

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу №06/145**  
**о нарушении законодательства**  
**Российской Федерации о контрактной системе**

16.12.2014

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 16.12.2014

Решение изготовлено в полном объеме 18.12.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Муравьёва Максима Сергеевича,

членов Комиссии:

главного специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Ефимовой Ирины Викторовны,

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Замзараева Рустама Асановича, —

при участии представителя интересов Федерального казенного учреждения здравоохранения «Санаторий «Изумрудный» Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – Заказчик, ФКУЗ «Санаторий «Изумрудный» МВД России») специалиста по маркетингу ФКУЗ «Санаторий «Изумрудный» МВД России» Булавина Петра Викторовича (доверенность от 16.12.2014); представителя общества с ограниченной ответственностью «КРЫМСКИЙ ЦЕНТР ОХРАНЫ ТРУДА И ЭКОЛОГИИ» (далее – ООО «КЦОТЭ», Заявитель) Паринцева Дмитрия Александровича (доверенность №177/2 от 09.12.2014),

рассмотрев жалобу ООО «КЦОТЭ» б/н, б/д (вх. №77/09 от 09.12.2014) на действия Заказчика при проведении запроса котировок «Специальная оценка условий труда» (закупка №0875100003714000028) (далее – запрос котировок), рассмотрев представленные ООО «КЦОТЭ» и ФКУЗ «Санаторий «Изумрудный» МВД России» материалы, заслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Девятого декабря 2014 года в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя б/н, б/д на действия Заказчика при проведении запроса котировок №0875100003714000028 на право заключить государственный контракт на оказание услуги по проведению специальной оценки условий труда 109 рабочих мест ФКУЗ «Санаторий «Изумрудный» МВД России».

По мнению Заявителя, котировочная комиссия Заказчика неправомерно отклонила котировочную заявку ООО «КЦОТЭ» на участие в запросе котировок №0875100003714000028 по причине отсутствия документов, предусмотренных частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе, т.к. документы были поданы Заявителем в строгом соответствии с требованиями Заказчика и не нарушают требования части 3 статьи 73 данного Закона.

Данная жалоба в порядке статьи 106 Закона о контрактной системе принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении определения подрядчика в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу от 10.12.2014 №06/1074, которое было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении закупки (<http://www.zakupki.gov.ru>) в разделе жалобы и на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://www.krym.fas.gov.ru/>), а также направлено сторонам. Рассмотрение жалобы назначено на 16.12.2014 года на 15 часов 00 минут.

ФКУЗ «Санаторий «Изумрудный» МВД России» с доводами Заявителя в жалобе б/н, б/д не согласилось, и изложило основания в возражениях, представленных Крымскому УФАС России письмом от 12.12.2014 №109 (вх. №896 от 16.12.2014).

В результате рассмотрения жалобы ООО «КЦОТЭ» по существу в части действий ФКУЗ «Санаторий «Изумрудный» МВД России», на основании документов и сведений, представленных Заказчиком и Заявителем, Комиссия установила следующее.

ФКУЗ «Санаторий «Изумрудный» МВД России» объявлен запрос котировок «Специальная оценка условий труда». Извещение о проведении запроса котировок опубликовано 28.11.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (закупка №0875100003714000028). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 228 900 (двести двадцать восемь тысяч девятьсот) рублей 00 копеек.

В соответствии с Протоколом №2 рассмотрения и оценки котировочных заявок на специальную оценку условий труда от 05.12.2014 на участие в запросе предложений участниками закупки подано три заявки (см. таблицу 1).

Таблица 1.

**Перечень заявок, поданных для участия в запросе котировок  
№0875100003714000028 на право заключить  
с ФКУЗ «Санаторий «Изумрудный» МВД России»  
государственный контракт на оказание услуги по  
проведению специальной оценки условий труда**

Номер заявки в журнале	Дата и время подачи	Информация об участнике	Предлагаемая цена	Результаты рассмотрения
------------------------	---------------------	-------------------------	-------------------	-------------------------

регистрации	заявки			заявок
1	04.12.2014 11:20	Общество с ограниченной ответственностью «КРЫМСКИЙ ЦЕНТР ОХРАНЫ ТРУДА И ЭКОЛОГИИ» ИНН: 326019825 КПП: 910201001 Почтовый адрес: 295011, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Сергея Лазо, д. 1А	185 300,00	Отклонена
2	04.12.2014 13:20	Общество с ограниченной ответственностью «ЛАБОРАТОРИЯ «ЦЕНТРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ» ИНН: 5611031435 КПП: 561201001 Почтовый адрес: 460026, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Хакимова, д. 100	185 300,00	Отклонена
3	05.12.2014 10:17	Общество с ограниченной ответственностью «ВЕГА-ЭКО» ИНН: 3666130590 КПП: 366601001 Почтовый адрес: 394000, Воронежская область, г. Воронеж, пр. Революции, д. 58	228 900,00	Соответствует требованиям

Согласно Протоколу №2 рассмотрения и оценки котировочных заявок на специальную оценку условий труда от 05.12.2014 котировочной комиссией Заказчика отклонены заявки ООО «КЦОТЭ» и ООО «ЛАБОРАТОРИЯ «ЦЕНТРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ» (см. таблицу 2).

