

Заместителю генерального
директора – директору филиала
ПАО «МРСК Сибири»
- «Хакасэнерго»
<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 57-Т-17-АП

об административном правонарушении

11 января 2018 года
Абакан

г.

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 57-Т-17-АП, возбужденного в отношении должностного лица, заместителя генерального директора - директора филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», <...>

паспорт серия <...>;

место регистрации: Республика Хакасия, <...>

дата рождения: <...>, место рождения: <...>

место работы, занимаемая должность: заместитель генерального директора - директор филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго»;

квалифицируемом по части 1 статьи 9.21. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в отсутствие <...>, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения дела;

в присутствии представителя <...><...> по доверенности № 19 АА <...> от 27.10.2017 – <...>;

ходатайств, отводов не заявлено;

права, предусмотренные частью 1 статьи 25.1., частью 5 статьи 25.5. КоАП РФ, разъяснены (см. ниже),

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом (часть 1 статьи 25.1 КоАП РФ),

Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом (часть 5 статьи 25.5 КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

26.06.2017 (вх. № 4341) в адрес Хакасского УФАС России поступило заявление <...> (далее - Заявитель) на действия (бездействие) ПАО «МРСК Сибири» в части нарушения сроков технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта Заявителя.

В соответствии с документами, приложенными к заявлению, между ПАО «МРСК Сибири» и <...> заключен договор № 20.1900.3262.16 от 29.11.2016 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта Заявителя (далее – Договор).

Согласно пункту 1 Договора, Сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя, а именно – электроустановок жилого дома, в том числе, по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их

проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики), с учетом следующих характеристик:

- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств - 15 (кВт);
- категория надежности третья;
- класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение - 0,40 кВ.

По пункту 2 Договора, технологическое присоединение необходимо для электроснабжения кошары, расположенной (которая будет располагаться) по адресу: Республика Хакасия, <...>.

В соответствии с пунктом 5 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня его заключения. Согласно материалам дела, Сетевой организацией обязательства по договору № 20.1900.3262.16 от 29.11.2016 своевременно не исполнены.

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 26 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством РФ или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности

технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих их осуществление.

Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения, Правила № 861), установлены порядок и процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 861, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Указанным пунктом Правил технологического присоединения на Сетевую организацию возложена обязанность, независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения, в том числе, заявителя, указанного в пункте 14 Правил, обратившегося в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, заключить договор об осуществлении технологического присоединения, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

С учетом указанных, в том числе, в Технических условиях, характеристик, Заявитель относится к категории, указанной в пункте 14 Правил технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 861, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами.

Пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена следующая его процедура:

а) подача заявки лицом, намеренным осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя, но не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя.

В случае технологического присоединения объектов лиц, указанных в пункте 12 Правил, технологическое присоединение которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, объектов лиц, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 Правил, а также объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) в рамках исполнения технических условий для осуществления технологического присоединения, получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию с учетом пп. 18(1) - 18(4) Правил не требуется.

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой

организации, в которую была подана заявка, и энергопринимающих устройств заявителя без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»);

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация в положении «включено»);

д) составление акта об осуществлении технологического присоединения по форме приложения № 1, акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон по форме приложения № 2, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон по форме приложения № 3, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) Правил).

В соответствии с пунктом 18 Правил № 861, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка такой документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики по техническим условиям;

д) проверку выполнения заявителем и сетевой организацией

технических условий в соответствии с разделом IX настоящих Правил, а также допуск к эксплуатации установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, включающий составление акта допуска прибора учета к эксплуатации в порядке, предусмотренном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (за исключением заявителей, указанных в пункте 12 Правил, в случае осуществления технологического присоединения их энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно и заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 Правил), с выдачей заявителю акта осмотра (обследования) электроустановки по форме, согласно приложению № 9;

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация в положении «включено»). При этом, для допуска в эксплуатацию установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии сетевая организация обязана в сроки и в порядке, предусмотренные разделом X Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, обеспечить приглашение субъекта розничного рынка, указанного в заявке, с которым заявитель намеревается заключить договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), либо субъекта розничного рынка, с которым заявителем заключен указанный договор, для участия в процедуре допуска в эксплуатацию установленного прибора учета электрической энергии, а также иных субъектов розничных рынков, приглашение которых для допуска в эксплуатацию прибора учета является обязательным в соответствии с Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии. Сетевая организация несет перед заявителем ответственность за неприглашение на процедуру допуска прибора учета в эксплуатацию указанных в настоящем пункте субъектов розничных

рынков в сроки и в порядке, предусмотренные разделом X Основных положений, и должна возместить заявителю расходы, понесенные им в результате применения расчетных способов определения объемов безучетного потребления электрической энергии в отношении соответствующих энергопринимающих устройств.

Вместе с тем, согласно подпункту «б» пункта 16 Правил № 861, существенным условием договора технологического присоединения является срок его осуществления, который исчисляется со дня заключения договора; если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, а расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и пгт, и не более 500 метров в сельской местности, срок технологического присоединения не может превышать 6 месяцев для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14, 34 Правил № 861.

