

В Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «ТКСК» (вх. № 3752 от 18.07.2018) на положения документации о проведении запроса предложений в электронной форме № 31806697290 на оказание клининговых услуг (заказчик – Акционерное общество «Авиастар - СП»; начальная (максимальная) цена договора – 188 311 740,00 руб., срок окончания подачи заявок – 23.07.2018 в 17 час. 00 мин.).

Жалоба ООО «ТКСК» содержит указание на следующее.

1. Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 505-ФЗ) были внесены изменения в Закон № 223-ФЗ, которые вступили в силу с 01.07.2018. В случае если заказчик намеревается осуществить закупку конкурентным способом (например, торги в виде запроса предложений в электронной форме) после 01.07.2018, то проведение такой закупки может осуществляться по текущему Положению о закупке заказчика (не приведенного в соответствие с изменениями), но в части не противоречащей Закону № 223-ФЗ. Т.к. осуществление такой закупки после 01.07.2018 не будет соответствовать требованиям Закона № 223-ФЗ заказчик должен привести Положение о закупке в соответствие с изменениями Закона № 223-ФЗ и только после этого осуществлять конкурентные закупки. В противном случае любой заказчик может утвердить Положение о закупке в такой редакции, как ему этого хочется, и проводить до 01.01.2019 закупки в противовес изменениям Закона № 223-ФЗ.

АО «Авиастар-СП» 09.07.2018 разместило в ЕИС закупку путем проведения запроса предложений в электронной форме, которая не соответствует требованиям Закона № 223-ФЗ:

А) Заказчик осуществляет конкурентную закупку в виде запроса предложений в электронной форме по Положению о закупке, которое не приведено в соответствие с изменениями Закона № 223-ФЗ. При этом указывает в документации о закупке, что такая закупка не является торгами, что противоречит ч. 3.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Б) Ч.ч. 13 и 14 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлены требования к содержанию протоколов, которые составляются в ходе проведения закупки и по итогам закупки. При этом (т.к. закупка проводится по Положению о закупке, которое не приведено в соответствие с изменениями Закона № 223-ФЗ) содержание протоколов закупки не соответствует указанным выше нормам Закона № 223-ФЗ. В частности, содержание протокола, установленного в п. 3.10.8 документации о закупке, противоречит требованиям ч.ч. 13 и 14 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ.

В) Частью 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлены требования к содержанию извещения, среди которых в извещении должны содержаться порядок подачи заявок на участие в закупке, порядок подведения итогов конкурентной закупки. Однако указанные сведения в извещении о проведении запроса предложений отсутствуют.

Г) Ст. 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при проведении закупки заказчики руководствуются, в том числе, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ). Ч. 2 ст. 448 ГК РФ установлено, что извещение должно содержать сведения о порядке проведения торгов, в том числе, об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги. Ч. 3 ст. 448 ГК РФ установлено, что условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

Однако указанные сведения в извещении о проведении рассматриваемого запроса предложений отсутствуют.

Д) Ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ установлены требования к проведению конкурентной закупки в электронной форме. Частью 4 указанной статьи предусмотрено, что обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме и заказчиком информацией, связанной с осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов. К информации, связанной с

осуществлением конкурентной закупки в электронной форме (в соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ), относится, в том числе, и проект договора.

Частью 5 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ установлено, что электронные документы участника и заказчика должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника и заказчика. Иными словами, заключение договора по результатам конкурентной закупки в электронной форме должно осуществляться на электронной площадке в электронной форме.

Однако, в нарушение указанных требований Закона № 223-ФЗ пунктом 3.15.1 документации о закупке установлено, что договор по результатам запроса предложений заключается вне электронной площадки в бумажном виде.

Е) Частью 15 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. Однако, в п. 20 информационной карты документации о закупке установлен иной, противоречащий указанной норме Закона № 223-ФЗ, срок, а именно, договор может быть заключен в течение 20 рабочих дней, но не ранее чем через 10 дней после размещения протокола подведения итогов запроса предложений или признания запроса предложений несостоявшимся в ЕИС и на ЭТП.

2. Федеральный закон от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» для ряда организаций (которые могут быть участниками закупки) отменил обязательность наличия печати.

Однако, пунктом 3.8.6 документации о закупке, установлено, что заявка признается ненадлежащей при несоответствии ее требованиям, указанным в документации по запросу предложений, включая случай: если в составе заявки какой-либо из документов заявки на участие в закупке не заверен печатью организации (индивидуального предпринимателя), что противоречит действующему законодательству РФ.

