РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-499/2020

18 марта 2020 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

…

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Фортуна Плюс» (далее - ООО «Фортуна Плюс») на действия заказчика торгов Государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирский музыкальный театр» (далее - ГАУК НСО «НМТ») при проведении запроса котировок в электронной форме на разработку рабочей документации автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией (АУПС и СОУЭ) в зданиях театра и склада декораций, костюмов, материалов (извещение № 32008891939 на сайте https://zakupki.gov.ru/),

в отсутствие …

в присутствии …

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Фортуна Плюс» на действия заказчика торгов ГАУК НСО «НМТ» при проведении запроса котировок в электронной форме на разработку рабочей документации автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией (АУПС и СОУЭ) в зданиях театра и склада декораций, костюмов, материалов (извещение № 32008891939 на сайте https://zakupki.gov.ru/).

Заявитель сообщает следующее.

18.02.2020 года заказчиком было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32008891939 на разработку рабочей документации автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией (АУПС и СОУЭ) в зданиях театра и склада декораций, костюмов, материалов.

28.02.2020 года на электронной площадке РТС-тендер заказчиком был размещен протокол рассмотрения заявок (данный протокол отсутствует в системе ЕИС), согласно которому на запрос котировок было подано 6 заявок, 3 из которых были отклонены, в том числе, заявка ООО «Фортуна Плюс» с порядковым номером в протоколе № 4.

Согласно статьи 3.2 части 13 пункта 3 б) 223-ФЗ протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В протоколе рассмотрения заявок заявка № 4 отклонена по следующей причине: «непредставление обязательных документов и/или наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки; отсутствует заявка по форме конкурсной документации».

ООО «Фортуна Плюс» было сделано два запроса на разъяснение результатов запроса котировок, заказчик ответил «В документации заявки ООО «ФОРТУНА ПЛЮС» заявка по форме, предусмотренной в Приложении № 1 к конкурсной документации, отсутствовала», «Ваша заявка в формате Word не содержит ценового предложения и составлена не по форме, предложенной в Приложении № 1 к конкурсной документации. Другой заявки в документации не приложено» и сослался на форму согласия.

Однако указанная заявка по форме приложения № 1 в составе заявки была, заполнена она в соответствии с документацией и содержит ценовое предложение.

Кроме того, согласно форме подачи заявки на ЭТП в разделе «Сведения о товаре» запрещено было прикладывать документы, содержащие в себе сведения о ценовом предложении и сведения об участнике. Поэтому в этом разделе был приложен файл «Согласие», в котором организация соглашается на выполнение работ на условиях документации, и на которую заказчик ссылается в ответе на запрос разъяснений результатов запроса котировок. Цена указывалась в разделе «Ценовое предложение» и туда же ООО «Фортуна Плюс» была приложена заявка по форме Приложение № 1 (этот файл имеет название «Приложение № 1). Оставшиеся документы, в том числе, подтверждающие квалификацию компании, были приложены в разделе «Сведения об участнике» и «Иные документы». Таким образом, заявка с номером 4 содержала все необходимые документы, заполненные в соответствии с требованиями документации и положения о закупках. Заявитель считает, что заказчик признал его заявку несоответствующей документации необоснованно и нарушил порядок оценки заявок, тем самым нарушив положения 223-ФЗ.

Согласно статье 3 части 3 223-ФЗ заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика. Заявка ООО «Фортуна Плюс» содержит самое выгодное ценовое предложение и все необходимые документы для подтверждения квалификации и получения максимальных баллов при прохождении этапа оценивания.

В своих возражениях ГАУК НСО «НМТ» сообщило следующее.

ГАУК НСО «НМТ» была проведена закупка в виде запроса котировки в электронной форме на сайте https://223.rts-tender.ru/ и http://zakupki.gov.ru извещение № 32008891939 на разработку рабочей документации автоматической

установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией (АУПС и СОУЭ) в зданиях театра и склада декораций, костюмов, материалов.

ООО «Фортуна Плюс» приняло участие в запросе котировок в электронной форме и подало электронную заявку 26.02.2020 года в 05:38 (по московскому времени). Всего в данном за просе котировок участвовало шесть заявок.

Во время рассмотрения заявок на участие в вышеназванном запросе котировок заявка ООО «Фортуна Плюс» признана несоответствующей требованиям конкурсной документации о проведении запроса котировок в электронной форме на разработку рабочей документации автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией (АУПС и СОУЭ) в зданиях театра и склада декораций, костюмов, материалов.

При проведении закупок в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» конкурентными способами по определению обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке (далее - заявки, заявка), окончательных предложениях участников такой закупки.

Конкуренция обеспечивается путем применения в равной степени ко всем участникам конкурентной закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам и условиям исполнения договора единых требований, окончательных предложений участников закупок, по критериям и в порядке, заранее зафиксированным в документации о закупке (далее - документа ция).

Данная конкурсная документация составлена в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ГАУК НСО «НМТ» от 26.12.2019 года, утвержденным Протоколом Наблю дательного совета от 26.12.2019 года № 5/2019.

В извещении, а также в конкурсной документации содержатся требования к содержанию заявок на участие в запросе котировок, она заполняется в соответствии с Приложением № 1.

Также в извещении указано, что конкурсная заявка заполняется по всем пунктам с указанием конкретных характеристик и должна быть сформулирована в виде конкретного предложения, а не словами «согласны», «так же», «соответствует», «эквивалент» и т.п. При описании параметров характеристик товаров, работ и услуг использование слов «или эквивалент» не допускается. Не заполнение строк заявки рассматривается как не подтверждение условий за казчика.

Приложение № 1 к Конкурсной документации содержит форму заявки, обязательную для всех участников запроса котировок.

В связи с тем, что ООО «Фортуна Плюс» не предоставило заявку в соответствии с требованиями конкурсной документации, заявка была не по форме Приложения № 1, не содержала важные сведения, была составлена не по форме, отсутствовали технические характеристики, сроки выполнения работ, гарантийные сроки, ценовое предложение. Таким образом, данную заявку

невозможно оценить в соответствии с требованиями Типового положения о за купках товаров, работ, услуг ГАУК НСО «НМТ», комиссия была вынуждена отклонить заявку.

Запрос котировок в электронной форме проводился в одном этапе, таким образом, ценовое предложение всех заявок, которые были предоставлены по форме, было видно сразу. Сведения о товаре с запретом выкладывать ценовое предложение на ЭТП обычно содержится только в электронном конкурсе. Возможно, заказчик ошибочно заполнил форму подачи заявок в электронной форме на ЭТП.

Доводы ООО «Фортуна Плюс» о том, что у них было наименьшее ценовое предложение, не соответствуют действительности. Наименьшее ценовое предложение было у ООО «ПРОМ-ТЕПЛОПЛЮС» 119 000 руб. с НДС.

Порядок рассмотрения и оценки заявок предусмотрен положением о закупке товаров, работ, услуг ГАУК НСО «НМТ». Данное Положение было разработано в соответствии Типовым положением, утвержденным Приказом № 374 от 29.11.2018 года Контрольного управления Новосибирской области (далее - Типовое положение).

На основании пункта 5 Приложения № 1 к Типовому положению указаны порядок и критерии оценки, которые были перечислены и в конкурсной документации к запросу котировок в электронной форме в приложении № 2 Конкурсной документации, где ценовое предложение толь ко один из критериев оценки заявок.

Для оценки заявок используются следующие критерии с соответствующими предельны ми значимостями:

Номер критерия	Критерии оценки заявок	Для проведения оценки в документации необходимо установить:	Значимость критери ев в процентах. Точ ная значимость кри терия должна быть установлена Заказчиком в документации
1.	Цена договора	Начальную цену договора	75 %
2.	Квалификация участника	1. Конкретный предмет оценки по критерию (например, оценивается опыт по стоимости выполненных ранее аналогичных работ).	10%
3.	Срок поставки (выполнения работ, ока зания услуг)	Максимальный приемлемый срок и минимальный приемлемый срок. Минимальный срок можно не устанавливать и то гда считать его равным 0 для расчета по формуле оценки	10%
	Срок гарантии на		

4.	товар (результат работ, результат услуг)	Максимальный приемлемый срок	5%

На основании пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

ООО «Фортуна Плюс» не представило один из основных документов - заявку с ценовым предложением, на основании которой можно было бы оценить заявку и сопоставить с услови ями, предложенными в других заявках.

