Врио главного врача государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Угличская центральная районная больница»

...

...

...

Протокол

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-1018/2023

«12» октября 2023 г. г. Ярославль

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-1018/2023 и проведении административного расследования от 01.09.2023 г. в отношении врио главного врача государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Угличская центральная районная больница» ..., в отсутствие ..., уведомленной о дате, месте и времени составления настоящего протокола об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

(I). 10.08.2022 между обществом с ограниченной ответственностью «Газпром теплоэнерго Ярославль», именуемое в дальнейшем «Теплоснабжающая организация», и государственным учреждением здравоохранения Ярославской области «Угличская центральная районная больница», именуемое в дальнейшем «Абонент», заключен договор № 184/2022-ТЭ теплоснабжения и горячего водоснабжения, поставки горячей воды (далее – договор от 10.08.2022 № 184/2022-ТЭ, договор).

Согласно пункту 1.1 договора предметом договора является поставка теплоснабжающей организацией тепловой энергии, горячей воды Абоненту, являющемуся собственником /иным законным владельцем нежилого(ых) помещения(й), расположенного(ых) в многоквартирном жилом доме, прием и оплата абонентом ресурсов, а также соблюдение абонентом предусмотренного договором режима потребления, обеспечение безопасности эксплуатации и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением тепловой энергии.

Исходя из пункта 4.2 договора тарифы на тепловую энергию, горячую воду, теплоноситель установлены для теплоснабжающей организации на основании нормативных правовых актов уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, принимаются в бесспорном порядке, без предварительного согласования сторонами и вводятся в сроки, оговоренные указанными нормативными правовыми актами.

Тариф на тепловую энергию на период с 01.07.2022 г. по 31.12.2022 г. составляет 2 130,01 руб. за 1 гкал без учета НДС. Тариф на горячую воду на период с 01.07.2022 по 31.12.2022 составляет: компонент на тепловую энергию 2 130,01 руб. за 1 гкал без учета НДС; компонент на холодную воду 36,29 руб. за м.куб., без учета НДС.

Пунктом 4.5 договора установлено, что теплоснабжающая организация ежемесячно направляет абоненту упд. Обязательства абонента перед теплоснабжающей организацией по оплате тепловой энергии, горячей воды, теплоносителя, поставляемых за каждый расчетный период, определяются в упд.

В соответствии с пунктом 4.8 договора абонент оплачивает тепловую энергию, горячую воду, теплоноситель теплоснабжающей организации в следующем порядке: 30 процентов плановой общей стоимости тепловой энергии, горячей воды, потребляемых в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 18-го числа текущего месяца; оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию, горячую воду, теплоноситель с учетом средств, ранее внесенных абонентом в качестве оплаты за ресурсы в расчетном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата. Ежемесячная плановая общая стоимость потребляемых ресурсов в месяце, за который осуществляется оплата, рассчитывается как произведение определенного настоящим контрактом объема потребления ресурсов в данном месяце и тарифов на соответствующие ресурсы. Последним днем срока оплаты, приходящимся на выходные или праздничные дни, считается день, следующий за ними.

Должностному лицу Ярославского УФАС России в качестве документов, подтверждающих приемку товара, представлены следующие документы: счет на оплату № 3982 от 30.11.2022 на сумму 5 247,49 руб. и УПД к нему, счет на оплату № 3983 от 30.11.2022 на сумму 147 393,99 руб. и УПД к нему, счет на оплату № 4286 от 31.12.2022 на сумму 191 986,10 руб. и УПД к нему, счет на оплату № 4285 от 31.12.2022 на сумму 8 245,99 руб. и УПД к нему, соответственно, при составлении настоящего протокола должностное лицо руководствуется документами (сведениями), имеющимися в материалах дела.

Заказчиком оплата товара по договору от 10.08.2022 № 184/2022-ТЭ должна проводиться с учетом положений Гражданского кодекса Российской Федерации, договора от 10.08.2022 № 184/2022-ТЭ и правил приемки товаров (работ, услуг).

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата заказчиком товара по договору от 10.08.2022 № 184/2022-ТЭ должна быть произведена в следующие сроки.

