

## РЕШЕНИЕ

по делу №190с/09 о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

29 октября 2009 года г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: А.А. Сешенов;

Члены Комиссии: Л.А. Черкашина, Ю.Т. Козлов, М.Е. Бейсембин;

в присутствии представителей:

государственного заказчика – Управление здравоохранения Липецкой области Артемьева Оксана Леонидовна;

уполномоченного органа – Управление по размещению госзаказа Липецкой области Якунин Владимир Николаевич (доверенность б/н от 14.08.2009г.), Телегин Дмитрий Алексеевич (доверенность б/н от 12.01.2009г.);

от заявителя – ЗАО «ФАРМСТОР Групп» Артамонова Татьяна Анатольевна (доверенность б/н от 20.10.2009г.);

рассмотрев жалобу ЗАО «ФАРМСТОР Групп» на действия аукционной комиссии Управления по размещению госзаказа Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона №615-УЗО-09 от 22.09.2009г. на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (лот №1),

### УСТАНОВИЛА:

23.10.2009г. в Липецкое УФАС России поступила жалоба ЗАО «ФАРМСТОР Групп» на действия аукционной комиссии Управления по размещению госзаказа Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона №615-УЗО-09 от 22.09.2009г. на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (лот №1).

В соответствии с ч.4 ст.60 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – закон о размещении заказов) Липецкое УФАС России требованием от 26.10.2009г. №4283 приостановило размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу. Заказчиком данное требование исполнено в полном объеме.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

Заявитель полагает, что аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку ЗАО «ФАРМСТОР Групп» по основанию: «Заявка ЗАО «ФАРМСТОР Групп» на участие в аукционе в отношении лота №1 не соответствует требованиям пп.13.3 документации об аукционе: не содержит документ, подтверждающий полномочия лица (директора ЗАО «ФАРМСТОР Групп»), подписавшего заявку на участие в аукционе, на осуществление действий от имени участника размещения заказа. В выписке из ЕГРЮЛ содержатся сведения о двух учредителях (участниках). В соответствии с п.9.26 устава исполнительным органом общества является назначаемый общим собранием акционеров директор. Решение о назначении лица, подписавшего заявку на участие в аукционе, на должность директора принято и подписано единственным акционером. Сведения о приобретении этим акционером всех акций общества в заявке не предоставлены (в соответствии с законодательством РФ такие сведения должны содержаться в уставе общества, быть зарегистрированы и опубликованы для всеобщего сведения)».

В обоснование своей позиции представитель заявителя приводит следующие доводы:

ЗАО «ФАРМСТОР Групп» было учреждено в 2003г. двумя учредителями.

Учредители, в соответствии с ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах» - это граждане и (или) юридические лица, принявшие решение об учреждении общества.

В соответствии с ч.1 ст.25 ФЗ «Об акционерных обществах», Уставный капитал общества составляется из номинальной стоимости акций общества, приобретенных акционерами. Акции ЗАО «ФАРМСТОР Групп» - именные. Акционеры – это граждане или юридические лица, фактически владеющие акциями.

За время деятельности ЗАО «ФАРМСТОР Групп», акции общества приобретались гражданами, которые не являлись учредителями общества, но приобретая акции общества – стали его акционерами.

В настоящее время у ЗАО «ФАРМСТОР Групп» один акционер – Просянов Алексей Владимирович. Статья 47 ФЗ «Об акционерных

общества» устанавливает, что высшим органом управления общества является общее собрание акционеров. В соответствии с п.3 той же статьи в обществе, все голосующие акции которого принадлежат одному акционеру, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания акционеров, принимаются этим акционером единолично и оформляются письменно.

В уставах закрытых акционерных обществ не указываются ни учредители общества, ни акционеры – ни бывшие, ни настоящие. Это правило устанавливает ст.11 ФЗ «Об акционерных обществах».

То же самое касается и выписки из ЕГРЮЛ, на которую ссылается Уполномоченный орган. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.06.2002 №438 «О Едином государственном реестре юридических лиц», государственный реестр содержит: записи о государственной регистрации при создании, реорганизации, ликвидации юридических лиц, записи о прекращении унитарных предприятий, записи о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридических лиц. ЗАО «ФАРМСТОР Групп» не реорганизовывалось и не ликвидировалось.

При продаже акций и смене акционеров изменения в учредительные документы не вносятся, следовательно не могут быть отражены в ЕГРЮЛ. Таким образом, в ЕГРЮЛ всегда будут только сведения об учредителях общества, а не об акционерах. А сведения об акционерах содержатся в Реестре акционеров.

Таким образом, доводы Уполномоченного органа о том, что такие сведения должны содержаться в уставе общества, быть зарегистрированы и опубликованы для всеобщего сведения, являются ошибочными.

