

РЕШЕНИЕ
г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть объявлена 08.09.2010.
В полном объеме решение изготовлено 23.09.2010.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе <...>, <...>, <...> в присутствии: представителей Ответчика - Государственного унитарного предприятия Телерадиовещательная компания «Башкортостан» Республики Башкортостан (далее - ГУП ТРК «Башкортостан» РБ) <...> доверенность от 05.08.2010 б/н; <...> доверенность от 07.09.2010 б/н; <...> доверенность от 26.08.2010 б/н, рассмотрев дело № А-380/17-10, возбужденное в отношении ГУП ТРК «Башкортостан» РБ (450076, город Уфа, Мажита Гафури, 9), по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в нарушении порядка определения победителя открытого конкурса на «Оказание аудиторских услуг по проверке бухгалтерской (финансовой) отчетности ГУП ТРК «Башкортостан» РБ за 2010 год»,

УСТАНОВИЛА:

В отдел антимонопольного контроля товарных рынков из отдела контроля размещения заказа поступили материалы дела в отношении ГУП ТРК «Башкортостан» по жалобе ООО «Стандарт-Аудит» и ООО Аудиторская фирма «Норма» при проведении открытого конкурса №12107077 «Оказание аудиторских услуг по проверке бухгалтерской (финансовой) отчетности ГУП ТРК «Башкортостан» РБ за 2010 год».

В ходе анализа представленных материалов было установлено следующее.

09.07.2010 ГУП ТРК «Башкортостан» РБ было объявлено размещение заказа путем проведения открытого конкурса №12107077 «Оказание аудиторских услуг по проверке бухгалтерской (финансовой) отчетности ГУП ТРК «Башкортостан» РБ за 2010 год».

Правовое регулирование аудиторской деятельности осуществляется Федеральным законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон об аудиторской деятельности).

В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона об аудиторской деятельности договор на проведение обязательного аудита бухгалтерское (финансовой) отчетности государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по итогам размещения заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Таким образом, Заказчик в целях заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности ГУП ТРК «Башкортостан» РБ обязан проводить процедуру размещения заказа путем проведения открытого конкурса в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов» выявила в действиях ГУП ТРК «Башкортостан» нарушение части 2 статьи 28 Закона о размещении заказов, которое состоит в том, что члены единой комиссии ГУП ТРК «Башкортостан» РБ произвели оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» не в соответствии с порядком, установленным в конкурсной документации, а также признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Приказом Башкортостанского УФАС России от 02.09.2010 №716 в отношении ГУП ТРК «Башкортостан» возбуждено дело по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии по делу № А-380/17-10 представителями Ответчика были даны следующие пояснения.

Оценка и сопоставление заявок участников открытого конкурса на «Оказание аудиторских услуг по проверке бухгалтерской (финансовой) отчетности ГУП ТРК «Башкортостан» за 2010 год» проходила в соответствии с требованиями подпункта 7.2.13 пункта 7 «оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе». Каждый член единой комиссии ГУП ТРК «Башкортостан» РБ провел оценку по критерию «Перечень объектов, в которых оказывалась аудиторская услуга за период 2008-2009», согласно данным, представленным каждым участником в своей заявке. Соответственно участнику, имевшему наибольшее количество объектов, присуждался максимальный бал (100 баллов), в заявках, где не указывались объекты 2008-2009, присуждался нулевой балл. Все присужденные пятью членами комиссии баллы суммировались. Затем выводился общий балл по каждому участнику.

Также было заявлено, что с победителем открытого конкурса - ООО «Финаудит и Консалтинг» подписан контракт на оказание аудиторских услуг по проверке бухгалтерской (финансовой) отчетности ГУП ТРК «Башкортостан» РБ за 2010 год.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Согласно п.7.1 конкурсной документации, утвержденной <...> ГУП ТРК «Башкортостан» (далее – конкурсная документация), критерием оценки заявок на участие в конкурсе является: «цена контракта» и «качество услуг и квалификация участника конкурса».

Показателем критерия «качество услуг и квалификация участника конкурса» установлено - Количество объектов, в которых оказывалась аудиторская услуга за период 2008-2009 г.г.

Согласно п.7 конкурсной документации установлен следующий порядок оценки заявок по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса»:

7.2.10. Для оценки заявок по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. Сумма максимальных значений всех показателей этого критерия, установленных в настоящей конкурсной документации, составляет 100 баллов.