Аналогичные требования об обязательности печати установлены в пункте 3.15 документации о закупке (в порядке заключения договора).

3. Условия оказания услуг не позволяют подать заявку на участие в закупке, т.к. отсутствует часть информации о закупке, которая должна быть указана в документации о закупке, исходя из требований Положения о закупке и Закона № 223-ФЗ:

А) Пунктом 1.2 раздела 4 «ТРЕБОВАНИЯ К ПОСТАВЛЯЕМЫМ ТОВАРАМ, ВЫПОЛНЯЕМЫМ РАБОТАМ, ОКАЗЫВАЕМЫМ УСЛУГАМ» документации о закупке, пунктом 1.2 проекта договора и пунктом 1.1 Приложения 1 к проекту договора, установлены виды услуг: «Вспомогательные услуги: закупка противоскользящих ковриков для оборудования проходных, зеленых насаждений (кустарников, деревьев), цветочной рассады и малых архитектурных форм, и другие хозяйственные нужды».

Пунктом 3.2 проекта договора установлено, что вспомогательные услуги (закупка противоскользящих ковриков для оборудования проходных, зеленых насаждений (кустарников, деревьев), цветочной рассады и малых архитектурных форм; обеспечение древесными опилками для влажного подметания корпусов 1А, 1Б, 1В, 2, 3, 5, 6, 7, 9, 68, 79/1, 80, 83, 84, 85, 79А (ЛИС); другие хозяйственные нужды) оплачиваются Заказчиком дополнительно по согласованию сторон, на основании письменной заявки Заказчика, с приложением расшифровки материальных затрат и первичных документов на их приобретение.

Иными словами, Исполнитель по договору должен предоставлять Заказчику коврики, насаждения, рассаду и т.п.

Однако, ни в документации о закупке, ни в проекте договора не установлен объем таких услуг, т.е. не установлено ни количество закупаемых ковриков, ни количество зеленых насаждений и цветочной рассады. Более того, не определено, что входит в понятие «другие хозяйственные нужды».

Б) Пунктом 1.3 раздела 4 документации о закупке установлен объем услуг по внутренним площадям, составляющий 628 605,40 м². При этом в пунктах 1.3.1 - 1.3.5 данного пункта указан объем услуг отдельно для каждого типа помещения. Однако, при сложении объема услуг по каждому типу помещению общий объем услуг составляет 626 220,40 м². Данный факт не позволяет полноценно определить какой объем услуг необходим для оказания.

В) В таблице 1 пункта 1.5.1 раздела 4 документации о закупке установлена периодичность и виды услуг. Однако, часть информации противоречит друг другу:

- для конференц-залов установлена периодичность оказания услуг – ежедневно (понедельник), но одновременно указано, что услуги оказываются по мере необходимости;

- для сухой уборки производственных помещений, установлены виды услуг, в которые входят влажные услуги: протирка дверей, витражей, дверных ручек с применением моющих и дезинфицирующих средств; влажная протирка плинтусов и стен (высотой до 2-х метров) с применением чистящих средств. При этом далее установлены виды услуг отдельно для влажной уборки данных помещений.

4. Пунктом 1.6 раздела 4 «ТРЕБОВАНИЯ К ПОСТАВЛЯЕМЫМ ТОВАРАМ, ВЫПОЛНЯЕМЫМ РАБОТАМ, ОКАЗЫВАЕМЫМ УСЛУГАМ» документации о закупке установлен перечень документов, на основании которых оказываются услуги, в частности указано, что услуги должны оказываться в соответствии с СанПин 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»; СанПиН 42-123-5777-91 «Санитарные правила для предприятий общественного питания, включая кондитерские цехи и предприятия, вырабатывающие мягкое мороженое», Руководство по эксплуатационному содержанию аэродромов экспериментальной авиации (РЭСА ЭА).

Однако Исполнитель согласно предмету договора оказывает услуги по уборке помещений и не является организацией, осуществляющей медицинскую деятельность, не является также и предприятием общественного питания.

Более того, в руководстве по эксплуатационному содержанию аэродромов экспериментальной авиации нет требований к порядку оказания услуг по уборке. РЭСА ЭА распространяется на организации, летно-исследовательские и научно-исследовательские институты, имеющие в своем ведении аэродромы экспериментальной авиации, т.е. на Заказчика.

Рассмотрение указанной жалобы будет проходить **25.07.2018 в 11 час. 15 мин.** (время местное, МСК+1) в Ульяновском УФАС России по адресу: г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 2, каб. 216 (1 этаж).