

## РЕШЕНИЕ

по жалобе №13-01-18.1-03/282

о признании жалобы обоснованной

08 июля 2013

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя, начальник отдела контроля органов власти;

Членов комиссии: **Ячmeneва О.И.** – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

**Лосевская Е.В.** – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти

**Тибилова Э.А.** – государственный инспектор отдела контроля органов власти.

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Волгоградская геологоразведочная компания» (далее – ООО «ВГК») на действия организатора - муниципальное унитарное предприятие «Городской водоканал г.Волгограда» (далее – МУП «Горводоканал г.Волгограда»), при проведении запроса котировок цен на выбор подрядной организации для проведения работ по оценке запасов технических и питьевых подземных вод скважин в поселках Горный, Водный, им.Г.Королевой и Майский Советского района, п.Соляной Красноармейского района, п.им.62-ой Армии Краснооктябрьского района, п.Аэропорт Дзержинского района г.Волгограда, находящихся в хозяйственном ведении и эксплуатации МУП «Горводоканал г.Волгограда».

### УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 27 июня 2013 года поступила жалоба ООО «ВГК» (далее – Заявитель) на действия организатора – МУП «Горводоканал г.Волгограда» (далее – Организатор), при проведении запроса котировок цен на выбор подрядной организации для проведения работ по оценке запасов технических и питьевых подземных вод скважин в поселках Горный, Водный, им.Г.Королевой и Майский Советского района, п.Соляной Красноармейского района, п.им.62-ой Армии Краснооктябрьского района, п.Аэропорт Дзержинского

района г.Волгограда, находящихся в хозяйственном ведении и эксплуатации МУП «Горводоканал г.Волгограда».

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и Федерального Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (№03-8/3239 от 28.06.2013) направлено: Заявителю 28 июня 2013г. в 13 ч. 34 мин. по электронной почте vjk5@mail.ru, Организатору 28 июня 2013г. в 13 ч. 35 мин. по электронной почте murgvv@murgvv.ru.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 04 июля 2013 г. в 10 часов 00 минут и после объявленного перерыва 08 июля 2013 года в 11 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Шарпило И.В. – представитель МУП «Горводоканал г.Волгограда», доверенность №551 от 18.06.2013, Шерстнева И.А. – представитель ООО «ВГК», доверенность б/н от 26.06.2013, Овчаров Д.С. – майор полиции старший оперуполномоченный по ОВД отдела №3 УЭБиПК ГУ МВД России по Волгоградской области, удостоверение ВГГ№013891.

Способ закупки – запрос котировок цен на выбор подрядной организации для проведения работ по оценке запасов технических и питьевых подземных вод скважин в поселках Горный, Водный, им.Г.Королевой и Майский Советского района, п.Соляной Красноармейского района, п.им.62-ой Армии Краснооктябрьского района, п.Аэропорт Дзержинского района г.Волгограда, находящихся в хозяйственном ведении и эксплуатации МУП «Горводоканал г.Волгограда» (далее – Запрос котировок).

Запрос котировок проведен в соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд МУП «Городской водоканал г.Волгограда», утвержденным директором МУП «Горводоканал г.Волгограда» приказ №0082п-12 от 13.02.2012, Извещением на проведение запроса котировок от 18.02.2013, Техническим заданием на проведение работ по оценке запасов подземных вод для хозяйственно-питьевых нужд п.Горный Советского района г.Волгограда Волгоградской области, Техническим заданием на проведение работ по оценке запасов подземных вод для хозяйственно-питьевых нужд п.Пули Королевой Советского района г.Волгограда Волгоградской области, Техническим заданием на проведение работ по оценке запасов подземных вод для хозяйственно-питьевых нужд п.Майский Советского района г.Волгограда Волгоградской области, Техническим заданием на проведение работ по оценке запасов подземных вод для хозяйственно-питьевых нужд п.Водный Советского района г.Волгограда Волгоградской области, Техническим заданием на проведение работ по оценке запасов подземных вод для хозяйственно-питьевых нужд п.Соляной Красноармейского района г.Волгограда Волгоградской области, Техническим заданием на проведение работ по оценке запасов подземных вод для хозяйственно-питьевых нужд п.им.62-ой Армии Краснооктябрьского района г.Волгограда Волгоградской области, Техническим заданием на проведение работ по оценке запасов подземных вод для хозяйственно-питьевых нужд п.Аэропорт Дзержинского района г.Волгограда Волгоградской области (далее –

Закупочная документация).

Извещение б/н от 18.02.2013 о проведении Запроса котировок (далее – Извещение) размещено на сайте МУП «Горводоканал г.Волгограда»: [www.mupgvv.ru](http://www.mupgvv.ru) (далее – сайт предприятия).

Приказом МУП «Горводоканал г.Волгограда» №0082п-12 от 14.02.2012 определен состав закупочной комиссии.

Согласно Извещению срок окончания подачи заявок - 06 мая 2013г., первоначально срок окончания подачи заявок установлен- 10 марта 2013г. Изменения о продлении срока подачи заявок, размещенные на сайте предприятия до 10 марта 2013г. отсутствуют.

Согласно Протоколу №15 заседания закупочной комиссии МУП «Горводоканал г.Волгограда» от 07 июня 2013г. решено принять коммерческое предложение ООО «Геоминвод» на сумму 5 350 000,00рублей

Обжалуемые действия организатора, закупочной комиссии МУП «Горводоканал г.Волгограда» – нарушение сроков внесения изменений в извещение о закупке, не размещение проекта договора, нарушение порядка определения победителя запроса котировок, объединение в одном лоте работ по 7 техническим заданиям.

Из жалобы следует, что ООО «ВГК» подало заявку со стоимостью работ пять миллионов четыреста тысяч рублей 06 марта 2013г., то есть до окончания первоначального срока подачи заявок. Протокол заседания закупочной комиссии МУП «Горводоканал г.Волгограда» по рассматриваемому Запросу котировок на сайте предприятия до 26 июня 2013г. не размещался. Изменения о продлении срока подачи заявок на сайте предприятия до 10 марта 2013г. не размещались. ООО «Геоминвод» признан победителем Запроса котировок, при этом заявляясь только на часть работ, предусмотренных техническими заданиями, приложением №2 к Запросу котировок.

Представитель ООО «ВГК» просит признать жалобу обоснованной по основаниям, изложенным в жалобе.

Представителем МУП «Горводоканал г.Волгограда» представлены в заседание Комиссии возражения на жалобу ООО «ВГК» с приложением материалов (исх. б/н от 01.07.2013). Также уточнено, что по результатам Запроса предложений договор с победителем Запроса котировок в настоящее время не заключен.

***Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.***

1. МУП «Городской водоканал г.Волгоград» является субъектом естественной монополии и осуществляет регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод и общая выручка от указанных видов деятельности составляет более чем десять процентов общей суммы выручки за 2011 год от всех видов деятельности, осуществляемых предприятием, поэтому в силу ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, положения указанного закона распространяются на деятельность МУП «Городской водоканал

г.Волгограда» по приобретению товаров, работ, услуг с 1 января 2012 года.

В соответствии со ст. 2 Закона о закупках МУП «Городской водоканал г.Волгограда» принято Положение о закупках товаров работ и услуг для нужд МУП «Городской водоканал г.Волгограда» (далее – Положение о закупках). В соответствии с п.2 ч.3 ст.2 Закона о закупках указанное Положение о закупках утверждено директором МУП «Горводоканал г.Волгограда», приказ №0082п-12 от 13.02.2012. Этим же приказом утвержден состав закупочной комиссии МУП «Городской водоканал г.Волгограда». В соответствии с ч.1 ст.4 Закона о закупках указанное Положение о закупках размещено на официальном сайте - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

В соответствии с ч.2 ст.4 Закона о закупках заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения на официальном сайте такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В нарушение ч.2 ст.4 Закона о закупках на официальном сайте отсутствует план закупки товаров, работ, услуг МУП «Горводоканал г.Волгограда» на 2013 год.

В силу ч.5 ст. 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с ч.7 ст.4 Закона о закупках Заказчик дополнительно вправе разместить указанную в настоящей статье информацию на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Согласно п.4.2.1. Положения о закупке в период проведения закупки на официальном сайте и на сайте Предприятия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В нарушение указанных норм МУП «Горводоканал г.Волгограда» разместил информацию о Запросе котировок только на сайте предприятия [www.mupgvv.ru](http://www.mupgvv.ru), на официальном сайте информация о рассматриваемом Запросе котировок полностью отсутствует.

Таким образом, запрос котировок цен на выбор подрядной организации для проведения работ по оценке запасов технических и питьевых подземных вод скважин в поселках Горный, Водный, им.Г.Королевой и Майский Советского

района, п.Соляной Красноармейского района, п.им.62-ой Армии Краснооктябрьского района, п.Аэропорт Дзержинского района г.Волгограда, находящихся в хозяйственном ведении и эксплуатации МУП «Горводоканал г.Волгограда» проведен в отсутствии соблюдения принципа информационной открытости закупки, установленного п.1 ч.1 ст.3 Закона о закупках с нарушением ч.2 и 5 ст.4 Закона о закупках и п.4.2.1. Положения о закупке.

2. В соответствии с ч.11 ст.4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений.

Аналогичное правило закреплено в п. 4.2.5 Положения о закупке, согласно которому изменения, вносимые в извещение о закупке размещаются Предприятием на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений.

Согласно письменным пояснениям МУП «Горводоканал г.Волгограда» первоначальный срок окончания подачи заявок – 10 марта 2013г. продлен по решению Предприятия до 06 мая 2013г.

Согласно скриншоту страницы сайта [www.mupgvv.ru](http://www.mupgvv.ru) изменения в файл otzen\_vod0213.doc, прикрепленный к извещению о запросе котировок цен (оценке запасов технических и питьевых подземных вод) вносились только 27.05.2013 в 12:23.

Таким образом, МУП «Горводоканал г.Волгограда» при внесении изменения о продлении срока подачи заявок нарушены ч.11 ст.4 Закона о закупках, п. 4.2.5 Положения о закупке

3. Из совокупности норм ч.5 ст.4 и ч.7 ст. 4 Закона о закупках следует, что проект договора является неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке и подлежит размещению на официальном сайте и дополнительно на сайте заказчика вместе с извещением и документацией о закупке.

Пунктом 2.1.2 Положения о закупке также предусмотрено, что Предприятие заранее информирует поставщиков, в том числе, о договорных условиях.

На сайте предприятия по адресу: [http://www.mupgvv.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=8789:2013-02-19-06-20-07&catid=105:zakupki&Itemid=1319](http://www.mupgvv.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8789:2013-02-19-06-20-07&catid=105:zakupki&Itemid=1319) размещено только извещение на проведение запроса котировок от 18.02.2013 и технические задания. Иная информация, в том числе проект договора отсутствуют. При этом на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информация о рассматриваемом Запросе котировок отсутствует полностью.

Представленная в дело Закупочная документация свидетельствует, что проект договора отсутствует и не размещен ни на официальном сайте, ни на сайте предприятия, чем нарушены ч.5 ст.4 Закона о закупках, п. 2.1.2 Положения о закупке.

4. В соответствии с ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских

свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик (п.3 ч.10 ст.4 Закона о закупках).

Согласно Техническому заданию на проведение работ по оценке запасов подземных вод для хозяйственно-питьевых нужд п.Горный Советского района г.Волгограда Волгоградской области, Техническому заданию на проведение работ по оценке запасов подземных вод для хозяйственно-питьевых нужд п.Гули Королевой Советского района г.Волгограда Волгоградской области, Техническому заданию на проведение работ по оценке запасов подземных вод для хозяйственно-питьевых нужд п.Майский Советского района г.Волгограда Волгоградской области, Техническому заданию на проведение работ по оценке запасов подземных вод для хозяйственно-питьевых нужд п.Водный Советского района г.Волгограда Волгоградской области, Техническому заданию на проведение работ по оценке запасов подземных вод для хозяйственно-питьевых нужд п.Соляной Красноармейского района г.Волгограда Волгоградской области, Техническому заданию на проведение работ по оценке запасов подземных вод для хозяйственно-питьевых нужд п.им.62-ой Армии Краснооктябрьского района г.Волгограда Волгоградской области, Техническому заданию на проведение работ по оценке запасов подземных вод для хозяйственно-питьевых нужд п.Аэропорт Дзержинского района г.Волгограда Волгоградской области результатом оценки запасов подземных вод является проект на проведение работ по оценке запасов подземных вод (далее – Проект оценки) и составление геологического отчета с оценкой запасов подземных вод (далее – Отчет оценки). Так же выделены отдельно сроки выполнения работ, а именно: проектирование I кв. – II кв. 2013г., полевые работы – составление отчета: III кв.2013г. – IV кв.2014г.

На основании вышеизложенного в стоимость работ по оценке запасов технических и питьевых подземных вод скважин в поселках Горный, Водный, им.Г.Королевой и Майский Советского района, п.Соляной Красноармейского района, п.им.62-ой Армии Краснооктябрьского района, п.Аэропорт Дзержинского района г.Волгограда, находящихся в хозяйственном ведении и эксплуатации МУП «Горводоканал г.Волгограда» должна быть включена не только стоимость изготовления Отчета оценки запасов подземных вод, но и стоимость изготовления Проекта оценки запасов подземных вод.

Из анализа коммерческих предложений, представленных участниками Запроса котировок, усматривается, что ООО «Геоминвод», признанный Закупочной комиссией победителем Запроса котировок, в своем коммерческом предложении предложил стоимость работ 5 350 000,00 рублей, при этом в стоимость работ включена только стоимость изготовления Отчета оценки запасов подземных вод и не включена стоимость Проекта оценки запасов подземных вод.

Согласно п.6.1.6 Положения о закупке организатор закупки вправе потребовать у участника запроса котировок уточнить и подать заявку с уточненной ценой, если участником были допущены отклонения от затребованного способа подсчета цены, или отклонить заявку.

Представленные в дело материалы свидетельствует и Комиссией установлено, что организатор закупки МУП «Горводоканал г.Волгограда» за уточнениями к участнику - ООО «Геоминвод» не обращался и заявка его не отклонена.

Согласно п.2.1.2 Положения о закупке закупка производится у участника, указавшего наименьшую цену, при условии, что он сам, его продукция, а также условия поставки отвечают требованиям, сформулированным Предприятием.

Таким образом, закупочная комиссия МУП «Горводоканал г.Волгограда» при определении победителем Запроса котировок – участника ООО «Геоминвод», предложившего наименьшую стоимость работ, объем которых не соответствует требованиям, предусмотренным Техническими заданиями, нарушила п.2.1.2, п.6.1.6 Положения о закупке.

5. Согласно информации, полученной в ходе рассмотрения жалобы по существу, и с учетом доводов Заявителя, Комиссия усматривает признаки нарушения ст.17 Закона о защите конкуренции, в части включения Организатором Запроса котировок в состав одного лота работ по 7 техническим заданиям.

Таким образом, оценив представленные доказательства, возражения сторон, установив фактические обстоятельства дела, Комиссия пришла к выводу о не правомерности действий организатора закупки, закупочной комиссии МУП «Горводоканал г.Волгограда» в части нарушения сроков внесения изменений в извещение о закупке, не размещение проекта договора, нарушение порядка определения победителя Запроса котировок.

В соответствии с ч.17. ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Волгоградская геологоразведочная компания» на действия организатора, закупочную комиссию МУП «Горводоканал г.Волгограда», при проведении запроса котировок цен на выбор подрядной организации для проведения работ по оценке запасов технических и питьевых подземных вод скважин в поселках Горный, Водный, им.Г.Королевой и Майский Советского района, п.Соляной Красноармейского района, п.им.62-ой Армии Краснооктябрьского района, п.Аэропорт Дзержинского района г.Волгограда, находящихся в хозяйственном ведении и эксплуатации МУП «Горводоканал г.Волгограда» (извещение б/н от 18.02.2013 опубликовано на сайте [www.mupgvv.ru](http://www.mupgvv.ru)), обоснованной.

2. Признать организатора - МУП «Горводоканал г.Волгограда» при проведении запроса котировок цен на выбор подрядной организации для проведения работ по оценке запасов технических и питьевых подземных вод скважин в поселках Горный, Водный, им.Г.Королевой и Майский Советского района, п.Соляной

Красноармейского района, п.им.62-ой Армии Краснооктябрьского района, п.Аэропорт Дзержинского района г.Волгограда, находящихся в хозяйственном ведении и эксплуатации МУП «Горводоканал г.Волгограда», нарушившим часть 5 статьи 4 Закона о закупках, пункт 4.2.1. Положения о закупке, выразившееся в не размещении на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации о Запросе котировок; нарушившим часть 11 статьи 4 Закона о закупках, пункт 4.2.5 Положения о закупке, выразившееся во внесении изменения о продлении срока подачи заявок с нарушением установленного срока; нарушившим часть 5 статьи 4 Закона о закупках, пункт 2.1.2 Положения о закупке, выразившееся в отсутствии проекта договора и не размещении его ни на официальном сайте, ни на сайте предприятия.

3. Признать закупочную комиссию МУП «Горводоканал г.Волгограда» при проведении запроса котировок цен на выбор подрядной организации для проведения работ по оценке запасов технических и питьевых подземных вод скважин в поселках Горный, Водный, им.Г.Королевой и Майский Советского района, п.Соляной Красноармейского района, п.им.62-ой Армии Краснооктябрьского района, п.Аэропорт Дзержинского района г.Волгограда, находящихся в хозяйственном ведении и эксплуатации МУП «Горводоканал г.Волгограда» нарушившей п.2.1.2, п.6.1.6 Положения о закупке, выразившееся в признании победителем Запроса котировок ООО «Геоминвод», предложившего наименьшую стоимость работ, объем которых не соответствует требованиям, предусмотренным Техническими заданиями.

4. Выдать предписание МУП «Горводоканал г.Волгограда» о совершении действий, направленных на устранение нарушений при организации и проведении Запроса котировок: аннулировать запрос котировок цен на выбор подрядной организации для проведения работ по оценке запасов технических и питьевых подземных вод скважин в поселках Горный, Водный, им.Г.Королевой и Майский Советского района, п.Соляной Красноармейского района, п.им.62-ой Армии Краснооктябрьского района, п.Аэропорт Дзержинского района г.Волгограда, находящихся в хозяйственном ведении и эксплуатации МУП «Горводоканал г.Волгограда».

5. Передать материалы дела №13-01-18.1-03/282 с выявленными признаками нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" руководителю УФАС по Волгоградской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.