Таблица 2.

**Информация об отклоненных заявках запроса котировок №0875100003714000028  
на право заключить  
с ФКУЗ «Санаторий «Изумрудный» МВД России»  
государственный контракт на оказание услуги по  
проведению специальной оценки условий труда**

Номер заявки в журнале регистрации	Наименование участника	Причина отклонения заявки	Обоснование причины отклонения
	Общество с	Заявка не	Отсутствуют

1	ограниченной ответственностью «КРЫМСКИЙ ЦЕНТР ОХРАНЫ ТРУДА И ЭКОЛОГИИ»	соответствует требованиям извещения / документации	Документы, предусмотренные частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе
2	Общество с ограниченной ответственностью «ЛАБОРАТОРИЯ «ЦЕНТРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»	Заявка не соответствует требованиям извещения / документации	Отсутствуют документы, предусмотренные частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе

Частью 8 статьи 78 Закона о контрактной системе предусмотрено, что результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий.

В нарушение части 8 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочной комиссией Заказчика в разделе «Информация об отклоненных заявках» Протокола №2 рассмотрения и оценки котировочных заявок на специальную оценку условий труда от 05.12.2014 не указаны обоснования причин отклонения котировочных заявок участников закупки с указанием положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок ООО «КЦОТЭ» и ООО «ЛАБОРАТОРИЯ «ЦЕНТРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ», предложений, содержащихся в данных заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, послуживших основанием для отклонения этих заявок на участие в запросе котировок, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что по результатам рассмотрения указанных выше заявок только одна заявка (заявка ООО «ВЕГА-ЭКО») признана соответствующей всем требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, котировочной комиссией Заказчика, в соответствии с частью 9 статьи 78 Закона о контрактной системе, запрос котировок (закупка №0875100003714000028) признан несостоявшимся.

Пояснения представителей Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные документы подтверждают следующие обстоятельства.

Требования к заявке на участие в запросе котировок определены частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе, а именно:

«Заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона».

В разделе «Преимущества и требования к участникам» извещения о проведении запроса котировок, опубликованного Заказчиком 28.11.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (закупка №0875100003714000028), указано ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с пунктом 4 статьи 42 Законом о контрактной системе, а именно: «субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям (в соответствии со Статьей 30 Федерального закона №44-ФЗ)» (цитата извещения).

Частью 3 статьи 30 предусмотрено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (к ним относятся запросы котировок), в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Учитывая ограничение, установленное в извещении о проведении запроса котировок, опубликованном Заказчиком 28.11.2014 на официальном сайте

Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (закупка №0875100003714000028), требования части 3 статьи 30, пункта 5 части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе участники запроса котировок «Специальная оценка условий труда» (закупка №0875100003714000028), проводимого ФКУЗ «Санаторий «Изумрудный» МВД России», обязаны декларировать в заявках на участие в этой закупке свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В котировочной заявке Заявителя от 02.12.2014 №158/1 на участие в запросе котировок «Специальная оценка условий труда» (закупка №0875100003714000028), проводимого ФКУЗ «Санаторий «Изумрудный» МВД России», декларация о принадлежности участника запроса котировок — ООО «КЦОТЭ» — к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям отсутствует.

Таким образом, Заказчик правомерно отклонил котировочную заявку Заявителя.

Исходя из изложенного выше, котировочная комиссия Заказчика приняла решение о несоответствии котировочной заявки ООО «КЦОТЭ» на участие в запросе котировок (закупка №0875100003714000028) требованиям, установленным извещением о проведении такого запроса котировок, по основаниям, предусмотренным частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе, т.е. данное решение котировочной комиссии Заказчика правомерно.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что Федеральным казенным учреждением здравоохранения «Санаторий «Изумрудный» Министерства внутренних дел Российской Федерации» соблюдены требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения об отклонении котировочной заявки общества с ограниченной ответственностью «КРЫМСКИЙ ЦЕНТР ОХРАНЫ ТРУДА И ЭКОЛОГИИ» на участие в запросе котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуги по проведению специальной оценки условий труда (закупка №0875100003714000028).

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «КРЫМСКИЙ ЦЕНТР ОХРАНЫ ТРУДА И ЭКОЛОГИИ» б/н, б/д (вх. №77/09 от 09.12.2014) на действия Заказчика при проведении запроса котировок «Специальная оценка условий труда» (закупка №0875100003714000028), — в части принятия необоснованного решения об отклонении котировочной заявки Заявителя на участие в запросе котировок №0875100003714000028 по причине отсутствия документов, предусмотренных частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе — необоснованной.

2. Признать в действиях Федерального казенного учреждения здравоохранения

«Санаторий «Изумрудный» Министерства внутренних дел Российской Федерации» нарушение части 8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями).

3. Передать материалы дела от 09.12.2014 №06/145 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.