(1). Авансовый платеж за ноябрь 2022 г. согласно положениям договора должен быть произведен заказчиком до 18.11.2022.

Заказчиком посредством ЭДО ООО «Компания «Тензор» 12.12.2022 утвержден счет на оплату № 3982 от 30.11.2022 и УПД к нему на сумму 5 247,49 руб., соответственно, оплата товара должна быть произведена заказчиком до 12.12.2022.

(2). Авансовый платеж за декабрь 2022 г. согласно положениям договора должен быть произведен заказчиком до 19.12.2022 (с учетом положений статьи 193 ГК РФ).

Счет на оплату № 3983 от 30.11.2022 и УПД к нему на сумму 147 393,99 утверждены заказчиком посредством ЭДО ООО «Компания «Тензор» 12.12.2022, соответственно, заказчиком оплата товара должна быть произведена до 12.12.2022.

Должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС России учитывая положения раздела 7 договора от 10.08.2022 № 184/2022-ТЭ (договор заключен на срок по 31.12.2022), при составлении настоящего процессуального документа не принимает во внимание авансовые платежи, проведенные после декабря месяца 2022 года.

(3). Счет на оплату № 4286 от 31.12.2022 на сумму 191 986,10 руб. и УПД к нему утверждены заказчиком посредством ЭДО ООО «Компания «Тензор» 10.01.2023, соответственно, заказчиком оплата товара должна быть произведена до 10.01.2023.

(4). Заказчиком посредством ЭДО ООО «Компания «Тензор» 10.01.2023 утвержден счет на оплату № 4285 от 31.12.2022 и УПД к нему на сумму 8 245,99 руб., соответственно, оплата товара должна быть произведена заказчиком до 10.01.2023.

Заказчиком оплата по указанным выше документам произведена 10.08.2023 (платежное поручение № 958 от 09.08.2023 на сумму 352 873,57 руб.; списание денежных средств кредитной организацией со счета плательщика осуществлена 10.08.2023).

Вместе с тем, авансовые платежи заказчиком по договору от 10.08.2022 № 184/2022-ТЭ за ноябрь, декабрь 2022 г. не осуществлялись.

Таким образом, заказчиком нарушены срок и порядок оплаты товара по договору от 10.08.2022 № 184/2022-ТЭ.

(II). 20.02.2023 между обществом с ограниченной ответственностью «Газпром теплоэнерго Ярославль», именуемое в дальнейшем «Теплоснабжающая организация», и государственным учреждением здравоохранения Ярославской области «Угличская центральная районная больница», именуемое в дальнейшем «Абонент», заключен договор № 89/2023-ТЭ теплоснабжения и горячего водоснабжения, поставки горячей воды (далее – договор от 20.02.2023 № 89/2023-ТЭ, договор).

Согласно пункту 1.1 договора предметом договора является поставка теплоснабжающей организацией тепловой энергии, горячей воды Абоненту, являющемуся собственником /иным законным владельцем нежилого(ых) помещения(й), расположенного(ых) в многоквартирном жилом доме, прием и оплата абонентом ресурсов, а также соблюдение абонентом предусмотренного договором режима потребления, обеспечение безопасности эксплуатации и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением тепловой энергии.

Исходя из пункта 4.2 договора тарифы на тепловую энергию, горячую воду, теплоноситель установлены для теплоснабжающей организации на основании нормативных правовых актов уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, принимаются в бесспорном порядке, без предварительного согласования сторонами и вводятся в сроки, оговоренные указанными нормативными правовыми актами.

Тариф на тепловую энергию на период с 01.12.2022 г. составляет 2 276,89 руб. за 1 гкал без учета НДС. Тариф на горячую воду на период с 01.12.2022 составляет: компонент на тепловую энергию 2 276,89 руб. за 1 гкал без учета НДС; компонент на холодную воду 40,44 руб. за м.куб., без учета НДС.

Пунктом 4.5 договора установлено, что теплоснабжающая организация ежемесячно направляет абоненту упд. Обязательства абонента перед теплоснабжающей организацией по оплате тепловой энергии, горячей воды, теплоносителя, поставляемых за каждый расчетный период, определяются в упд.

