

РЕШЕНИЕ

04 июля 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,

Короткова И.Ю.

Спиридонова О.Г.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Вознесенская Н.В.

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Заказчика – Маркиной О.Б. (доверенность от 01.07.2011 г.)

Заявитель должным образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России не явился без указания причин,

УСТАНОВИЛА:

27 июня 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг, поступила жалоба ООО «БСС» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии (далее – комиссия), созданной Заказчиком - ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» (далее – Заказчик, ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич») при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку гормонов и средств, влияющих на эндокринную систему, (далее – открытый аукцион в электронной форме), Извещение № 0324300031911000200.

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной Заказчиком, по отклонению первой части заявки ООО «БСС». По мнению Заявителя предложенные им препараты соответствуют требованиям Заказчика при расфасовке в более мелкие упаковки.

В заседание Комиссии Архангельского УФАС поступило письмо Заказчика от 01.07.2011г. №5029 в котором он согласен с доводами Заявителя.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «БСС» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

14 июня 2011 года Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено Извещение №0324300031911000200 о проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку средств влияющих на сердечно-сосудистую систему (далее – Извещение). Оператор электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор электронной площадки).

Начальная (максимальная) цена контракта – 570 754,00 рублей.

Источник финансирования – средства обязательного медицинского страхования.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич» Красильниковым С.В. 10 июня 2011 года.

Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме закреплен в статье 41.8 ФЗ «О размещении заказов». Согласно части 3 указанной статьи, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, при размещении заказа на поставку товара, должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В пункте 2.1 «Предмет аукциона» документации об аукционе в электронной форме Заказчик установил требования к качеству, техническим характеристикам товара, требованиям к безопасности, требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к сроку и объему предоставления гарантий качества и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, в том числе:

Преднизолон (лекарственная форма: раствор для в/в и в/м введения, форма выпуска: 30мг/мл 1мл №100) в количестве 100 упаковок (всего 10 000 единиц).

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов», не допускается (часть 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов»).

Материалами дела установлено, что ООО «БСС» подало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме под номером 1. Из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 22 июня 2011 года № 1/240 следует, что аукционная комиссия, созданная Заказчиком, рассмотрев первую часть заявки на участие в открытом аукционе участника размещения заказа под номером 1 (заявка ООО «БСС»), отказала в допуске в связи с несоответствием сведений в заявке, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме - характеристики товара не соответствуют значениям установленным документацией об аукционе.

Материалами дела установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме номер 1, содержала согласие на поставку гормонов и средств, влияющих на эндокринную систему на условиях документации об открытом аукционе в электронной форме, в том числе - Преднизолон (раствор для в/в и в/м введения, форма выпуска: 30мг/мл 1мл №5) в количестве 2000 упаковок, производитель – М.Дж. Биофарм, Pvt. Ltd, Индия. При этом установлено, что качественные характеристики препарата и его общее количество соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: 10 000 единиц.

Следовательно, учитывая положения подпункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», ООО «БСС» предложило поставить товар, требования по качественным и количественным характеристикам которого, установлены документацией об открытом аукционе в электронной форме, и у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для отказа ООО «БСС» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, аукционная комиссия, созданная Заказчиком - ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич», отказав в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под номером 1 (ООО «БСС»), нарушила часть 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БСС» обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию, созданную Заказчиком - ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич», нарушившей часть 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».

3. Выдать Заказчику – ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич», аукционной комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении нарушения ФЗ «О размещении заказов»:

3.1. Заказчику – ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич», аукционной комиссии, созданной Заказчиком, отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку гормонов и средств, влияющих на эндокринную систему № 1/240 от 22 июня 2011 года. Оператору электронной площадки обеспечить возможность отмены Заказчиком, аукционной комиссией, созданной Заказчиком, протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

3.2. Заказчику – ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич» установить новую дату окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, дату проведения аукциона и разместить эту информацию на электронной площадке.

3.3. Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность исполнения Заказчиком пункта 3.2. настоящего решения, установить время проведения аукциона и уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, дате и времени проведения аукциона.

3.4. Заказчику – ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич», аукционной комиссии, созданной Заказчиком, рассмотреть вновь все поданные участниками размещения заказа первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку гормонов и средств, влияющих на эндокринную систему с учетом требований норм ФЗ «О размещении заказов». Оператору электронной площадки обеспечить возможность размещения Заказчиком, аукционной комиссией, созданной Заказчиком, нового протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

3.5. Заказчику – ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич», аукционной комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.

3.6. Заказчику – ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич», аукционной комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» продолжить проведение процедуры аукциона в электронной форме (торга) с момента последнего (минимального) предложения о цене контракта, а именно: 567 900 (пятьсот шестьдесят семь тысяч девятьсот) рублей 23 копейки.

3.7. Заказчику – ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич», аукционной комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» исполнить пункты 3.1, 3.2, 3.3 и 3.4 настоящего решения в срок до 18 июля 2011 года и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, а также на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на

действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
**о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных и муниципальных нужд»**

04 июля 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,

Короткова И.Ю.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Спиридонова О.Г.

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Вознесенская Н.В.

на основании своего решения от 04 июля 2011 года по делу № 1130з-11 о нарушении

Аукционной комиссией, созданной Заказчиком – ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич»

(далее - ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич») 163000, Архангельск, улица Суворова, д. 1

Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов») при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку гормонов и средств, влияющих на эндокринную систему (Извещение № 0324300031911000200) и в результате осуществления внеплановой проверки, руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов»

предписывает:

Заказчику – ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич», аукционной комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов»:

1. Заказчику – ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич», аукционной комиссии, созданной Заказчиком, отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку гормонов и средств, влияющих на эндокринную систему № 1/240 от 22 июня 2011 года. Оператору электронной площадки обеспечить возможность отмены Заказчиком, аукционной комиссией, созданной Заказчиком, протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

2. Заказчику – ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич» установить новую дату окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, дату проведения аукциона и разместить эту информацию на электронной площадке.

3. Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность исполнения Заказчиком пункта 2 настоящего предписания, установить время проведения аукциона и уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику – ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич», аукционной комиссии, созданной Заказчиком, рассмотреть вновь все поданные участниками размещения заказа первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку гормонов и средств, влияющих на эндокринную систему с учетом требований норм ФЗ «О размещении заказов». Оператору электронной площадки обеспечить возможность размещения Заказчиком, аукционной комиссией, созданной Заказчиком, нового протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

5. Заказчику – ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич», аукционной комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.

6. Заказчику – ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич», аукционной комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» продолжить проведение процедуры аукциона в электронной форме (торга) с момента последнего (минимального) предложения о цене контракта, а именно: 567 900 (пятьсот шестьдесят семь тысяч девятьсот) рублей, 23 копейки.

7. Заказчику – ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич», аукционной комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» исполнить пункты 1, 2, 3 и 4 настоящего предписания **в срок до 18 июля 2011 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего предписания в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, а также на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ)