

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-298-2011 о нарушении законодательства о размещении заказов

07.07.2011 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Тихенького О.Л.,

Членов комиссии:

Начальника отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Рошевского С.И.

специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Дацко Н.Г.

в присутствии представителей:

от заявителя жалобы – <***> ,

от государственного заказчика – <***> .

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «КапиталСтрой» на действия государственного заказчика – Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, единой комиссии Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по проведению реконструкции административного здания Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю в г. Кисловодске.

Заявитель считает, что действия заказчика по отклонению от участия в аукционе ООО «КапиталСтрой» нарушают требования Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» и его законные права и интересы.

Представитель государственного заказчика пояснил следующее:

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0321100014211000003 и аукционная документация были размещены 31.05.2011 г. на официальном сайте Российской Федерации, оператором электронных торгов была выбрана электронная торговая площадка (ЭТП) АГЗ РТ, адрес в сети Интернет - <http://etp.zakazrf.ru/>.

В указанный срок было подано 7 (семь) заявок, пронумерованные по мере их поступления № 1,2,3,4,5,6,7.

При рассмотрении в порядке установленном статьей 41.9 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г. поступившей первой части заявки № 1 на участие в открытом аукционе в электронной форме Комиссия руководствовалась следующим:

В п. 1.4. части 1 раздела 2 аукционной документации об открытом аукционе в электронной форме №1А было выставлено требование, что Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Заявки на участие в аукционе, представляемые Участниками размещения заказа, должны содержать предложение о поставке всех наименований Продукции (позиций), предусмотренных приложениями к Информационной карте аукциона, или эквивалентных Продукции, указанной в приложениях к Информационной карте аукциона, если по этой позиции допускается поставка эквивалентов Продукции.

В поданной заявке №1 ООО «Капитал Строй» в нарушении положений п. 1.4. части 1 раздела 2 аукционной документации и п. 3 части 4 статьи 41.8 Федерального Закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г.:

Отсутствуют конкретные показатели товара по 27-ти позициям: п.п. 14,15 п. 1.2. Демонтажные работы первого этажа; п.п. 1,2,3 п. 1.4.3. Окна металлопластиковые; п.п. 14,19,31,37,38,39, 45 п. 1.4.9. Вход по осям 2-3; п.п. 20 п. 1.3. Демонтажные работы цокольного этажа; п.п. 1,4,6,10 п. 1.4.14. Козырек; п.п. 1,18 п. 1.6.1. Водопровод; п.п. 3 п. 1.6.3. Установка для приготовления горячей воды; п.п. 36 п. 1.7. Электрооборудование; п.п. 44 п. 1.9.1. Отопление; п.п. 5,6,7,12,13 п. 7.2. Озеленение.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г. документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона и может содержать указание на товарные знаки (ч. 3 ст. 34 Федерального закона).

В поданной заявке №1 ООО «Капитал Строй» в нарушении положений п. 1.4. части 1 раздела 2 аукционной документации и п. 3 части 4 статьи 41.8 Федерального Закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г.:

2. Отсутствует указания на товарный знак (его словесное обозначение) товара: В п.п. 14 п. 1.4.5. Двери; п.п. 12, 22, 34, 55 п. 1.4.6. Полы; п.п. 6 п. 1.4.7: п.п. 4 п. 1.4.8 Наружная отделка; п.п. 3 п. 1.4.15 Пробивка проемов в сущ. стенах; п.п. 6 п. 1.4.16.

Тамбур; п.п. 10, 13, 14 п. 1.5.1 Канализация; п.п. 3, 13-15, 26 п. 1.6.1. Водопровод; п.п. 3-7, 9 п. 1.6.2. Горячее водоснабжение; п.п. 3, 7, 8 п. 1.6.3. Установка для приготовления горячей воды; п.п. 32, 49-56, 66-73, 77 п. 1.7. Электрооборудование; п.п. 17-32, 38-42, п. 1.8. Электроосвещение; п.п. 32-35, 42 п. 1.9.1. Отопление ; п.п. 10, 25 п. 1.9.2. Узел теплового ввода; п.п. 2,3, 24, 25 п. 1.9.3. Установка для приготовления горячей воды; п.п. 3-6, 8-14 п. 1.9.4 Кондиционирование; п.п. 18, 19 п. Раздел 3 Телефония; п.п. 9-11, Раздел 5 Телевидение; п.п. 6 Раздел 6 Радиофикация;

