

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-614/20

25 августа 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПб ГКУ «Управление заказчика» (далее — Организатор торгов); от ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Заказчик); от ООО «Формекс ОПТ» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 14.08.2020 вх.№30419-ЭП/20) ООО «Формекс ОПТ» на действия закупочной комиссии СПб ГКУ «Управление заказчика» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по лоту №2 на поставку спецодежды для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (извещение №32009304627), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

08 июля 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009304627 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по лоту №2 на поставку спецодежды для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Закупка), включая конкурсную документацию (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП "Водоканал Санкт-Петербурга", версия 37 от 29.05.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена по лоту №2:	55 790 321,23 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	08.07.2020
3.	Дата и время окончания подачи	

3.	заявок (по местному времени заказчика)	24.07.2020 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	31.07.2020, 07.08.2020
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Шпалерная ул., д.56, литера АК

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009304627 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении коллективной заявки ООО «Формекс ОПТ» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок по Закупке №ЗП007193(Лот2)_2 от 07.08.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Формекс ОПТ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/25414/20 от 19.08.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/25414/20 от 19.08.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок по Закупке №ЗП007193(Лот2)_2 от 07.08.2020 коллективная заявка ООО «Формекс ОПТ» была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании п. 6.2.2 Документации, а именно, в заявке отсутствуют:

- Решение об одобрении совершения крупной сделки (протокол общего собрания участников или иного органа управления, имеющего право принимать решения о совершении крупной сделки) или (в случае, если сделка согласно законодательству не является для Участника крупной) – справка в произвольной форме.

- Решение об одобрении совершения сделки с заинтересованностью (если договор, заключаемый по результатам закупки, является для данного Участника сделкой с заинтересованностью в соответствии с законодательством РФ и Уставом Общества) или (в случае, если сделка согласно законодательству не является для Участника сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность) – справка в произвольной форме.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 6.9 Документации предусмотрено участие в закупке коллективных участников.

Согласно п. 6.9.2 Документации каждая организация, входящая в состав коллективного участника, должна отвечать требованиям Раздела 5 и представить подтверждающие документы по каждой организации, входящей в состав коллективного участника, в соответствии с пунктом 6.2.2 подпункты 3 - 5, 8 - 12, 14 - 23, по тем же формам и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации.

В п. 6.9.3 Документации установлено, что организации, представляющие коллективного участника, заключают между собой соглашение, соответствующее нормам Гражданского кодекса Российской Федерации.

Как следует из пп. пп. 6, 7 п. 6.2.2. Документации, участник закупки в составе второй части заявки на участие в закупке должен приложить следующие документы:

- Решение об одобрении совершения крупной сделки (протокол общего собрания участников или иного органа управления, имеющего право принимать решения о совершении крупной сделки) или (в случае, если сделка согласно законодательству не является для участника крупной) – справка в произвольной форме.

- Решение об одобрении совершения сделки с заинтересованностью (если договор, заключаемый по результатам закупки, является для данного участника сделкой с заинтересованностью в соответствии с законодательством РФ и уставом общества) или (в случае, если сделка согласно законодательству не является для участника сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность) – справка в произвольной форме.

В соответствии с п. 4.16.6 раздела 1 Документации вторые части заявок на участие в закупке, участники закупки, должны полностью соответствовать каждому из установленных Документацией требований. Участник закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке, в частности, в случае не представления требуемых согласно Документации документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, в том числе привлекаемых субподрядчиках/соисполнителях (в случае привлечения), или о предлагаемых товарах, работах, услугах.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил **соглашение о коллективном участии в закупке от 23.07.2020, заключенное между ООО «Формекс ОПТ» и ООО «ТРИС», тем самым задекларировав коллективное участие в Закупке. Также в подтверждение пп. пп. 6, 7 п. 6.2.2. Документации Заявитель представил решение единственного участника ООО «Формекс ОПТ» от 24.12.2019 об одобрении совершения сделок, в том числе сделок с заинтересованностью с максимальной суммой одной сделки 200 000 000 рублей. Однако в составе второй части заявки, представленной ООО «Формекс ОПТ», не были приложены данные документы от коллективного участника ООО «ТРИС», вследствие чего закупочная комиссия Организатора**

торгов отклонила коллективную заявку ООО «Формекс ОПТ» от участия в процедуре Закупки согласно п. 6.2.2. Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель при подаче заявки на участие задекларировал коллективное участие организаций ООО «Формекс ОПТ» и ООО «ТРИС». В составе второй части заявки содержалось решение единственного участника ООО «Формекс ОПТ» от 24.12.2019 об одобрении совершения сделок, в том числе сделок с заинтересованностью, вместе с тем в заявке не были приложены решение об одобрении совершения крупной сделки (протокол общего собрания участников или иного органа управления, имеющего право принимать решения о совершении крупной сделки) или (в случае, если сделка согласно законодательству не является для участника крупной) – справка в произвольной форме, а также решение об одобрении совершения сделки с заинтересованностью (если договор, заключаемый по результатам закупки, является для данного участника сделкой с заинтересованностью в соответствии с законодательством РФ и уставом общества) или (в случае, если сделка согласно законодательству не является для участника сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность) – справка в произвольной форме от участника ООО «ТРИС», что не соответствовало п. 6.2.2 Документации, вследствие чего закупочная комиссия Организатора торгов отклонила коллективную заявку ООО «Формекс ОПТ» от участия в процедуре Закупки.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении коллективной заявки ООО «Формекс ОПТ» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Формекс ОПТ» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 14.08.2020 вх.№30419-ЭП/20) ООО «Формекс ОПТ» на действия закупочной комиссии СПб ГКУ «Управление заказчика» (ИНН: 7840014918, ОГРН: 1047839011703) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по лоту №2 на поставку спецодежды для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (извещение №32009304627) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.