

Решение

АО «Полимер»

ФКУ «ПОУМТС МВД России»

АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ РНП 52-15-ДР ОКТ

по результатам проверки соблюдения АО «Полимер»

законодательства о контрактной системе в сфере закупок

01 апреля 2021 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> -
председателя комиссии,

- <...> - члена комиссии,
члена комиссии,

- <...> -

при участии посредством видеоконференцсвязи:

-- < >

представителя ФКУ «ПОУМТС МВД России» по доверенности ,

представителя АО «Полимер» по доверенности ,

осуществив внеплановую проверку по факту уклонения акционерного общества «Полимер» (далее также – АО «Полимер», поставщик, Общество) от заключения контракта с Федеральным казенным учреждением «Приволжское окружное Управление материально-технического снабжения министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее также — ФКУ «ПОУМТС МВД России», заказчик), заключаемого по итогам проведения аукциона в электронной форме на поставку шашки тротиловой ГОСТ В 22436-77, номер извещения 0342100003121000080,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение ФКУ «ПОУМТС МВД России» содержащее информацию об участнике закупки об АО «Полимер» уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме на поставку шашки тротиловой ГОСТ В 22436-77, номер извещения 0342100003121000080, с целью внесения сведений о данном обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 названной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и

информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 названной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

В связи с этим, на основании пункта 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости

проведения внеплановой проверки по изложенному в обращении факту.

02.03.2021 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку шашки тротиловой ГОСТ В 22436-77, номер извещения 0342100003121000080, и документация об электронном аукционе.

Заказчиком данной закупки выступает ФКУ «ПОУМТС МВД России» по Республике Татарстан.

Оператором электронной площадки является АО «Сбербанк-АСТ» (далее - площадка).

Начальная (максимальная) цена контракта – 112 477,17 рублей.

12.03.2021 размещен протокол рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе № 0342100003121000080-1.

Согласно названному протоколу единая комиссия приняла решение о соответствии участника электронного аукциона и поданной им заявки требованиям документации электронного аукциона.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен статьёй 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Так, согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 названного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения

о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 названного Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 названного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 названной статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 названной статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 названной статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или

частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 названной статьи.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 названной статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные названной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 названной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 названного Федерального закона.

16.03.2021 заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в адрес победителя электронного аукциона АО «Полимер» посредством единой информационной системы и электронной площадки направлен проект контракта.

В регламентированный срок (22.03.2021) АО «Полимер» не подписало проект контракта усиленной электронной подписью.

23.03.2021 заказчик составил протокол № ЭА/82 от 23.03.2021 о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия Нижегородского УФАС России отмечает, что у АО «Полимер» отсутствовала возможность подписать Государственный контракт № <...>, в связи с техническими проблемами, что подтверждают материалы дела.

Так же стоит отметить, что АО «Полимер» неоднократно обращалось в техническую поддержку оператора электронной площадки по данному обстоятельству.

Кроме того, АО «Полимер» заблаговременно до заключения контракта перечислило денежные средства на указанный заказчиком счет в качестве обеспечения исполнения контракта, а также предоставило денежные средства в качестве обеспечения гарантийных обязательств

по государственному контракту, что свидетельствует об отсутствии у общества умысла на уклонение от заключения контракта.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России АО «Полимер» и ФКУ «ПОУМТС МВД России» в соответствии с рекомендациями ФАС России предложено рассмотреть вопрос о возможности заключения контракта на поставку шашки тротиловой ГОСТ В 22436-77, номер извещения 0342100003121000080.

Указанный контракт сторонами заключен на бумажном носителе.

Комиссии Нижегородского УФАС России представлена копия данного контракта.

Таким образом АО «Полимер» в рассматриваемом случае не может считаться уклонившимся от заключения контракта на поставку шашки тротиловой ГОСТ В 22436-77, номер извещения 0342100003121000080, в смысле понятий, используемых Законом о контрактной системе в сфере закупок в целях включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании изложенного Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области пришла к выводу, что в рассматриваемом случае недостаточно оснований для включения сведений об АО «Полимер» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок

решила:

Сведения, представленные ФКУ «ПОУМТС МВД России» в отношении АО «Полимер» (<...>), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Обязать заказчика, отменить протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта и заключить государственный контракт с акционерным обществом «Полимер».

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии

<...>