

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-361/18

16 октября 2018 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Экостандарт «Технические решения» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.10.2018 вх. № 25141-ЭП/18) ООО «Экостандарт «Технические решения» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 169454 на право заключения договора по номенклатурной группе: «Проектно-изыскательские работы» (извещение № 31806914329), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

12 сентября 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806914329 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 169454 на право заключения договора по номенклатурной группе: «Проектно-изыскательские работы» (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Черкесск» (далее – Положение о закупках) в редакции от 14.03.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 202 791 ,59 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.09.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.09.2018 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	01.10.2018 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806914329 не был

заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном присвоении заявке ООО «Экостандарт «Технические решения» 0 баллов по критериям «Наличие трудовых ресурсов», «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения» и «Наличие техники и оборудования» на этапе оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром газораспределение Черкесск» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Экостандарт «Технические решения» в

составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/30217/18 от 09.10.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/30217/18 от 09.10.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников, подведения итогов Закупки № 169454 от 02.10.2018 к участию в процедуре Закупки было допущено 7 заявок, в том числе, заявка ООО «Экостандарт «Технические решения».

По результатам оценки и сопоставления заявок участников Закупочной комиссией было принято решение присвоить заявке ООО «Экостандарт «Технические решения» 0 баллов по критериям оценки «Наличие трудовых ресурсов», «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения» и «Наличие техники и оборудования».

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Пунктом 3.29 Документации установлен перечень критериев оценки заявок на участие в процедуре Закупки:

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
Лот 1		
1	Цена закупки	40 %
2	Наличие техники и оборудования	10 %
3	Наличие трудовых ресурсов	10 %
4	Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе	10 %
5	Выполнение работ (оказание услуг) без привлечения субподрядных организаций (соисполнителей)	10 %
6	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке	20 %

На основании пп. 11 п. 3.30 Документации для оценки по критерию «Наличие трудовых ресурсов» участники в составе заявки на участие в процедуре Закупки должны предоставить Форму 9 (Справка о кадровых ресурсах), в которой указывают сведения о трудовых ресурсах участника, необходимых для выполнения работ (оказания услуг).

Оценка по критерию «Наличие трудовых ресурсов»

$$R11i = (Li / Lmax) \times 100$$

где:

R11i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Наличие трудовых ресурсов»;

Lmax – максимальное среди всех заявок Участников количество трудовых ресурсов Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору;

Li – количество трудовых ресурсов Участника i-го Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору.

Список персонала, который должен привлекаться к выполнению работ/оказанию услуг по договору:

№ п/п	Специализация/разряд	Стаж	Количество человек (не менее)
1	Геолог (в соответствии со ст.ст. 55.5, 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ (в ред. от 18.06.2017г.))	-	2

В соответствии с пп. «и» п. 2.3.1.1 Документации участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям Документации, и включала сведения о кадровых ресурсах участника по установленной в настоящей Документации форме (Форма 9).

Согласно п. 2.3.1.9 Документации в случае, если заявки участников оцениваются по критерию «Наличие трудовых ресурсов», участник предоставляет сведения о наличии трудовых ресурсов по Форме 9 (Справка о кадровых ресурсах). Указанные в Форме 9 сведения подтверждаются выпиской из штатного расписания, копиями документов о профессиональном образовании персонала, копиями трудовых договоров, договоров найма либо иных гражданско-правовых договоров.

Если участник полностью или частично не представил выписку из штатного расписания, копии документов о профессиональном образовании персонала, копии трудовых договоров, договоров найма либо иных гражданско-правовых договоров, подтверждающих указанные в Форме 9 (Справка о кадровых ресурсах) сведения, такой заявке по критерию «Наличие трудовых ресурсов» будет присвоена оценка «0 баллов».

В случае если в составе Документации представлен перечень требуемого персонала, который должен привлекаться к выполнению работ/оказанию услуг по договору, в оценке принимают участие сведения о персонале, указанные в Форме 9 (Справка о кадровых ресурсах), которые соответствуют представленному в составе Документации перечню. Сведения о персонале, не соответствующем списку, представленному в составе Документации, при подсчете баллов по критерию «Наличие трудовых ресурсов» не учитываются. При этом если Форма 9 частично или полностью не содержит сведения о

персонале, указанном в представленном в составе Документации перечне, такой Заявке по критерию «Наличие трудовых ресурсов» будет присвоена оценка «0 баллов».

На основании п. 1.4.2.4 Документации в качестве подтверждения участником к Форме 9 прикладываются:

а) Подлинник выписки из штатного расписания организации Участника, которая должна быть скреплена печатью и заверена подписью руководителя организации Участника.

б) Копии документов о профессиональном образовании привлекаемых специалистов, которые в полной мере должны подтверждать их достаточное профессиональное образование и квалификацию по виду оказываемых ими работ.

в) Копии трудовых договоров или договоров найма в случае привлечения Участником рабочего персонала или специалистов к выполнению работ/оказанию услуг, являющихся предметом закупки, по трудовому договору или договору найма.

г) Копии иных гражданско-правовых договоров в случае привлечения Участником специалистов к выполнению работ/оказанию услуг, являющихся предметом закупки, на основании гражданско-правовых договоров.

д) Сведения о среднесписочной численности работников за год, предшествующий году проведения запроса предложений, с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу сведений в налоговый орган.

Пунктом 1.4.3 Документации установлено, что представленные участником в составе заявки документы не должны содержать противоречивую информацию, указанные в них сведения должны соответствовать данным, содержащимся в официальных источниках на дату подачи заявки.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «Экостандарт «Технические решения» в составе заявки представил Справку о кадровых ресурсах (Форма 9), в которой указал сведения о 72 сотрудниках, из которых геологами являются только 6 специалистов (позиции 9, 16, 34, 43, 62, 63 Формы 9). Между тем в выписке из штатного расписания № 1 от 17.08.2018 указано, что в штате ООО «ЭкоСтандарт «Технические решения» только один техник-геолог (код 44) что противоречит сведениям, представленным в Справке о кадровых ресурсах (Форма 9).

Представитель Организатора торгов также отметила, что Заявитель ООО «Экостандарт «Технические решения» при заполнении Формы 9 указал сведения о 72 сотрудниках со следующим пояснением: «Любой из вышеперечисленных сотрудников при необходимости будет привлечен к выполнению работ». Данное пояснение не позволило Закупочной комиссии достоверно определить какое количество сотрудников будет привлечено к выполнению работ/оказанию услуг по договору и, соответственно, применить условия и порядок оценки заявок участников по критерию «Наличие трудовых ресурсов», указанные в пп. 11 п. 3.30 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Экостандарт «Технические решения», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обзора, установила, что Заявитель ООО «Экостандарт «Технические решения» в составе заявки представил Форму 9 (Справка о кадровых ресурсах), из содержания которой невозможно определить конкретное количество сотрудников, которые будут привлечены к выполнению работ/оказанию услуг по договору, что не позволило Закупочной комиссии применить условия и порядок оценки заявок участников по критерию «Наличие трудовых ресурсов», указанные в пп. 11 п. 3.30 Документации, а также сведения о количестве сотрудников, представленные ООО «Экостандарт «Технические решения» в выписке из штатного расписания № 1 от 17.08.2018, противоречат сведениям, указанным в Форме 9,

вследствие чего заявке ООО «Экостандарт «Технические решения» было присвоено 0 баллов по критерию «Наличие трудовых ресурсов» на основании п. 2.3.1.9 Документации.

На основании пп. 6 п. 3.30 Документации для оценки по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения» участники в составе заявки на участие в процедуре Закупки должны предоставить Форму 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров участником), в которой указывают сведения о договорах, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг).

Оценка по критерию критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»

$$R_{6i} = (F_i / F_{max}) \times 100$$

где:

R_{6i} – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»;

F_{max} - максимальное среди заявок всех Участников общее количество заключенных и исполненных договоров за указанный период;

F_i – общее количество заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), за указанный период по заявке i -го Участника.

В соответствии с пп. «ж» п. 2.3.1.1 Документации участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям Документации, и включала Справку об опыте выполнения аналогичных договоров участником по установленной в настоящей Документации форме (Форма 7).

Согласно п. 2.3.1.7 Документации в случае, если заявки участников оцениваются по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения» участник предоставляет сведения о количестве и стоимости заключенных и исполненных договоров за установленный в настоящей Документации период по Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров). Указанные в Форме 7 сведения подтверждаются копиями заключенных и исполненных договоров и актов выполненных работ/услуг.

Если участник в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) представил сведения о договорах на выполнение работ/оказание услуг, заключенных и/или исполненных за период, не входящий в установленный настоящей Документацией, такой заявке по указанному критерию будет присвоена оценка «0 баллов».

Пунктом 1.4.2.2 Документации установлено, что в качестве подтверждения участником к Форме 7 прикладываются копии договоров и актов выполненных работ.

Как следует из п. 3.4 Документации, дата публикации извещения о проведении процедуры Закупки — 12.09.2018. Соответственно, участники Закупки в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) должны были указать сведения о договорах, заключенных и исполненных в полном объеме за период с 12.09.2015 по 12.09.2018.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «Экостандарт «Технические решения» в составе заявки представил Форму 7 (Справка об опыте выполнения

аналогичных договоров), в которой указал сведения о договорах, которые были заключены и исполнены ранее установленного Документацией периода, например, договор на оказание услуг по инженерно-гидрологическим изысканиям для СПб ГБУ «Дом молодежи «Царскосельский», который заключен и исполнен в 2014 году, а также позиции 3-8 Формы 7.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Экостандарт «Технические решения», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Экостандарт «Технические решения» в составе заявки представил Форму 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров), в которой указал сведения о договорах, заключенных и исполненных ранее установленного Документацией периода (позиции 1, 3-8 Формы 7), вследствие чего заявке ООО «Экостандарт «Технические решения» было присвоено 0 баллов по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения» на основании п. 2.3.1.7 Документации.

