлено, что ФАС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

В соответствии с абзацами 9, 10 пункта 1 Письма ФАС России от 28.12.2015 № СП/75571/15 «О направлении разъяснений» в случаях, когда гражданин заявляет о действиях хозяйствующих субъектов, связанных с нарушением правил подключения (технологического присоединения) к соответствующим сетям по такому заявлению должно быть принято решение о возбуждении

дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьёй 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Статьёй 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно пункту 5.3 Разъяснений № 7 Президиума ФАС России «Порядок применения закона о защите конкуренции с учетом правил технологического присоединения, правил недискриминационного доступа, правил подключения и законодательства о теплоснабжении», утвержденных протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьёй 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьёй 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Согласно статье 28.1 КоАП РФ заявления физических и юридических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, являются поводом к возбуждению дела об административном правонарушении (пункт 3 часть 1), подлежат рассмотрению должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях (часть 2), а в случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении выносятся мотивированное определение (часть 5).

<...> является собственником земельного участка по адресу <...> (кадастровый номер <...>) на праве собственности (выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и

зарегистрированных правах на объект недвижимости).

Заявитель 03.02.2022 подал заявку в АО «Газпром газораспределение Курган» о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сетям газораспределения в рамках догазификации, расположенного по адресу: <...>.

По итогам рассмотрения заявка <...> АО «Газпром газораспределение Курган» была признана не соответствующей требованиям Правил №1547, ввиду расположения земельного участка Заявителя за границами населенного пункта (с. Кетово Кетовского района Курганской области).

В настоящих Правилах используется понятие «догазификация» - осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа;

«заявители первой категории» - заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 42 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка о подключении, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров, и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство пунктов редуцирования газа (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается по индивидуальному проекту;

«исполнитель» - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое

присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов (пункт 2 Правил №1547).

В соответствии с пунктом 93 Правил №1547 в случае необходимости подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объектов капитального строительства, расположенных в границах территории садоводства и огородничества, заявка о подключении таких объектов подается исполнителю собственником такого объекта или садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом в случае необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения нескольких объектов капитального строительства, принадлежащих различным лицам и расположенных в пределах территории садоводства или огородничества.

По договору о подключении в случаях, указанных в пункте 93 Правил №1547, исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению), включающие в себя мероприятия по строительству сети газораспределения от существующей сети газораспределения до границы земельного участка общего назначения, расположенного в границах территории садоводства или огородничества (пункт 95 Правил №1547).

Таким образом, в случае необходимости подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства, находящихся на территории садоводческих некоммерческих товариществ (далее – СНТ), исполнитель осуществляет строительства до границ СНТ.

Согласно статьи 2 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 217) садовый земельный участок - земельный участок, предназначенный для отдыха граждан и (или) выращивания гражданами для собственных нужд сельскохозяйственных культур с правом размещения садовых домов, жилых домов, хозяйственных построек и гаражей.

Согласно статье 4 Закона № 217 собственники садовых земельных участков

или огородных земельных участков, а также граждане, желающие приобрести такие участки в соответствии с земельным законодательством, могут создавать соответственно садоводческие некоммерческие товарищества и огороднические некоммерческие товарищества.

При рассмотрении заявки на догазификацию газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения, к которой планируется подключение устанавливает место расположения земельного участка заявителя относительно границ населенного пункта.

Домовладение <...> расположено в границах садоводческого некоммерческого объединения <...>, которое расположено в границах <...>.

Решением Кетовской районной Думы №229 от 26.09.2012 утверждена схема территориального планирования Кетовского района Курганской области, в том числе утверждена Схема границ муниципальных образований Кетовского района, включающая схему границ населенных пунктов.

Согласно вышеуказанным документам садоводческое некоммерческое объединение «<...>» расположено за границами <...>, что подтверждается ответом Администрации <...> № <...> от <...>.

Садоводческое некоммерческое объединение «<...>ф» не является самостоятельным населенным пунктом, а представляет собой обособленную территорию для ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

В письме ФАС России от 10.01.2022 № 02/135/22 по вопросу подключения объектов капитального строительства, расположенных в границах территории садоводства и огородничества (СНТ), земли которых находятся в муниципальной собственности, к сетям газораспределения, разъяснено, что подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства СНТ расположенных на землях муниципальной собственности, то есть не предназначенной для отдыха граждан и (или) выращивания гражданами для собственных нужд сельскохозяйственных культур, будет осуществляться в общем порядке, то есть до границ каждого земельного участка на которых располагается объект капитального строительства.

Из положения норм Правил №1547 следует, что догазификация (подключение (технологическое присоединение), в том числе фактического присоединение к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, до границ земельных участков, осуществляется без взимания платы с физических лиц **при условии нахождения земельного участка в границах населённого пункта.** В рассматриваемом случае

населенный пункт является село <...>.

Таким образом, согласно пунктам 93, 95 Правил №1547 к сетям газораспределения объектов капитального строительства, расположенных в границах территории садоводства и огородничества осуществляется на платной основе.

Кроме того, 16.03.2022 от <...> в адрес АО «Газпром газораспределение Курган» поступила заявка о заключении договора на подключение (на платной основе). По результатам рассмотрения заявки 24.03.2022 <...> выдан договор о подключении (для заявителей 1 категории).

Вышеуказанное свидетельствует, что в действиях АО «Газпром газораспределение Курган» в части принятого решения о несоответствии заявки, не соответствующим требованиям Правил №1547 в части догазификации, отсутствует нарушение указанных Правил.

С учетом вышеизложенных норм права и приложенных к заявлению документов (информации), установлено, что состав административного правонарушения, предусмотренного статьёй 9.21 КоАП РФ, отсутствует.

Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина (часть 1 статьи 1.5 КоАП РФ). Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица (часть 4 статьи 1.5 КоАП РФ).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 5 статьи 28.1 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

В возбуждении дела об административном правонарушении отказать в связи отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 4, пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП Российской Федерации определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу в

течение десяти суток со дня вручения или получения копии определения либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Руководитель

<...>

Исполнитель: <...> Тел. 8 (3522) 46-39-55