В соответствии со ст.44 ФЗ «Об акционерных обществах», сведения о каждом акционере закрытого акционерного общества, количестве и категориях (типах) акций, записанных на имя каждого зарегистрированного лица, иные сведения указываются в Реестре акционеров общества. Держателем Реестра акционеров, в соответствии с ч.3 ст.44 ФЗ «Об акционерных обществах», является само общество либо регистратор. ЗАО «ФАРМСТОР Групп» является держателем Реестра акционеров ЗАО «ФАРМСТОР Групп» и ответственным за его ведение является сам акционер.

Право акционера на акции подтверждается выпиской из Реестра акционеров. Ст.46 ФЗ «Об акционерных обществах» устанавливает это правило и право акционера подтвердить право на акции путем получения выписки из Реестра акционеров.

Выписка из Реестра акционеров в соответствии с п.3 ст.8 Федерального закона от 22.04.1996 №39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» - это документ, выдаваемый держателем реестра с указанием владельца, количества ценных бумаг, обременения обязательствами и иной информации, относящейся к этим бумагам.

В заявке ЗАО «ФАРМСТОР Групп» была предоставлена Выписка из реестра владельцев именных ценных бумаг, подтверждающая право единственного акционера на 100% именных акций ЗАО «ФАРМСТОР Групп».

В заявке ЗАО «ФАРМСТОР Групп» так же представлены: решение единственного акционера о подтверждении себя директором ЗАО «ФАРМСТОР Групп» и приказ о его вступлении в должность.

В выписке из ЕГРЮЛ, на которую ссылается уполномоченный орган, директор Просянов Алексей Владимирович, подписавший заявку на участие в аукционе, указан в сведениях о лицах, имеющих право действовать без доверенности от имени юридического лица, и это уже является подтверждением его полномочий.

Представители уполномоченного органа возражали против доводов заявителя и полагают, что решение об отказе в допуске к участию в аукционе, принятое аукционной комиссией, правомерно.

В соответствии с п.1 ст.103 ГК РФ, п.1 ст.47 ФЗ «Об акционерных обществах» п. 9.2 устава общества – высшим органом управления общества является общее собрание акционеров, к компетенции которого относится образование исполнительного органа и досрочное его прекращение.

В силу п.6 ст.98 ГК РФ, если акционерное общество создано одним лицом или состоит из одного лица в случае приобретения одним акционером всех акций общества, сведения об этом должны содержаться в уставе общества, быть зарегистрированы и опубликованы для всеобщего сведения.

Представленная редакция устава ЗАО «ФАРМСТОР Групп» подобных сведений не содержит, вместе с тем в выписке из ЕГРЮЛ содержатся сведения о двух учредителях (участниках) общества. Достоверно определить, является ли решение единственного акционера общества о подтверждении Просянова А.В. в должности директора общества документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, принято ли оно полномочным органом управления общества (единственным акционером, а не общим собранием акционеров), не представляется возможным.

Выписка из Реестра владельцев именных ценных бумаг ЗАО «ФАРМСТОР Групп» содержащая сведения о владении Просяновым А.В. 100% акций общества (без даты ее составления), также не свидетельствует о подтверждении полномочий Просянова А.В. как полномочного органа управления обществом на дату принятия решения о назначении (подтверждении) директора – 06.07.2009г.

Комиссия по рассмотрению жалоб, выслушав представителей, изучив представленные документы, и проведя внеплановую проверку, установила следующее:

Приказом Управления по размещению госзаказа Липецкой области от 11.09.2009г. №695-а принято решение о размещении заказа путём проведения открытого аукциона и утвержден состав аукционной комиссии.

Извещение №615-УЗО-09 о проведении открытого аукциона было размещено на официальном сайте <http://tpl.admir.lipetsk.ru>. 22.09.2009 г.

На участие в открытом аукционе по лоту №1 было подано 7 заявок:

№ п/п	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица)	Место нахождения (для юридического лица), сведения о месте жительства (для физического лица)	Почтовый адрес, номер телефона	№ лота(ов), по которым подана заявка на участие в аукционе
1	2	3	4	5
1.	ЗАО «ФАРМСТОР Групп»	109202, г. Москва, ул. 1-ая Фрезерная, д. 2/1, стр. 41	115522, г. Москва, Пролетарский проспект, 10а, (495) 234-83-06, 234-83-07	1
4.	ООО «АРОМА»	394000, г. Воронеж, ул.Машиностроителей, 38-15	394026, г. Воронеж, пр-т Труда, 67, (4732) 21-19-71, 51-28-98, 72-91-54	1, 2, 4
6.	ООО «Фармос- Анна»	109180, г. Москва, Б. Якиманка, 25-27/2, строение 1	115162, г. Москва, ул. Татищева, 3, (495) 954-34-07, 958-50-95, 958-51-03, 958-50-14, 633-08-46	1, 3, 4
7.	ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС»	121596, г. Москва, ул. Горбунова, д. 7, корп. 2	117105, г. Москва, Нагорный проезд, д. 6, (495) 735-42-25, (499) 127-49-47	1, 3, 4
8.	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	111399, г. Москва, Федеративный проспект, д. 17, к. 7	119071, г. Москва, ул. Малая Калужская, д. 15, стр. 16, оф. 503, (495) 544- 40-44 доб. 564, 544-40-41	1, 2, 4
10.	ЗАО «Р-Фарм»	117105, г. Москва, Нагорный проезд, 12, стр. 1	123154, г. Москва, ул. Берзарина, д. 19, корпус 1, (495) 956-79-37, 956-79-38	1, 2, 3, 4
12.	ЗАО Фирма ЦВ «ПРОТЕК»	115201, г. Москва, Каширское шоссе, д. 22, корп. 4	392030, г. Тамбов, Моршанское шоссе, д. 24 «Б», (4752) 56-36-68, 56-34-14, 56-27-87	1, 2

В соответствии с протоколом от 20.10.2009 №615-УЗО/р аукционная комиссия отклонила по лоту №1 только заявку ЗАО «ФАРМСТОР Групп».

Комиссия Липецкого УФАС полагает, отклонение заявки ЗАО «ФАРМСТОР Групп» неправомерно по следующим основаниям.

Аукционная комиссия отклонила заявку ЗАО «ФАРМСТОР Групп» по основанию п.1 ч.1 ст.12 закона о размещении заказов непредоставление документов, определенных частью 2 статьи 35 закона о размещении заказов (не содержит документ, подтверждающий полномочия лица (директора ЗАО «ФАРМСТОР Групп»).

В составе заявки, поданной ЗАО «ФАРМСТОР Групп» в качестве документа, подтверждающего полномочия лица подписавшего заявку представлено решение №2 от 06 июля 2009г. о подтверждении Просянова А.В. в должности директора ЗАО «ФАРМСТОР Групп», приказ №7 06.07.2009г. о вступлении в должность директора ЗАО «ФАРМСТОР Групп».

Данные документы в соответствии с пп. «в» п.1 ч.2 ст.35 закона о размещении заказов являются документами, подтверждающими полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

Так же в составе заявки имелась выписка из Реестра владельцев именных ценных бумаг ЗАО «ФАРМСТОР Групп», из которой видно, что 100% акций принадлежат единственному акционеру.

В соответствии с п.1 ст.103 ГК РФ, п.1 ст.47 ФЗ «Об акционерных обществах» п.9.2 устава общества высшим органом управления общества является общее собрание акционеров. К его компетенции относится, в том числе, образование исполнительного органа общества, досрочное прекращение его полномочий.

Решение №2 от 06 июля 2009 г. о подтверждении Просянова А.В. в должности директора ЗАО «ФАРМСТОР Групп» подписано единственным акционером данного общества. В соответствии с п.3 ст.47 ФЗ «Об акционерных обществах» в обществе, все голосующие акции которого принадлежат одному акционеру, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания акционеров, принимаются этим акционером единолично и оформляются письменно.

Таким образом, из представленных документов видно, что избрание исполнительно органа общества произведено в соответствии с действующим законодательством и уставом общества.

Кроме того, доказательств того, что лицо, подписавшее заявку от имени участника размещения заказа, не имело на это полномочий, представителями уполномоченного органа не представлено.

На основании изложенного и руководствуясь ч.6 статьи 60 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ЗАО «ФАРМСТОР Групп» обоснованной.

2. Признать нарушение аукционной комиссией ч.2 ст.12 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд»;

3. Выдать предписание аукционной комиссии и уполномоченному органу об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.

**ПРЕДПИСАНИЕ** по делу № 190с/09

**ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ**

29 октября 2009 г. г. Липецк

Комиссия Управления ФАС России по Липецкой области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: А.А. Сешенов;

Члены Комиссии: Л.А. Черкашина Ю.Т. Козлов, М.Е. Бейсембин;

на основании своего решения №190с/09 от 29 октября 2009г. о нарушении аукционной комиссией Управления по размещению государственного заказа Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона №615-УЗО-09 от 22.09.2009г. на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (лот №1) положений ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии Управления по размещению государственного заказа Липецкой области:

- отменить Протокол от 20.10.2009 №615-УЗО/р рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №615-УЗО-09 (в части лота №1) – в срок до 10.11.2009г.;

- вернуться на этап рассмотрения заявок и провести размещение заказа с учетом выявленных нарушений по лоту №1 – в срок до 10.11.2009г.;

2. Уполномоченному органу – Управлению по размещению госзаказа Липецкой области отменить протокол от 26.10.2009 №615-УЗО/а (в части лота №1) - в срок до 10.11.2009г.;

3. В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания письменно уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).