На основании пп. 10 п. 3.30 Документации для оценки по критерию «Наличие техники и оборудования» участники в составе заявки на участие в процедуре Закупки должны предоставить Форму 8 (Справка о материально-технических ресурсах), в которой указывают сведения о технике и оборудовании участника, необходимых для выполнения работ (оказания услуг).

Оценка по критерию «Наличие техники и оборудования»

$$R10i = (Ki / Kmax) \times 100$$

где:

R10i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Наличие техники и оборудования»;

Kmax - максимальное среди всех заявок Участников количественное значение техники и оборудования, имеющегося у Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору (совокупно, в штуках);

Ki - количественное значение техники и оборудования, имеющегося у i-го Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору (совокупно, в штуках).

Сведения о технике и оборудовании участника, необходимых для выполнения работ (оказания услуг), предоставляются по Форме 8.

Список техники и оборудования, которое должно использоваться при выполнении работ/оказании услуг по договору:

№ п/п	Наименование техники и оборудования	Количество (не менее)
1	Буровая установка	1

В соответствии с пп. «з» п. 2.3.1.1 Документации участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям Документации, и включала Сведения о материально-технических ресурсах участника по установленной в настоящей Документации форме (Форма 8).

Согласно п. 2.3.1.8 Документации в случае, если заявки участников оцениваются по критерию «Наличие техники и оборудования», участник предоставляет сведения об имеющихся в наличии у участника технике и оборудовании по Форме 8 (Справка о

материально-технических ресурсах). Указанные в Форме 8 сведения подтверждаются копиями Актов о приемке-передаче объектов основных средств по каждой единице техники и оборудования или копиями договоров их проката, аренды, лизинга и т.д.

Если участник полностью или частично не представил копии Актов о приемке-передаче объектов основных средств по каждой единице техники и оборудования или копии договоров их проката, аренды, лизинга и т.д., подтверждающих указанные в Форме 8 (Справка о материально-технических ресурсах) сведения, такой Заявке по критерию «Наличие техники и оборудования» будет присвоена оценка «0 баллов».

В случае если в составе Документации представлен список оборудования и техники, которые должны использоваться при выполнении работ/оказании услуг по договору, в оценке принимают участие указанные в Форме 8 (Справка о материально-технических ресурсах) техника и оборудование, которые соответствуют представленному в составе Документации списку. Сведения о технике и оборудовании, не соответствующих списку, представленному в составе Документации, при подсчете баллов по критерию «Наличие техники и оборудования» не учитываются. Если Форма 8 частично или полностью не содержит сведения о технике и оборудовании, указанные в представленном в составе Документации списке, такой заявке по критерию «Наличие техники и оборудования» будет присвоена оценка «0 баллов».

Пунктом 1.4.2.3 Документации установлено, что в качестве подтверждения участником к Форме 8 прикладываются:

а) Копии Актов о приемке-передаче объектов основных средств по каждой единице машин и механизмов, а также технологическому оборудованию, привлекаемому для оказания требуемых услуг (Унифицированная форма № ОС-1, утверждена постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 № 7) или копии договоров их проката, аренды, лизинга и так далее.

б) Копии свидетельств о регистрации права собственности на производственные помещения или копии договоров об аренде производственных помещений.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «Экостандарт «Технические решения» в составе заявки представил Форму 8 (Справка о материально-технических ресурсах), в которой указал сведения о 9 буровых установках (позиции 7, 8, 10, 11 Формы 8). Между тем подтверждающие документы о материально-технических ресурсах участника представлены только на 1 установку (позиция 10 Формы 8).

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Экостандарт «Технические решения», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Экостандарт «Технические решения» в составе заявки представил Форму 8 (Справка о материально-технических ресурсах), в которой указал сведения о 9 буровых установках (позиции 7, 8, 10, 11 Формы 8), однако подтверждающие документы о материально-технических ресурсах участника были представлены только на 1 установку (позиция 10 Формы 8), вследствие чего заявке ООО «Экостандарт «Технические решения» было присвоено 0 баллов по критерию «Наличие техники и оборудования» на основании п. 2.3.1.8 Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 05.10.2018 вх. № 25141-ЭП/18) ООО «Экостандарт «Технические решения» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ»

(ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 169454 на право заключения договора по номенклатурной группе: «Проектно-изыскательские работы» (извещение № 31806914329) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.