

Решение по жалобе 032/10/18.1-1042/2019 ООО «ЦентрСпецавтоматика» на действия заказчика и организатора в одном лице ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» филиала «Брянский областной радиотелевизионный передающий центр» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию систем видеонаблюдения, ОПС, пожаротушения, периметральной защиты, охраны и контроля установленных на объектах филиала РТРС "Брянский ОРТПЦ" (извещение № 31908099214)

«12» августа 2019 года г.Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

«...»

В присутствии:

представителя заказчика ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» филиала «Брянский областной радиотелевизионный передающий центр» «...», действующей на основании Приказа №9-лс от 14.01.2015г.;

представителя заказчика ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» филиала «Брянский областной радиотелевизионный передающий центр» «...», действующей на основании доверенности №12 от 06.08.2019 г.;

представителя заказчика ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» филиала «Брянский областной радиотелевизионный передающий центр» «...» действующей на основании доверенности №11 от 06.08.2019 г.;

представителя заявителя – «...» действующего на основании доверенности от 01.08.2019 г.,

рассмотрев жалобу ООО «ЦентрСпецавтоматика» на действия заказчика и организатора в одном лице ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» филиала «Брянский областной радиотелевизионный передающий центр» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию систем видеонаблюдения, ОПС, пожаротушения, периметральной защиты, охраны и контроля установленных на объектах филиала РТРС "Брянский ОРТПЦ" (извещение № 31908099214),

установила:

01.08.2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской

области поступила жалоба ООО «ЦентрСпецавтоматика» на действия заказчика и организатора в одном лице ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» филиала «Брянский областной радиотелевизионный передающий центр» (далее филиал РТРС "Брянский ОРТПЦ") при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию систем видеонаблюдения, ОПС, пожаротушения, периметральной защиты, охраны и контроля установленных на объектах филиала РТРС "Брянский ОРТПЦ" (извещение № 31908099214), в части:

-необоснованного преимущества определенным участникам на основании выполненных договоров;

- не указания в документации о закупке конкретных дат представления разъяснений положений Документации участниками закупки.

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, Заявитель жалобы считает, что его права при проведении закупки были нарушены, заказчик ограничил конкуренцию, дав необоснованное преимущество определенным участникам закупки по следующим основаниям:

В соответствии с п. 3.8.4 Документации запроса предложений на выполнение работ по техническому обслуживанию систем видеонаблюдения, ОПС, пожаротушения, периметральной защиты, охраны и контроля, установленных на объектах филиала РТРС «Брянский ОРТПЦ» (далее - Документация) одним из критериев оценки заявки участника закупки является наличие опыта выполнения работ аналогичных предмету закупки. Максимальное количество баллов по критерию -30.

На основании выполненных договоров Комиссией оценивается количество объектов, на которых Участником были оказаны услуги по техническому обслуживанию систем видеонаблюдения, ОПС, пожаротушения, периметральной защиты, охраны и контроля.

К учету принимаются договоры, законченные за последние 3 (три) года и подтвержденные приложенными к форме 5.6 раздела V «Формы документов» копиями договоров и актами сдачи-приёмки или иными подтверждающими исполнение договоров документами.

30 баллов присуждается заявке Участника, представившего подтверждающие документы по выполненным договорам по наибольшему количеству объектов. Оценка заявок следующих участников запроса предложений рассчитывается исходя из пропорционального соотношения к заявке, получившей наибольший балл по данному критерию.

Указанный критерий не позволяет выявить участника закупки, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также не способны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В документации Заказчиком не установлены конкретные даты представления разъяснений положениям Документации участникам закупки.

Заказчик не согласен с доводами жалобы. Из представленных возражений вх. №6488 от 07.08.2019г. следует, что Заказчик установил в документации о конкурентной закупке критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке согласно действующего законодательства и Положения «О закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС».

Заказчиком были включены стоимостные критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке, в которые вошли цена договора с максимальным количеством баллов 40, и не стоимостные критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке: наличие опыта выполнения работ, оказания услуг, аналогичного предмету закупки с максимальным количеством баллов-30 и срок устранения неисправностей в работе оборудования- 30 баллов.

Порядок оценки поданных заявок на участие в запросе предложений указан в пункте 3.8 Документации, которая размещена на сайте и доступна для ознакомления.

