

Решение по жалобе ООО «Ситиком» на ФГБОУ ВПО «Казанский государственный архитектурно-строительный университет»

Дело № Т04-331/2015 от 24.12.2015 г.

Исх. № **04-04/20263 от 30.12.2015**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе: <...>

с участием представителей заказчика - ФГБОУ ВПО «Казанский государственный архитектурно-строительный университет» <...>, в присутствии представителя заявителя - ООО «Ситиком» - <...>, рассмотрев жалобу ООО «Ситиком» на действия заказчика – ФГБОУ ВПО «Казанский государственный архитектурно-строительный университет» при размещении открытого конкурса на предмет: «Оказание услуг по обеспечению доступа по каналу связи с гарантированной полосой пропускания к научно-образовательным сетям РФ RUNNET, республиканской сети SENET, международным научно-образовательным сетям сети КазГАСУ с 1 января по 31 декабря 2016 года» (извещение № 31502977158),

У С Т А Н О В И Л А:

19.11.2015 года на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса на предмет: «Оказание услуг по обеспечению доступа по каналу связи с гарантированной полосой пропускания к научно-образовательным сетям РФ RUNNET, республиканской сети SENET, международным научно-образовательным сетям сети КазГАСУ с 1 января по 31 декабря 2016 года» (извещение № 31502977158).

Заказчик - ФГБОУ ВПО «Казанский государственный архитектурно-строительный университет».

Начальная цена лота – 600 000,00 руб.

Суть жалобы: по мнению заявителя, заказчиком допущены нарушения норм действующего законодательства.

Изучив представленные документы, Комиссией установлено следующее.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона № 223 от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, закупочная деятельность данного заказчика регулируется Положением о закупках, а также Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При проведении открытого конкурса на предмет: «Оказание услуг по обеспечению доступа по каналу связи с гарантированной полосой пропускания к научно-образовательным сетям РФ RUNNET, республиканской сети SENET, международным научно-образовательным сетям сети КазГАСУ с 1 января по 31 декабря 2016 года» (извещение № 31502977158) заказчик руководствовался Положением о закупках, утвержденным ректором ФГБОУ ВПО «Казанский государственный архитектурно-строительный университет» <...> от 03.02.2014г., с внесенными изменениями от 06.08.2015г.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункту 9.3. Положения о закупке заказчика, извещение о проведении конкурса размещается не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо,

которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Пунктом 9.6. Положения о закупке заказчика установлено, что в конкурсной документации должны быть указаны сведения, определенные настоящим Положением о закупке, в том числе: 1) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги; 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке; 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке; 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки; 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; 14) срок, в течение которого победитель аукциона должен подписать договор; 15) размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления в случае, если Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора. Размер обеспечения исполнения договора не может превышать пятьдесят процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении открытого конкурса.

Согласно пункту 2 раздела 1.10 конкурсной документации установлены требования к подключению, а именно: Интерфейс на оборудовании Исполнителя: GigabitEthernet. Физическое подключение сети КазГАСУ к сети Исполнителя должно быть выполнено на площадке – ОПТС-264 (г. Казань, ул. Бутлерова, д.54, 2 этаж, комната 25а).

КазГАСУ предоставляются 64 IP-адреса из блока IP-адресов Исполнителя, делегированного Исполнителю RIPE (Réseaux IP Européens).

В соответствии с разделом 2.10 конкурсной документации заказчиком установлены критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

Критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании

оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее – квалификация участников) оценивается следующим образом:

- значимость критерия "квалификация участника конкурса " = 40 %, коэффициент значимости = 0,4

1 показатель:

- Использование оптоволоконных линий через оптоволоконный кросс Заказчика на ОПТС-264 г. Казань, ул. Бутлерова, д.54, 2 этаж, комната № 25а – 50 баллов;

- Прочие технологии передачи данных – 0 баллов.

2 показатель:

- Сохранение ранее выделенного Заказчику диапазона IP-адресов - 45 баллов

- Выделение нового диапазона - 0 баллов.

3 показатель:

- Величина потерь IP-пакетов в пределах магистральной сети связи Участника должна составлять не более 1%. Величина задержки прохождения IP-пакетов в пределах магистральной сети Участника не должна превышать 50 мс. Допустимое время простоя канала по вине участника должно составлять не больше 24 часов в год – 5 баллов.

- Невыполнение любого из условий – 0 баллов.

При изучении положений конкурсной документации, Комиссией установлено, что в требованиях к участникам указаны только требование о предоставлении **новых 64 IP-адреса из блока IP-адресов Исполнителя**, вместе с тем, при оценке критерия «квалификация участников» заказчик оценивает заявки по трем показателем, среди которых **сохранение ранее выделенного** Заказчику диапазона IP-адресов, которое оценивается максимальным количеством – 45 баллов.

Кроме того исходя из положений конкурсной документации не понятно как участник должен сохранить ранее выделенный Заказчику диапазон IP-адресов, так же не ясно принадлежат ли эти IP-адреса заказчику или конкретному оператору, действующему в настоящее время. Так как требование о сохранении IP-адресов, при закреплении за конкретным оператором, является неисполнимым, а также не указано конкретное количество IP - адресов, которое необходимо для сохранения Заказчику.

Таким образом, в документации заказчика имеются противоречия, касающиеся установления требований к участникам закупки, а именно в требованиях не установлена обязанность участника (исполнителя) сохранить уже ранее выделенного Заказчику диапазона IP-адресов, вместе с тем, указанный критерий является существенным при оценке заявок, так как за сохранение ранее выделенного диапазона присваивается 45 баллов, что может повлиять на

результат определения победителя указанной закупки и привести к необоснованному ограничению конкуренции со стороны заказчика, что является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, довод заявителя является обоснованным.

Кроме того, в ходе изучения представленных документов, Комиссией было установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Подпунктом 19 пункта 13 Положения о закупке заказчика установлено, что закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется Заказчиком в случае заключения договора на выполнения подрядных строительных работ (в том числе текущего ремонта), проектных и изыскательских работ на объекте недвижимого имущества Заказчика с организацией, имеющей опыт выполнения работ, являющихся предметом договора и соответствующей требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом договора, на сумму, не превышающую один миллион рублей.

Вместе с тем, выполнение подрядных строительных работ должно проводиться конкурентным способом, так как указанный вид услуг может выполнить достаточное число потенциальных участников.

По мнению антимонопольного органа, указанный пункт положения о закупках заказчика является антиконкурентным и может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также к необоснованному ограничению числа потенциальных участников.

Таким образом, установив в Положении о закупках, возможность осуществления закупки у единственного поставщика в случае заключения договора на выполнения подрядных строительных работ (в том числе текущего ремонта), проектных и изыскательских работ на объекте недвижимого имущества Заказчика, заказчик допустил нарушение требований части 2 статьи 2 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать ООО «Ситиком» на действия заказчика – ФГБОУ ВПО «Казанский государственный архитектурно-строительный университет» при размещении открытого конкурса на предмет: «Оказание услуг по обеспечению доступа по каналу связи с гарантированной полосой пропускания к научно-образовательным сетям РФ RUNNET, республиканской сети SENET, международным научно-образовательным сетям сети КазГАСУ с 1 января по 31 декабря 2016 года» (извещение № 31502977158), обоснованной.

2. Признать заказчика – ФГБОУ ВПО «Казанский государственный архитектурно-строительный университет» нарушившим требования части 2 статьи 2 Федерального закона № 223 от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать заказчику - ФГБОУ ВПО «Казанский государственный архитектурно-строительный университет» предписание об устранении выявленных нарушений действующего законодательства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.