Так, в пункте 14 Правил № 861 указано физическое лицо, подавшее заявку в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно с учетом ранее присоединенных в данной точке энергопринимающих устройств, используемых для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Таким образом, с учетом максимальной мощности присоединяемых энергопринимающих устройств <...> в 15 кВт, а также напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение объекта Заявителя в 0,40 кВ, 6-месячный срок выполнения Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению, указанный в пункте 5 Договора № 20.1900.3262.16 от 29.11.2016, соответствует требованиям Правил № 861.

31.05.2017, <...> обратился в ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» с претензией, в которой просил объяснить причину нарушения сроков исполнения обязательств по Договору.

В ответ на указанное обращение ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» 16.06.2017 (исх. № 1.7./20.1/7497) сообщает, что исполнение мероприятий по Договору поставлено в план

приоритетных задач филиала, и строительно-монтажные работы по Договору запланированы на 30.09.2017 г.

В результате изучения и анализа документов, представленных в материалы дела, установлено, что ПАО «МРСК Сибири» не выполнило мероприятия, указанные в Технических условиях (Приложение № 1 к договору № 20.1900.3262.16 от 29.11.2016) в установленный Договором срок, равный 6 месяцам, то есть, в период времени с 29.11.2016 по 29.05.2017.

Также ПАО «МРСК Сибири» не представило в материалы дела документы, свидетельствующие о невозможности в указанный срок надлежащим образом исполнить обязательства по Договору.

Таким образом, ПАО «МРСК Сибири» вопреки требованиям норм части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике, пункта 3, п.п. «в» пункта 7, пункта 16, пункта 18 Правил № 861, нарушило срок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: <...>

Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 № 179-э ПАО «МРСК Сибири» включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, раздел I Реестра «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным номером 24.1.58, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.

Согласно части 1 статьи 9.21. КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения), в том числе, к электрическим сетям, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

С учетом изложенного 08.12.2017 заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, < ... > составлен протокол № 57-Т-17-АП об

административном правонарушении в отношении должностного лица, заместителя генерального директора - директора филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», <...>, квалифицируемом по части 1 статьи 9.21. КоАП РФ. Протокол составлен в присутствии представителя <...> получившего копию протокола.

Копия вышеуказанного протокола направлена 08.12.2017 (исх. № 05-9573/ПЦ) в адрес <...> (по месту работы и по месту прописки) заказным почтовым отправлением, которое получено им 14.12.2017, согласно уведомлениям № 65500518296645 и № 65500518296652.

Согласно определению о назначении времени и места рассмотрения дела № 57-Т-17-АП от 08.12.2017, его рассмотрение назначено на 11.01.2018 в 09 часов 50 минут. Копия указанного определения направлена 08.12.2017 (исх. № 05-9572/МД) в адрес <...> (по месту работы и по месту прописки) заказным почтовым отправлением, которое получено им 14.12.2017, согласно уведомлениям № 65500518296645 и № 65500518296652.

Таким образом, лицо, привлекаемое к административной ответственности, надлежащим образом извещено о месте и времени рассмотрения настоящего дела.

Руководствуясь статьей 29.1. КоАП РФ, и выясняя вопросы, относится ли к компетенции антимонопольного органа рассмотрение данного дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, прихожу к следующим выводам.

Частью 1 статьи 23.48. КоАП РФ предусмотрено, что федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, статьей 9.21. КоАП РФ.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени антимонопольных органов вправе: руководитель федерального антимонопольного органа, его заместители; руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители (часть 2 статьи 23.48. КоАП РФ).

Таким образом, рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21. КоАП РФ, отнесено к компетенции антимонопольных органов, настоящее дело

рассматривается уполномоченным должностным лицом Хакасского УФАС России.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (часть 1 статьи 2.1 КоАП РФ).

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо (часть 3 статьи 2.1 КоАП РФ).

В соответствии со статьей 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

С учетом пояснений, направленных в адрес Хакасского УФАС России 08.12.2017 представителем Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», <...>, действующим на основании доверенности <...> установлено, что полномочиями по организации работ по технологическому присоединению к электрическим сетям филиала в части заключения и контроля исполнения договоров технологического присоединения на 30.05.2017 (время совершения административного правонарушения) было наделено иное должностное лицо ПАО «МРСК Сибири».

По результатам проведенного административного расследования прихожу к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае в действиях должностного лица - заместителя генерального директора – директора филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», <...>, состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21. КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе, в случае отсутствия состава административного правонарушения.

С учетом изложенного, на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5. КоАП РФ, производство по рассматриваемому административному делу подлежит прекращению.

Руководствуясь статьей 23.48., 29.9., 29.10., частью 1 статьи 9.21. КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 57-Т-17-АП, возбужденное в отношении должностного лица, заместителя генерального директора – директора филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», <...>, прекратить в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21. КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1. и частью 1 статьи 30.3. КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1. КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления

<...>