7.2.12. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. Рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса», определяется по формуле:

$$R_{ci} = C_{ii}$$

где:

R_{ci} – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

C_{ii} – значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией i-ой заявке на участие в конкурсе по установленному показателю.

7.2.13. Для получения оценки (значения в баллах) по критерию (показателю) для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами конкурсной комиссии по критерию (показателю).

7.2.14. Для получения итогового рейтинга по заявке в соответствии с пунктом 7.2.5. настоящей конкурсной документации рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

7.2.15. При оценке заявок по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по качеству услуг и квалификации участника конкурса.

В то же время оценка заявок по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» членами единой комиссии ГУП ТРК «Башкортостан» РБ произведена следующим образом:

наибольший показатель «Количество объектов, в которых оказывалась аудиторская услуга за период 2008-2009 г.г» одного из участников конкурса, а именно 170, взят за 100 процентов. Исходя из него, комиссия определяла значение по показателям остальных заявок, то есть значение рассчитывалось как процент от 170. После чего, полученный процент умножался на значимость по данному критерию (0,2), из чего рассчитывался итоговый рейтинг как среднее арифметическое.

Таким образом, указанный выше расчет рейтинга по заявке противоречит формуле и порядку оценки по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса», установленному в конкурсной документации, а именно:

в нарушение п.7.2.10. конкурсной документации членами единой комиссии не производилась оценка значения показателя в баллах.

в нарушение п.7.2.12. конкурсной документации рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» не был установлен как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию, а вместо этого взято произведение процента от 170 на значимость критерия.

в нарушение п. 7.2.14. конкурсной документации для получения итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса», не умножен на соответствующую указанному критерию значимость, а рассчитано среднее арифметическое значение произведений процента от 170 на значимость критерия.

Также стоит отметить, что выставление баллов членами единой комиссии предполагалось из субъективного мнения каждого члена единой комиссии. Однако все члены единой комиссии ГУП ТРК «Башкортостан» РБ по каждому конкретному участнику ставили одинаковые баллы при расчете рейтинга по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса», составляя пропорцию от 170, т.е. от максимального количества объектов, в которых оказывалась аудиторская услуга, за период 2008-2009 г.г.

Таким образом, рейтинг участника по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» был рассчитан другим методом, отличным указанному в конкурсной документации, что, в свою очередь, нарушает права других участников открытого конкурса.

Между тем, как было указано на заседании Комиссии представителями Ответчика, изменение порядка расчета рейтинга по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» никак не повлияло на определение победителя торгов, которым стало ООО «Финаудит и Консалтинг».

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Из вышеизложенного следует, ГУП ТРК «Башкортостан» РБ при проведении открытого конкурса на «Оказание аудиторских услуг по проверке бухгалтерской (финансовой) отчетности ГУП ТРК «Башкортостан» РБ за 2010 год» нарушило пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка определения победителей торгов, что могло привести к ограничению конкуренции среди участников данного конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, чч. 1 - 4 ст.41, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Государственное унитарное предприятие Телерадиовещательная компания «Башкортостан» Республики Башкортостан (450076, город Уфа, Мажита Гафури, 9) нарушившим пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения порядка определения победителя торгов при проведении открытого конкурса на «Оказание аудиторских услуг по проверке бухгалтерской (финансовой) отчетности ГУП ТРК «Башкортостан» РБ за 2010 год».

2. Выдать Государственному унитарному предприятию Телерадиовещательная компания «Башкортостан» Республики Башкортостан предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

ПРЕДПИСАНИЕ № 437-А-380/17-10

23.09.2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...> руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 08.09.2010 (в полном объеме решение изготовлено 23.09.2010) по делу № А-380/11-10 о нарушении Государственным унитарным предприятием Телерадиовещательная компания «Башкортостан» Республики Башкортостан (450076, город Уфа, Мажита Гафури, 9) пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному унитарному предприятию Телерадиовещательная компания «Башкортостан» Республики Башкортостан в срок до 08.10.2010:

1. прекратить нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении порядка определения победителя торгов при проведении открытого конкурса на «Оказание аудиторских услуг по проверке бухгалтерской (финансовой) отчетности ГУП ТРК «Башкортостан» РБ за 2010 год».

2. впредь при проведении торгов не допускать действий, которые могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.