

Ответчик:

Администрация
Погарского района
Брянской области

Ленина ул., д.1, пгт.
Погар, Погарский
район, Брянская обл.,
243550
ИНН 3223000955
ОГРН 1023200915760
КПП 325201001

Решение по делу №1-23

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 01 ноября 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено 01 ноября 2018 г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

... – заместитель руководителя Брянского УФАС России;

Члены Комиссии:

... – начальник отдела по контролю за органами власти и природными

ресурсами Брянского УФАС России;

... – государственный инспектор отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

... - главный специалист – эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

... – ведущий специалист – эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

... – специалист-эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

в отсутствие представителей ответчика – администрации Погарского района Брянской области, уведомленных надлежащим образом, что подтверждено почтовым уведомлением о вручении с номером почтового идентификатора 24199227417521,

рассмотрев материалы дела № 1-23 по признакам нарушения администрацией Погарского района Брянской области ч.1 ст.15 Федерального закона от 28.12.2009г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон №381-ФЗ), выразившегося в совершении бездействия, противоречащего требованиям, установленным ч. 5 ст. 10 Закона №381-ФЗ, при ненаправлении в адрес управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения, утвержденных постановлениями администрации Погарского района от 14.02.2017г. №79 и от 14.08.2017г. №560-а, для их размещения на официальном сайте уполномоченного органа, установила следующее.

В соответствии с ч.2 ст. 16 Федерального [закона](#) от 28.12.2009г. №381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №381-ФЗ) государственный контроль (надзор) за соблюдением правил и требований, предусмотренных [статьями 9, 13 - 15](#) Федерального закона №381-ФЗ, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, и его территориальными

органами с правом выдачи соответствующих предписаний в порядке и пределах полномочий, которые установлены антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

В рамках осуществления государственного контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства, Федерального [закона](#) №381-ФЗ Брянским УФАС России были сделаны запросы в администрацию Погарского района Брянской области (исх. №7570 от 05.09.2018г., исх. №8304 от 09.10.2018г.). В результате анализа материалов, представленных администрацией Погарского района, установлено следующее.

Постановлением администрации Погарского района от 14.02.2017г. №79 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения.

14.08.2017г. постановлением администрации Погарского района №560-а утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения в новой редакции согласно приложению.

В соответствии с [подпунктом 18 пункта 1 статьи 15](#) Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В соответствии с [пункт 3 статьи 3](#) Федерального [закона](#) №381-ФЗ органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона №381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития

территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Как следует из постановлений администрации Погарского района от 14.02.2017 №79 и от 14.08.2017г. №560-а, схема размещения нестационарных торговых объектов утверждена в соответствии с Федеральным законом №381-ФЗ в целях упорядочения размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения. Данные цели соответствуют [части 1 статьи 10](#) Федерального закона №381-ФЗ. Соответственно, содержащиеся в вышеуказанных постановлениях правовые нормы направлены на урегулирование общественных отношений.

Согласно части 5 статьи 10 Федерального закона №381-ФЗ схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в [порядке](#), установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Органом исполнительной власти Брянской области является управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее – Управление).

Согласно пункту 3.37 [Положения](#) об управлении потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013г. №62, Управление устанавливает порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов.

В соответствии с пунктом 3.3 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного приказом Управления от 24.11.2016 №589, в срок не позднее 10 дней после утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов и внесения в нее изменений орган местного самоуправления представляет в уполномоченный орган исполнительной власти

Брянской области в сфере регулирования торговой деятельности (управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области) схему размещения нестационарных торговых объектов на бумажном и электронном носителях.

Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения, утвержденные постановлениями администрации Погарского района от 14.02.2017г. №79 и от 14.08.2017г. №560-а, в адрес Управления не направлялись, что подтверждено письмом администрации Погарского района от 09.10.2018г. №2485.

В соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона №381-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, бездействие администрации Погарского района, выразившееся в ненаправлении в адрес Управления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения, утвержденных постановлениями администрации Погарского района от 14.02.2017г. №79 и от 14.08.2017г. №560-а, для их размещения на официальном сайте уполномоченного органа - Управления, противоречит требованиям, установленным частью 5 статьи 10 Федерального закона №381-ФЗ и, как следствие, может привести к нарушениям правил осуществления торговой деятельности, установленных федеральным законом Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, бездействие администрации Погарского района, выразившееся в ненаправлении в адрес Управления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения, утвержденных постановлениями администрации Погарского района от 14.02.2017г. №79 и от 14.08.2017г. №560-а, для их размещения на официальном сайте

Управления, содержит признаки нарушения статьи 15 Федерального закона №381-ФЗ.

На основании изложенного издан приказ Брянского УФАС России от 12.10.2018г. № 237 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Погарского района Брянской области ст.15 Федерального закона №381-ФЗ.

В соответствии с ч. 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» подготовлен аналитический отчет по результатам анализа конкуренции на товарных рынках от 12.10.2018г., приобщенный к материалам дела №1-23.

По результатам исследования установлено следующее.

1. Временной интервал составляет с 14.02.2017 г. по 12.10.2018 г. включительно.
2. Географические границы товарного рынка – Погарского городского поселения.
3. Продуктовые границы - торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (код ОКВЭД 47 раздела G «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов»).

Анализ проведен в целях полного, объективного, всестороннего рассмотрения дела №1-23, в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения в действиях (бездействии) ответчика.

Комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №1-23 квалифицировано бездействие администрации Погарского района Брянской области при ненаправлении в адрес Управления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения, утвержденных постановлениями администрации Погарского района от 14.02.2017г. №79 и от 14.08.2017г. №560-а, для их размещения на официальном сайте Управления, по ст.15 Федерального закона №381-ФЗ.

Ответчику по делу администрации Погарского района Брянской области направлена копия заключения об обстоятельствах дела №1-23 о нарушении антимонопольного законодательства от 24.10.2018г. №8757. До окончания рассмотрения дела и оглашения резолютивной

части решения ответчиком возражения не представлены.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в бездействии администрации Погарского района Брянской области (243550, Брянская обл., Погарский р-н, пгт Погар, ул. Ленина, д.1, ИНН 3223000955, ОГРН 1023200915760, КПП 325201001), выраженном в ненаправлении в адрес Управления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения, утвержденных постановлениями администрации Погарского района от 14.02.2017г. №79 и от 14.08.2017г. №560-а, для их размещения на официальном сайте Управления, в нарушение требований пункта 3.3 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного приказом Управления от 24.11.2016 №589, факт нарушения ст.15 Федерального [закона](#) от 28.12.2009г. №381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

2. Выдавать администрации Погарского района Брянской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем направления в адрес Управления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения, утвержденной постановлением администрации Погарского района от 14.08.2017г. №560-а, для размещения ее на официальном сайте Управления <http://www.alco32.ru/> в срок до 20 ноября 2018г.

3. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы для принятия решения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Ответчик:

Администрация
Погарского района Брянской
области

Ленина ул., д.1, пгт.
Погар, Погарский
район, Брянская обл., 243550

ИНН 3223000955

ОГРН 1023200915760

КПП 325201001

Предписание

01ноября 2018г.

г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

... – заместитель руководителя Брянского УФАС России;

Члены Комиссии:

... – начальник отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

Корнюшина Т.А. – государственный инспектор отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

... - главный специалист – эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

... – ведущий специалист – эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

... – специалист-эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

в отсутствие представителей ответчика – администрации Погарского района Брянской области, уведомленных надлежащим образом, что подтверждено почтовым уведомлением о вручении с номером почтового идентификатора 24199227417521,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Брянского УФАС России от 01ноября 2018г. по делу №1-23 о нарушении антимонопольного законодательства администрацией Погарского района Брянской области статьи 15Федерального закона от 28.12.2009г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Погарского района Брянской области в срок до **20ноября 2018г.**прекратить нарушение статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившееся в ненаправлении в адрес управления потребительского рынка Брянской области (далее – Управление) схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Погарского городского поселения, утвержденной постановлением администрации Погарского района от 14.08.2017г. №560-а,

путем направления в адрес Управления схемы размещения

нестационарных торговых объектов на территории Комаричского района, утвержденной постановлением администрации Погарского района от 14.08.2017г. №560-а, для размещения ее на официальном сайте Управления <http://www.alco32.ru/>.

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти рабочих дней со дня его выполнения (с представлением копий документов, подтверждающих направление в адрес Управления письма о размещении схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденных постановлением администрации от 14.08.2017г. №560-а, а также самого письма).

Председатель Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

