

На основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Карельского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии – ***

членов комиссии: ***

в присутствии представителя Заказчика ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» *** (доверенность в материалах дела), в присутствии представителя ООО «Сфера М» *** (копия доверенности в материалах дела);

УСТАНОВИЛА:

ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» (далее - Заказчик) представило в Карельское УФАС России (вх. № 2514 от 23.05.2019), в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, сведения в отношении ООО «Сфера М» (ИНН: 7811470659) (далее – Общество, Поставщик), для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от подписания контракта установила следующее.

17.04.2019 Заказчиком в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении закупки в форме электронного аукциона на поставку медицинского оборудования (видеоэндоскопический комплекс) для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканский онкологический диспансер» (извещение №0306200011419000147).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 10 601 297,00 руб.

Источник финансирования: целевые субсидии за счет средств бюджета Республики Карелия для реализации мероприятий по созданию и оснащению референс-центров для проведения иммуногистохимических, патоморфологических исследований и лучевых методов исследований, переоснащению сети региональных медицинских организаций,

оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями в субъектах Российской Федерации.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 08.05.2019 №0306200011419000147-1 заявка ООО «Сфера М» признана соответствующей требованиям документации об аукционе и Закона о контрактной системе.

Заказчиком в документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10 % от начальной (максимальной) цены Контракта, что составляет 1 060 129,70 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Руководствуясь частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, Заказчик в регламентированный срок разместил на электронной площадке проект контракта.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена

контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок для подписания контракта победителем электронного аукциона – 21.05.2019.

В силу части 13 статьи 83.2 Закона победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что ООО «Сфера М» в регламентированный срок контракт не подписало.

В связи с чем, 22.05.2019 Заказчиком сформирован протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта по

результатам проведения электронного аукциона на поставку медицинского оборудования (видеоэндоскопический комплекс) для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканский онкологический диспансер»; указанный протокол 22.05.2019 размещен в ЕИС.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что внесение сведений в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специальную принудительную меру, при осуществлении которой затрагиваются конституционные права и свободы, а также права и законные интересы как самого участника, так и других лиц. Данная мера должна отвечать требованиям справедливости, быть адекватной, пропорциональной, соразмерной и необходимой для защиты экономических интересов Российской Федерации, прав и законных интересов лиц, размещающих заявки на заключение контрактов.

При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Основанием для внесения сведений в реестр недобросовестных поставщиков предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания контракта.

Из письменных пояснений ООО «Сфера М» следует, что Общество не имело намерения уклоняться от заключения контракта.

Своевременное подписание контракта не произведено в связи с техническим сбоем в системе. Так, согласно письменным пояснениям, 17.05.2019 ООО «Сфера М» осуществило подписание контракта, при этом фактически на электронной площадке «Сбербанк-АСТ» отсутствует какая-либо информация о подписании контрактов.

В целях установления обстоятельств ООО «Сфера М» направило письмо (исх. №64/05 от 21.05.19) на электронную площадку для разъяснения ситуации (ответ на обращение не получен).

ООО «Сфера М» подготовлена банковская гарантия от 17.05.2019 № Г7-0700-19-705 (имеется в материалах дела). Кроме того, между ООО «Сфера М» и производителем оборудования заключен договор поставки.

Комиссия Карельского УФАС России также учитывала, что в Управление ранее сведений в отношении ООО «Сфера М» о включении в реестр недобросовестных поставщиков не поступало, Общество добросовестно исполняет обязательства по иным муниципальным и государственным контрактам, без применения к нему штрафных санкций.

ООО «Сфера М» выражало готовность поставить Заказчику медицинское оборудование (видеоэндоскопический комплекс) для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканский онкологический диспансер» в случае подписания контракта.

С учетом согласия Заказчика заключить контракт на поставку медицинского оборудования, Комиссия Карельского УФАС России полагает целесообразным выдать Заказчику предписание об обеспечении технической возможности подписания контракта.

При имеющихся обстоятельствах, у Комиссии не имеется объективных оснований для признания действий победителя заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки. Доказательства обратного в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, проведя проверку поступивших сведений в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, исследовав в совокупности все обстоятельства дела, Комиссия Карельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения в отношении ООО «Сфера М» (ИНН: 7811470659) * * * в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Выдать Заказчику предписание об обеспечении технической возможности подписания контракта на поставку медицинского оборудования (видеоэндоскопический комплекс) для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканский онкологический диспансер» (извещение №0306200011419000147).

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Заместитель Председателя Комиссии _____ * * *

Члены Комиссии _____ * * *

_____ * * *