В соответствии с пунктом 4.8 договора абонент оплачивает тепловую энергию, горячую воду, теплоноситель теплоснабжающей организации в следующем порядке: 30 процентов плановой общей стоимости тепловой энергии, горячей воды, потребляемых в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 18-го числа текущего месяца; оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию, горячую воду, теплоноситель с учетом средств, ранее внесенных абонентом в качестве оплаты за ресурсы в расчетном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата. Ежемесячная плановая общая стоимость потребляемых ресурсов в месяце, за который осуществляется оплата, рассчитывается как произведение определенного настоящим контрактом объема потребления ресурсов в данном месяце и тарифов на соответствующие ресурсы. Последним днем срока оплаты, приходящимся на выходные или праздничные дни, считается день, следующий за ними.

Должностному лицу Ярославского УФАС России в качестве документов, подтверждающих приемку товара, представлены следующие документы: счет на оплату № 759 от 31.01.2023 на сумму 8 601,79 руб., № 760 от 31.01.2023 на сумму 196 591,93 руб., № 1062 от 28.02.2023 на сумму 7 418,11 руб., № 1063 от 28.02.2023 на сумму 170 557,45 руб., № 1606 от 31.03.2023 на сумму 6 803,55 руб., № 1607 от 31.03.2023 на сумму 149 475,27 руб., № 2149 от 30.04.2023 на сумму 4 491,85 руб., № 2150 от 30.04.2023 на сумму 90 484,96 руб., № 2598 от 31.05.2023 на сумму 2 177,62, № 2599 от 31.05.2023 на сумму 32 036,03 руб., № 2822 от 30.06.2023 на сумму 4 645,58 руб., № 2821 от 30.06.2023 на сумму 4 065,61, № 2952 от 31.07.2023 на сумму 15 295,57, № 2951 от 31.07.2023 на сумму 645,60 руб., а также УПД к указанным счетам.

Заказчиком оплата товара по договору от 20.02.2023 № 89/2023-ТЭ должна проводиться с учетом положений Гражданского кодекса Российской Федерации, договора от 10.08.2022 № 184/2022-ТЭ и правил приемки товаров (работ, услуг). В виду того, что договор № 89/2023-ТЭ заключен 20.02.2023, должностное лицо принимает во внимание документы, составленные сторонами договора непосредственно после заключения указанного договора.

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата заказчиком товара по договору от 20.02.2023 № 89/2023-ТЭ должна быть произведена в следующие сроки.

(1). Счет на оплату № 1063 от 28.02.2023 и УПД на сумму 170 557,45 руб. утверждены заказчиком 13.03.2023, соответственно, оплата товара должна быть произведена до 13.03.2023.

Заказчиком посредством ЭДО ООО «Компания «Тензор» 18.04.2023 утвержден счет на оплату № 1062 от 28.02.2023 и УПД на сумму 7 418,11 руб., соответственно, оплата товара должна быть произведена заказчиком до 18.04.2023.

(2.) Авансовый платеж за март 2023 г. согласно положениям договора должен быть произведен заказчиком до 20.03.2023 (с учетом положений статьи 193 ГК РФ).

Счет на оплату № 1606 от 31.03.2023 и УПД к нему на сумму 6 803,55 руб. утверждены заказчиком 10.04.2023, соответственно, оплата товара должна быть произведена до 10.04.2023.

Заказчиком счет на оплату № 1607 от 31.03.2023 и УПД на сумму 149 475,27 руб. утверждены заказчиком 10.04.2023, соответственно, оплата товара должна быть произведена до 10.04.2023.

(3). Авансовый платеж за апрель 2023 г. согласно положениям договора должен быть произведен заказчиком до 18.04.2023 г.

Счет на оплату № 2149 от 30.04.2023 и УПД на сумму 4 491,85 руб. утверждены заказчиком 05.05.2023, соответственно, оплата товара должна быть произведена до 10.05.2023.

Счет на оплату № 2150 от 30.04.2023 и УПД на сумму 90 484,96 руб. утверждены заказчиком 05.05.2023, соответственно, оплата товара должна быть произведена до 10.05.2023.