Всего было подано шесть заявок:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки (по московскому времени)	Наименование участника закупки
1	21.02.2020 08:52	ООО «КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ»
2	25.02.2020 06:40	ООО «АЙТИ-СЕРВИС-НК»
3	25.02.2020 12:21	ООО «ПРОМТЕПЛОПЛЮС»
4	26.02.2020 05:38	ООО «ФОРТУНА ПЛЮС»
5	26.02.2020 12:06	ООО «ЦОРИСЗ»
6	26.02.2020 12:37	ООО «АЛТИС ИНЖИНИРИНГ»

Комиссия рассмотрела заявки, поданные на участие в закупке, и приняла решение:

Порядковый номер заяв ки	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
1	Не соответствует требованиям	Непредставление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки; Отсутствует заявка по форме конкурсной документации
2	Соответствует требованиям	
3	Соответствует требованиям	
		Непредставление обязательных документов и (или) наличие в

4	Не соответствует требованиям	обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки; Отсутствует заявка по форме конкурсной документации
5	Соответствует требованиям	
6	Не соответствует требованиям	Непредставление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закуп ки; Отсутствует заявка по форме конкурсной документации

Сведения о ценовых предложениях, поданных участниками, заявки которых были признаны соответствующими требованиям и присвоенных баллах в итоговых позициях:

Итоговая позиция	Наименование участника закупки	Лучшее ценовое предложение	Результат	Страна производителя	Результат, значимость крите рия оценки в баллах
1	ООО «ЦОРИСЗ»	188 000,00 руб., с НДС	Победитель	Российская Федерация	46,1
2	ООО «ПРОМТЕПЛОПЛЮС»	119 000,00 руб., с НДС	Второе место	Российская Федерация	42,8
3	ООО «АЙТИ-СЕРВИС-НК»	234 000,00 руб., с НДС	Третье место	Российская Федерация	12,3

В связи с вышеизложенным, закупочная комиссия ГАУК НСО «НМТ» приняла решение единогласно о признании победителем ООО «ЦОРИСЗ», набравшим в результате оценки заявок наибольшее количество баллов - 46,1, что зафиксировано в протоколе № 1496582 от 28.02.2019 года.

Площадка https://rts-tender.ru/ формирует автоматически три протокола: протокол открытия доступа, протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов. Возможности площадки допускают размещение только одного протокола, площадка формирует три протокола под одним номером, фактически это один протокол. В связи с вышесказанным возможность была интегрировать на сайт http://zakupki.gov.ru только один протокол - протокол подведения итогов. На сайте http://zakupki.gov.ru возможности разместить протокол вручную не предусмотрено.

ГАУК НСО «НМТ» считает доводы, изложенные в жалобе ООО «Фортуна Плюс,» необоснованными.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

18.03.2020 года заказчиком торгов ГАУК НСО «НМТ» опубликовано извещение № 32008891939 на сайте https://zakupki.gov.ru/ о проведении запроса котировок в электронной форме на разработку рабочей документации автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией (АУПС и СОУЭ) в зданиях театра и склада декораций, костюмов, материалов.

На участие в указанном запросе котировок поступило шесть заявок.

Заявка ООО «Фортуна Плюс» не допущена к участию в связи с непредставлением обязательных документов и (или) наличием в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки, а именно отсутствует заявка по форме конкурсной документации.

В соответствии с разделом 2 Документации о проведении запроса котировок в электронной форме конкурсная заявка заполняется на русском языке в соответствии с Приложением № 1 к Документации.

Таким образом, Приложение № 1 к Конкурсной документации содержит форму заявки, обязательную для всех участников запроса котировок.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 6.9.17 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУК НСО «НМТ», утвержденного протоколом от 26.12.2019 года № 5/2019, заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией по осуществлению конкурентных закупок, в том числе, в случае непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, или предоставления недостоверной информации.

Рассмотрение Комиссией Новосибирского УФАС России заявки ООО «Фортуна Плюс» подтвердило факт отсутствия в ее составе формы заявки, соответствующей Приложению № 1 к Документации о проведении запроса котировок в электронной форме.

Соответственно, заявка ООО «Фортуна Плюс» правомерно не допущена к участию заказчика торгов ГАУК НСО «НМТ» при проведении запроса котировок в электронной форме на разработку рабочей документации автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией (АУПС и СОУЭ) в зданиях театра и склада декораций, костюмов, материалов.

Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено нарушений организации и проведения торгов в действиях заказчика торгов ГАУК НСО «НМТ» при проведении запроса котировок в электронной форме на разработку рабочей документации автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией (АУПС и СОУЭ) в зданиях театра и склада декораций, костюмов, материалов (извещение № 32008891939 на сайте https://zakupki.gov.ru/).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Фортуна Плюс» на действия заказчика торгов ГАУК НСО «НМТ» при проведении запроса котировок в электронной форме на разработку рабочей документации автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией (АУПС и СОУЭ) в зданиях театра и склада декораций, костюмов, материалов (извещение № 32008891939 на сайте https://zakupki.gov.ru/) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.