В конкурентной закупке приняли участие 2 участника, ООО ЦентрСпецавтоматика» и ООО «Пересвет».

По критерию наличие опыта выполнения работ аналогичных предмету закупок в качестве подтверждения ООО «ЦентрСпецавтоматика» предоставило 4 договора (114 объектов, на которых оказывались услуги), а ООО «Пересвет» предоставило 5 договоров (409 объектов).

В соответствии с протоколом подведения итогов данного запроса предложений от 29.07.2019г. победителем было признано ООО «Пересвет», набравшее большее количество баллов.

Согласно п. 11 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке.

В строке 17 раздела 4 Документации указано, что срок предъявления документации и разъяснений положений Извещения устанавливается с даты размещения закупки на ЕИС, далее - в соответствии с документацией, т.е. указанная строка имеет отсылочный характер переноса участника закупки в пункт 3.2.1. «Изменение или разъяснения положений Извещения».

Таким образом, Заказчик считает жалобу необоснованной.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии статьей 1 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее Закон о

закупках) заказчик ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» филиал «Брянский областной радиотелевизионный передающий центр» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика - филиала РТРС "Брянский ОРТПЦ" регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд РТРС", утвержденным Приказом РТРС ОТ 19.12.2018г. №224.

Порядок проведения запроса предложений в электронной форме установлен Разделом 6.4 Положения.

18.07.2019 года заказчиком - филиалом РТРС "Брянский ОРТПЦ" на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещена документация о закупке на выполнение работ по техническому обслуживанию систем видеонаблюдения, ОПС, пожаротушения, периметральной защиты, охраны и контроля установленных на объектах филиала РТРС "Брянский ОРТПЦ" (извещение № 31908099214).

В п.15 информационной карты документации о закупке установлены критерии оценки заявок, их содержание и предельное значение баллов:

1. Цена Договора – 40 баллов.
2. Опыт выполнения работ аналогичных предмету закупки – 30 баллов.
5. Срок устранения неисправности в работе оборудования – 30 баллов

Содержание критериев оценки определено в п. 3.8.4. Документации.

Нарушений законодательства о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд РТРС при установлении критерия оценки заявок участников по опыту работы, не установлено.

Участниками представляются сведения по форме 5.6. Опыт выполнения работ аналогичных предмету закупки, законченные за последние 3 (три) года, на основании исполненных договоров приводятся данные об объектах, на которых Участником были произведены работы по техническому обслуживанию систем видеонаблюдения, ОПС, пожаротушения, периметральной защиты, охраны и контроля. К учету принимаются договоры, заключенные за последние 3 (три) года.

Комиссией Брянского УФАС России не установлено факта создания преимущественных условий отдельному участнику закупки при оценке заявок по данному критерию.

Довод заявителя жалобы о том, что документация о закупки не содержит указаний на календарную дату начала и окончания срока представления участникам закупки разъяснений положений документации не находит своего подтверждения в связи со следующим.

В п. 17 информационной карты документации о закупке установлен срок предоставления документации и разъяснений положений Извещения (с даты размещения закупки на ЕИС, далее – в соответствии с документацией о закупке).

Из П.3.2.1. Документации о закупке следует, что любой участник закупки вправе не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи Заявок на участие в такой закупке направить Заказчику запрос о даче разъяснений положений Извещения.

Заказчик в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в п. 3.2.1. настоящей Документации, осуществляет разъяснения и размещает их на официальном сайте с указанием предмета спора, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

В рассмотрении жалобы заказчиком представлено документальное подтверждение запроса ООО «Центр Спецавтоматика» о даче разъяснений положений документации об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. Заказчиком был дан ответ на поступивший запрос и 18.07.2019г., внесены изменения в документацию в новой редакции.

Комиссией Брянского УФАС России в действиях заказчика не установлены нарушения требований п.2 ч.1 ст. 3, п.11 ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Жалобу ООО «Центр Спецавтоматика» на действия заказчика и организатора в одном лице ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» филиал «Брянский областной радиотелевизионный передающий центр» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию систем видеонаблюдения, ОПС, пожаротушения, периметральной защиты, охраны и контроля установленных на объектах филиала РТРС "Брянский ОРТПЦ" (извещение № 31908099214), в части: необоснованного преимущества определенным участникам на основании выполненных договоров; не указания в документации о закупке конкретных дат представления разъяснений положений Документации участниками закупки, признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.