(4). Заказчиком счет на оплату № 2598 от 31.05.2023 и УПД на сумму 2 177,62 утверждены заказчиком 07.06.2023, соответственно, оплата товара должна быть произведена до 13.06.2023 (с учетом положений статьи 193 ГК РФ).

07.06.2023 заказчиком утверждены счет на оплату № 2599 от 31.05.2023 и УПД на сумму 32 036,03 руб., соответственно, оплата товара должна быть произведена до 13.06.2023 (с учетом положений статьи 193 ГК РФ).

(5). 14.07.2023 заказчиком утверждены счет на оплату № 2822 от 30.06.2023 и УПД на сумму 4 645,58 руб., соответственно, оплата товара должна быть произведена до 14.07.2023.

Счет на оплату № 2821 от 30.06.2023 и УПД на сумму 4 065,61 утверждены заказчиком 14.07.2023, соответственно, оплата товара должна быть произведена до 14.07.2023.

(6). Счет на оплату № 2952 от 31.07.2023 и УПД на сумму 15 295,57 утверждены заказчиком 09.08.2023, соответственно, оплата товара должна быть произведена до 10.08.2023.

Счет на оплату № 2951 от 31.07.2023 и УПД на сумму 645,60 руб. утверждены заказчиком 09.08.2023, соответственно, оплата товара должна быть произведена до 10.08.2023.

Авансовые платежи должны быть произведены заказчиком: за май 2023 г. – до 18.05.2023, за июнь 2023 г. – до 19.06.2023 (с учетом положений статьи 193 ГК РФ), за июль 2023 г. – до 18.07.2023, за август 2023 г. – до 18.08.2023.

Заказчиком оплата по указанным выше документам произведена 23.08.2023 (платежные поручения № 1004 от 22.08.2023, № 1005 от 22.08.2023, списание денежных средств кредитной организацией со счета плательщика осуществлено 23.08.2023).

Таким образом, заказчиком нарушены срок и порядок оплаты товара по договору от 20.02.2023 № 89/2023-ТЭ.

Ответственность за несоблюдение сроков оплаты предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), в соответствии с которой нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с приказом департамента здравоохранения и фармации Ярославской области от ... № ... «...» временное исполнение обязанностей главного врача медицинской организации с ... возложено на ... с правом первой подписи.

В соответствии с пунктом 5.2 Устава государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Угличская центральная районная больница» (далее – Устав) к компетенции руководителя бюджетного учреждения относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью бюджетного учреждения, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции Учредителя и Департамента соответственно.

Руководитель осуществляет руководство текущей деятельностью бюджетного учреждения на основании законов и иных правовых актов Российской Федерации и Ярославской области, настоящего устава, трудового договора (пункт 5.3 Устава).

Согласно пункту 5.4 Устава руководитель бюджетного учреждения, в том числе:

- действует без доверенности от имени бюджетного учреждения, представляет его интересы в органах государственной власти и местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях;

- распоряжается имуществом бюджетного учреждения в соответствии с действующим законодательством и настоящим уставом;

- является распорядителем финансов, имеет право первой подписи;

- организует бухгалтерский учет и отчетность, контроль финансово-хозяйственной деятельности;

- обеспечивает расходование бюджетных и внебюджетных средств по целевому назначению в соответствии с действующим законодательством.

Руководитель несет персональную ответственность за ненадлежащее выполнение возложенных на него обязанностей (пункт 5.5 Устава).

Правонарушение совершено 21.11.2022, 13.12.2022, 20.12.2022, 11.01.2023, 14.03.2023, 21.03.2023, 11.04.2023, 19.04.2023, 11.05.2023, 19.05.2023, 14.06.2023, 20.06.2023, 17.07.2023, 19.07.2023, 11.08.2023, 21.08.2023 по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная, д. 7 в государственном учреждении здравоохранения Ярославской области «Угличская центральная районная больница».

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

_____

С протоколом ознакомлен (а)_____

Права и обязанности разъяснены_____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении _____

(подпись, расшифровка подписи)

Протокол составил

главный специалист - эксперт

отдела контроля закупок

Ярославского межрегионального УФАС России ...

Копию протокола получил «___» _____ 2023 г.

_____

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении