

Администрация г. Сосновоборска  
ул. Солнечная 2, г. Сосновоборск,  
Красноярский край, 662500

ИП Прохоренко В.В.

<...>

## РЕШЕНИЕ

по делу №180-15-13

для 2013 года

г. Красноярск

Окончательная часть решения оглашена на заседании Комиссии 28 июня 2013 года. В полном объеме решение изготовлено 99 июля 2013 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены Комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти, Пономарева Е.В., ведущий специалист-эксперт правового отдела, рассмотрела дело №180-15-13, возбужденное в отношении администрации г. Сосновоборск (662500, г. Сосновоборск, ул. Солнечная 2) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №35-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»).

Рассмотрев настоящее дело с участием представителей администрации: Горбуновой Е.А. (<...>); Свентинцкой Н.Е. (<...>); Шаталовой О.А. (<...>); Жеварновой Н.Г. (<...>); Мотинской О.В. (<...>).

При рассмотрении дела Комиссией установлено следующее.

При проведении плановой проверки на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства администрацией г. Сосновоборска Красноярского края (далее – Администрация) было выявлено обращение ИП Прохоренко В.В. (письмо от 25.05.2010) с просьбой в выдаче разрешения на размещение временного сооружения – пристройки к магазину по адресу: г. Сосновоборск, ул. Энтузиастов 11а.

На данное обращение Администрацией дан ответ (выписка АПК от 17.06.2010 №11), в соответствии с которым в выдаче разрешения на размещение вышеуказанного временного сооружения ИП Прохоренко В.В. отказано в связи с нецелесообразностью размещения временного временного сооружения – пристройки к магазину по вышеуказанному адресу.

Настоящее решение администрации г. Сосновоборска принято в противоречие пункту 1 Порядка размещения временных сооружений на территории г. Сосновоборска, утвержденному постановлением администрации г. Сосновоборска №809 от 29.05.2010 (далее – Порядок), которым установлен закрытый перечень оснований для отказа в выдаче разрешений на размещение временных сооружений.

данному факту Красноярским УФАС России на основании приказа №328 от 15.05.2013 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства» возбуждено дело №180-13 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в отношении администрации г.Сосновоборска.

Представители ответчика с вменяемым нарушением согласились, дополнительно заявив на то, что, несмотря на неправомерный ответ (в части указания формулировки дела в решении АПК), у администрации были фактические и правовые основания для отказа в выдаче разрешения на размещение заявленного ИП Прохоренко В.В. временного сооружения, поскольку территория на котором расположен магазин действующего субъекта фактически не позволяет возвести какие-либо пристройки к нему ввиду ограниченности территории.

Комиссия, исследовав материалы дела, ознакомившись с позицией лиц, участвующих в деле, отмечает:

В соответствии с пунктом 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

В соответствии со статьей 51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно действуют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. При этом органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации и органам местного самоуправления и муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Статья 7 указанного Закона определяет, что по вопросам местного значения решением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Порядок размещения временных сооружений на территории г. Сосновоборска определен постановлением администрации г. Сосновоборска №809 от 29.05.2010 г. (далее - Постановление администрации г. Сосновоборска №809 от 29.05.2010).

Согласно пункту 2.1 указанного Постановления юридические и физические лица, заинтересованные в получении разрешения на размещение временных сооружений, направляют заявления в администрацию г. Сосновоборска, с обязательным приложением документов, определенных данными пунктами.

В соответствии с пунктами 2.2-2.7 Постановления администрации г. Сосновоборска №809 от 29.05.2010 отдел архитектуры и градостроительства Управления градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации г. Сосновоборска (далее – ОАГ УГИЗО) на заседаниях архитектурно-планировочной комиссии (далее – АПК) проводит градостроительный анализ, на которой принимается решение о выдаче/отказе в выдаче разрешения на размещение временного

ружения.

список оснований для отказа в размещении временного сооружения определен в пункте 1.6 данного Постановления №809 от 29.05.2010, в соответствии с которым размещение временных сооружений запрещено:

в охранной зоне инженерных сетей,

в зеленой зоне общего пользования жилого микрорайона (газоны, скверы),

на территории городских парков, бульваров, площадей, мест общего пользования, предназначенных для отдыха и развлечения горожан, за исключением случаев временного размещения объектов с целью функционального использования территории, указанных в [пунктах 1.3.16, 1.3.21](#).

на пешеходных дорожках, тротуарах, проездах, проходах, асфальтовых площадках в микрорайонного и городского значения общего пользования, местах парковок транспорта, а так же автобусных карманах за исключением случаев размещения специализированных остановочных комплексов.

на земельных участках, предоставленных для строительства, а также на земельных участках, в отношении которых принято решение о застройке, согласно проекта планировки территории.

Указанный перечень, являются закрытым и не подлежит расширительному толкованию.

Установлено выше решением Администрации, оформленным выпиской АПК от 16.06.2010 №11, ИП Прохоренко В.В. было отказано в размещении временного сооружения – пристройки к магазину по адресу: г. Сосновоборск, ул. Энтузиастов 11а, в связи с тем, что размещение заявленного временного сооружения является целесообразным.

Основываясь на нецелесообразность в выдаче разрешений, а не на то обстоятельство, что размещение заявленной ИП Прохоренко В.В. пристройки к магазину невозможно в связи с ограниченностью территории, Администрация своими действиями фактически ввела предпринимателя в заблуждение и создала ему препятствия в осуществлении предпринимательской деятельности, поскольку в результате такого ответа ИП Прохоренко В.В. не мог принять надлежащие меры (осуществить все необходимые действия), направленные на выбор другого земельного участка, на котором возможно разместить заявленное им временное сооружение – пристройку к магазину.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что неправомерный отказ Администрации (выписка АПК от 17.06.2010 №11) о выдаче разрешения на размещение временного сооружения – пристройки к магазину по адресу: г. Сосновоборск, ул. Энтузиастов 11а, создал необоснованное препятствие индивидуальному предпринимателю ИП Прохоренко В.В. в осуществлении предпринимательской деятельности, что ущемляет интересы указанного предпринимателя как субъекта хозяйственной деятельности и может привести (могло привести) к ограничению конкуренции.

Согласно статье 4 ФЗ «О защите конкуренции» одним из признаков ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке.

ответствии пунктом 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Основанием изложенного, Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях администрации г. Сосновоборска имеет место нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном отказе (выписка АПК от 17.06.2010 № 11) Трохоренко В.В. в выдаче разрешения на размещение временного сооружения –стройки к магазину по адресу: г. Сосновоборск, ул. Энтузиастов 11а, что создало (гло создать) необоснованные препятствия ИП Трохоренко В.В. в осуществлении предпринимательской деятельности, что могло привести к ограничению конкуренции.

Вместе с этим в ходе рассмотрения дела Комиссией было установлено, что на момент вынесения решения истек трехлетний срок с момента совершения антимонопольного нарушения администрацией г. Сосновоборска.

В соответствии со статьей 41.1 ФЗ «О защите конкуренции» дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства.

Основанием изложенного Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

Производство по делу №180-15-13 в отношении администрации г. Сосновоборска прекратить в связи с истечением срока давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии

Ю.В. Фомушкина

Е.В. Пономарева