Заказчик обращает внимание, что участник размещения заказа указывая на отсутствие указания на товарный знак в аукционной документации вводит комиссию в заблуждение, так в сметном расчете, который является неотъемлемой частью аукционной документации в пунктах 114, 115, 116, 117, 118 раздела 4. Кондиционирование локального сметного расчета № 2-1-3 указан товарный знак (его словесное обозначение) требуемого товара: сплит-система типа FGL ASHA09LGC, FGL ASHA12LGC, FGL AWHZ24LBC, FGL AWHZ18LBC, FGL AWHZ14LBC, аббревиатура (значение) «FGL» есть допустимое сокращенное наименование товарного знака корпорации FUJITSU GENERAL LIMITED, образованной в 1984 году в результате объединения компаний General Limited и части Fujitsu Group в единую производственно-торговую корпорацию.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Федерального Закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г. участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае не предоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Федерального Закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г. или несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г., требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Руководствуясь вышеизложенным Комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа № 1.

Комиссия Ставропольского УФАС, выслушав доводы сторон, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя внеплановую проверку размещения заказа отмечает:

1. В п. 1.4. части 1 раздела 2 аукционной документации об открытом аукционе в электронной форме № 1А выставлено требование, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, в соответствие с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона.

В п. 3 части 4 статьи 41.8 Закона указано, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его

словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В поданной заявке № 1 ООО «КапиталСтрой» в нарушении положений п. 1.4. части 1 раздела 2 аукционной документации и п. 3 части 4 статьи 41.8 Закона - отсутствует указание на товарный знак (его словесное обозначение) товара по позиции Кондиционирование.

Отсутствуют конкретные показатели товара: в п. 1.7. Электрооборудование; п.п. 35, 36 и имеются по указанным пунктам разночтения: так в п. 35 провода силовые для электрических установок на напряжение 450 В с медной жилой марки ПВ 1, а в п. 36 провода силовые для электрических установок на напряжение до 450 В с медной жилой марки ПВ 1.

На основании изложенного государственным заказчиком Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, единой комиссии Территориального органа Федеральной службы государственной статистики обоснованно была отклонена первая часть заявки ООО «КапиталСтрой».

2. В ходе внеплановой проверки комиссией Ставропольского УФАС России были установлены нарушения, допущенные государственным заказчиком Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики, а именно: по остальным пунктам отклонения заявки участника, государственным заказчиком Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю заявка была отклонена не обоснованно, на том основании, что указания на товарный знак (его словесное обозначение) товара и конкретные показатели товара не применяются к наименованиям работ.

3. Согласно документации аукциона п. 1.4. Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Заявки на участие в аукционе, представляемые Участниками размещения заказа,

должны содержать предложение о поставке всех наименований Продукции (позиций), предусмотренных приложениями к Информационной карте аукциона, или эквивалентных Продукции, указанной в приложениях к Информационной карте аукциона, если по этой позиции допускается поставка эквивалентов Продукции.

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ.

Заполнение заявки в соответствии с порядком определенным ЭТП и Информационной картой аукциона.

В соответствии с Информационной картой аукциона п. 3 Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

а) согласие участника размещения заказа, в соответствии с Федеральным законом №94-ФЗ от 21.07.2005 г., на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, предусмотренное при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар.

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок государственным заказчиком Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, заявка отклонена по основанию отсутствия указания на товарный знак (его словесное обозначение) товара и отсутствие конкретных показателей товара, хотя согласно информационной карте участнику необходимо было указать только согласие и предоставление вышеуказанных сведений не требовалось.

В соответствии с п.2 ч. 4 ст. 41.8. Закона: Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

- согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

В указанном аукционе государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики необходимо было пользоваться п. 3 части 4 статьи 41.8 Закона, т.к при выполнении работ должен использоваться товар.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, единой комиссии Территориального органа Федеральной службы государственной статистики установлены нарушения требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», при формировании документации открытого аукциона и при рассмотрении заявок участников.

Комиссия, руководствуясь ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг для государственных и муниципальных нужд».

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КапиталСтрой» на действия государственного заказчика – Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, единой комиссии Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по проведению реконструкции административного здания Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю в г. Кисловодске - частично обоснованной.

2. Государственному заказчику Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, единой комиссии Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю выдать обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.