

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-50/22

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Гипроавтотранс» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

01.02.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

АО «АГЗРТ»: <...>,

ПАО «Корпорация «Иркут»: <...>,

представители ООО «Гипроавтотранс» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Гипроавтотранс» от 24.01.2022 № 30-22 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «АГЗРТ» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора

на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Гаражный комплекс спецавтотранспорта для ЛИП»

(извещение № 32110889969), в соответствии со статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон

о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Гипроавтотранс»

(далее – Заявитель) от 24.01.2022 № 30-22 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «АГЗРТ» (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Гаражный комплекс спецавтотранспорта для ЛИП» (извещение № 32110889969) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Конкурсной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://etp.zakazrf.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://etp.zakazrf.ru>, регулируются Регламентом организации и проведения закупочных процедур на электронной площадке

223etp.zakazrf.ru, утвержденным Генеральным директором АО «АГЗРТ» <...> (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 01.12.2021.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 36 627 715 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 17.12.2021.
4. На участие в Конкурсе подано 6 заявок.
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе – 24.12.2021.
6. К участию в Конкурсе по результатам рассмотрения первых частей заявок допущено 6 участников закупки.
7. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе – 11.01.2022.
8. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующими требованиями Документации признаны 6 заявок участников закупки.
9. Дата подведения итогов Конкурса – 14.01.2022.

10. Победителем Конкурса признан участник закупки с идентификационным номером 308202 с предложением о цене договора в размере 32 232 389, 20 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса, в связи с чем Оператором не осуществлен возврат денежных средств Заявителя, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 4.10.6 Документации установлено, что обеспечение заявки возвращается всем участникам закупки, кроме победителя закупки, в срок не более пяти рабочих дней с даты официального размещения протокола подведения итогов закупки.

В соответствии с Документацией дата подведения итогов Конкурса – 14.01.2022, в связи с чем регламентированным сроком возврата денежных средств, внесенных участниками в качестве обеспечения заявок, является 21.01.2022.

Из Жалобы следует, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса, в связи с чем денежные средства в размере 183 143, 94 рублей, внесенные Заявителем на специальный счет № 40702810490350001628 в качестве обеспечения заявки, не возвращены Оператором в установленные Документацией сроки.

На Заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора согласился с доводом Жалобы и сообщил, что с целью возврата денежных средств Заявителя, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе, Оператором 28.01.2022 направлен запрос на прекращение блокирования денежных средств в банк, обслуживающий специальный счет Заявителя № 40702810490350001628.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора, несвоевременно возвратившего денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе, нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Таким образом, на основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гипроавтотранс» (ИНН: 7838427812; ОГРН: 1097847162819) от 24.01.2022 № 30-22 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «АГЗРТ» (ИНН: 1655391893; ОГРН: 1171690094630) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Гаражный комплекс спецавтотранспорта для ЛИП» (извещение № 32110889969) обоснованной.
2. Признать в действиях АО «АГЗРТ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. В связи с тем, что выявленное нарушение Закона о закупках АО «АГЗРТ» устранено, предписание об устранении нарушения Закона о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.