

РЕШЕНИЕ

по делу № 10-06/03-351

"03" августа 2010 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Агарковой О.Е. - председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения государственного заказа,

Погорелеца Д.В. - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа,

Бабкиной Ю.А. - члена Комиссии, и.о. старшего государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии:

Ахмедова Р.Ш. - представителя ГССУ СО "Петроввальский дом-интернат для умственно отсталых детей" по доверенности от 03.08.2010г.,

рассмотрев материалы дела № 10-06/03-351, возбужденного по жалобе ООО "PCO",

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 28.07.2010г. (вх. № 4585) поступила жалоба ООО "PCO", в которых обжалуются действия единой комиссии заказчика - ГССУ СО "Петроввальский дом-интернат для умственно отсталых детей" при проведении открытого аукциона "На право заключения государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГССУ СО "Петроввальского дома-интерната для умственно отсталых детей".

Управление ФАС России по Волгоградской области, рассмотрев жалобу ООО "PCO" и представленные материалы, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

Из жалобы ООО "PCO", следует, что 05 мая 2010г. на официальном сайте www.gz-volga.ru был опубликован извещение о проведении открытого аукциона "На право заключения государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГССУ СО "Петроввальского дома-интерната для умственно отсталых детей".

ООО "PCO" подало заявки на участие в данном аукционе по лотам №№ 1 и 2.

Согласно протоколу от 20.07.2010г. ООО "PCO" было отказано в допуске к участию в аукционе по лотам № 1 и № 2 на основании того, что: "В соответствии ст. 35 п. 5 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 -ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" участник размещения заказа вправе подать только одну заявку в отношении каждого предмета аукциона (лота)".

По мнению ООО "PCO", данное общество выполнило требования вышеуказанной нормы закона в виде предоставления по каждому лоту одной заявки, в двух идентичных между собой экземплярах и считают, что при отказе в допуске в ходе рассмотрения заявок единой комиссией было нарушено законодательство о размещении заказов.

На заседании комиссии УФАС представитель заказчика - ГССУ СО "Петроввальского дома-интерната для умственно отсталых детей" по существу жалоб пояснил следующее:

Рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе "На право заключения

государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГССУ СО "Петроввальского дома-интерната для умственно отсталых детей" было осуществлено в соответствии с нормами законодательства и требованиями предписания УФАС по делу № 10-06/03-282.

Учитывая отсутствие нарушений действующего законодательства, представитель заказчика попросил в удовлетворении жалобы отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку данных торгов, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к следующим выводам:

1. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Пунктом 4 части 1 статьи 34 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" документация об аукционе должна содержать в соответствии с частями 2 - 3 статьи 35 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Согласно части 5 статьи 35 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ участник размещения заказа вправе подать только одну заявку в отношении каждого предмета аукциона (лота).

Положения ч. 5 ст. 35 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ были прописаны заказчиком и в пункте 3.7.2 документации о проведении вышеуказанного аукциона

В соответствии с частью 2.1 статьи 36 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ в случае установления факта подачи одним участником размещения заказа двух и более заявок на участие в аукционе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в аукционе такого участника размещения заказа, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются и возвращаются такому участнику.

Комиссия УФАС установила, что ООО "PCO" при подаче заявок по лотам № 1 и № 2 не были соблюдены положения ч. 5 ст. 35 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ и положения п. 3.7.2 документации об аукционе.

Таким образом, единой комиссией заказчика было правомерно, в соответствии с требованиями п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ, отказано в допуске ООО "PCO" к участию в данном аукционе по обоим лотам в связи с неисполнением требований закона и документации по проведению торгов, т.е. жалоба данного юридического лица является необоснованной.

2. Согласно Разъяснениям Минэкономразвития России и ФАС России № 13613-АП/Д0 № ИА/27690 "О разъяснении отдельных положений Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ "О размещении заказов...", размещенным на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>, "конкурсная или аукционная комиссия вправе отказать участнику в допуске к участию в торгах в случае, если в представленном платежном поручении (копии платежного поручения) содержатся сведения о назначении платежа не соответствующие, указанным в документации о торгах". Частью 5 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ установлено, что заказчиком, уполномоченным органом может быть установлено требование о

внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения участия в открытом аукционе в электронной форме. При этом размер обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения участия в открытом аукционе в электронной форме не может превышать пять процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). В случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения заявки на участие в аукционе, такое требование в равной мере распространяется на всех участников размещения заказа и указывается в документации об аукционе. Согласно пункту 1 части 4 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ документация об аукционе должна содержать в соответствии с частями 2 - 3 статьи 35 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Подпунктом "а" пункта 3 части 2 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ, предусмотрено, что заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об аукционе содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения).

Пунктом 4.5.1 документации о проведении открытого аукциона "На право заключения государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГССУ СО "Петроввальского дома-интерната для умственно отсталых детей" было предусмотрено, что обеспечение заявки на участие в данном аукционе по лотам №№ 1,2 установлено в размере 5 (пяти) % начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Согласно пункту 4.5.2 документации об аукционе участник размещения заказа, решивший принять участие в настоящем аукционе, должен предоставить в составе заявки на участие в аукционе оригинал или надлежащим образом заверенную копию платежного поручения, подтверждающего перечисление средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе. Документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки, должен содержать следующую информацию: в платежном поручении в поле "Назначение платежа" обязательно указывается следующее: "Обеспечение заявки на участие в аукционе. Средства по аукциону (указывается наименование аукциона и номер лота).

Назначение платежа, указанное в платежных поручениях, представленных в составе заявок ООО "Альфа - Еврострой" (лоты № 1 - "Обесп. заяв. на уч. в откp. аукц. на прав. закл. гос. конт. на вып. раб. по кап. рем. здан. ГССУ СО "Петровваль. дом-инт. для умст. отст. детей", лоты №1, сумма 107055,15руб, НДС не облагается" и № 2 - "Обесп. заяв. на уч. в откp. аукц. "На право закл. госуд. контр. на вып. раб. по кап. рем. зд. ГССУ СО "Петроввальского дома-интерната для умственно отсталых детей". Лот №2, сумма 111444-85, без налога (НДС)") и ООО "Журавлев и К" (лот № 1 - "Обеспечение заявки на участие в аукционе на капитальный ремонт жилого корпуса с заменой деревянных оконных блоков на оконные блоки из ПВХ по Лоту №1 ГССУ СО "Петроввальский дом-интернат для умственно отсталых детей" Сумма 107055-15 без налога (НДС)" и № 2 - "Обеспечение заявки на участие в аукционе на капитальный ремонт кровли жилого корпуса по Лоту №2 ГССУ СО "Петроввальский дом-интернат для умственно отсталых детей" Сумма 111444-85 без налога (НДС)") не соответствовало вышеозначенным требованиям документации об аукционе. Также, в платежных поручениях, представленных в составе заявок ООО "Журавлев

и К" в поле "Списано со счёта плательщика" отсутствовала отметка о дате списания денежных средств со счёта плательщика", что нарушает положения пункта 3.8 Главы 3 Положения Центрального Банка РФ от 3 октября 2002 г. N 2-П, которыми установлено, что при оплате платежного поручения на всех экземплярах расчетного документа в поле "Списано со сч. плат." проставляется дата списания денежных средств со счета плательщика (при частичной оплате - дата последнего платежа), в поле "Отметки банка" проставляются штамп банка и подпись ответственного исполнителя.

Кроме того, в заявке ООО "Журавлев и К", поданной по лоту № 1, были указаны материалы со ссылкой на эквивалент, т.е. отсутствовала возможность определить, из какого конкретно материала будут выполняться работы, являющиеся предметом проводимого аукциона, что противоречит пункту 3.6.2. документации об аукционе, которым было предусмотрено, что сведения, которые содержатся в заявках на участие в аукционе, не должны допускать возможности их двусмысленного толкования и/или содержать противоречивые, недостоверные сведения и требованиям части 1 статьи 435 Гражданского Кодекса РФ, на основании которых офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение.

Таким образом, при допуске ООО "Альфа - Еврострой" и ООО "Журавлев и К" к участию в аукционе, единая комиссия ГССУ СО "Петроввальский дом-интернат для умственно отсталых детей" нарушила п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "РСО" необоснованной.
2. Признать единую комиссию заказчика - ГССУ СО "Петроввальский дом-интернат для умственно отсталых детей" при проведении открытого аукциона "На право заключения государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГССУ СО "Петроввальского дома-интерната для умственно отсталых детей", нарушившей пункт 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Не выдавать единой комиссии заказчика предписание об устранении допущенных нарушений, в связи с тем, что: проведение повторной процедуры рассмотрения заявок на участие в аукционе не повлияет на конечный результат торгов, так незаконно допущенные по обоим лотам ООО "Альфа - Еврострой" и ООО "Журавлев и К" не стали победителями аукциона; в ходе аукциона была достигнута значительная экономия бюджетных средств.
4. Передать материалы соответствующему должностному лицу для возбуждения производства по делу об административном правонарушении по части 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.