

## РЕШЕНИЕ № 124-17/ов-т

### о признании жалобы обоснованной

5 декабря 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

заместитель руководителя управления,  
председатель Комиссии;  
старший государственный инспектор отдела  
контроля органов власти, член Комиссии;  
старший государственный инспектор отдела  
контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Р. на действия организатора торгов – комитета по распоряжению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Балаковского муниципального района Саратовской области при проведении аукциона по извещению № 021117/0305313/01 по продаже права на заключение договора аренды на земельные участки (Лоты №№1-3), руководствуясь ст. 18.1, п. 3<sup>1</sup> ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

17.11.2017 в Саратовское УФАС России поступила жалоба Р. на действия организатора торгов – комитета по распоряжению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Балаковского муниципального района Саратовской области (далее – Комитет) при проведении аукциона по извещению № 021117/0305313/01 по продаже права на заключение договоров аренды на земельные участки (Лоты №№1-3) (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что организатор торгов указал недостоверные сведения о порядке приема заявки на участие в Аукционе. В извещении о проведении Аукциона указан порядок приема заявки на участие в Аукционе, установленный п.2.6 административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на торгах», утвержденного постановлением администрации Балаковского муниципального района Саратовской области № 5102 от 29.12.2015 (далее – Регламент). Заявитель не

смогла подать заявку в МФЦ г.Саратова, а также заполнить заявку на участие в Аукционе на Едином и региональном порталах. Также форма заявки не представлена организатором торгов на Едином и региональном порталах.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при организации и проведении Аукциона нормы действующего законодательства нарушены не были.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

30.10.2017 Комитетом было принято решение № 301 «О проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды на земельные участки».

02.11.2017 извещение № 021117/0305313/01 о проведении Аукциона было размещено организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Подготовка, организация и проведение аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, определены статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пп.7 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе сведения о порядке приема заявки, об адресе места ее приема.

В приложении № 2 к Решению Комитета №301 от 30.10.2017 содержится извещение о проведении Аукциона.

Согласно тексту извещения в разделе «Адрес места и способы приема заявки»: документы могут быть представлены заявителем непосредственно в Комитет (Саратовская область, г. Балаково, ул. Трнавская, 12), в МФЦ, направлены в электронной форме через Единый и региональный порталы, а также могут направляться по почте.

При направлении заявления и прилагаемых к нему документов в форме электронных документов посредством Единого и регионального порталов указанные заявление и документы заверяются электронной подписью в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25 июня 2012 года № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг». Заявление в электронном виде должно быть заполнено согласно представленной на Едином и региональном порталах форме.

Аналогичная информация о месте и способе приема заявки содержится в извещении о проведении Аукциона № 021117/0305313/01, размещенном на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Согласно п.2.6.2 Регламента (ред. 30.08.2017) для получения муниципальной услуги

при проведении аукциона заявители представляют:

а) заявление о проведении аукциона, согласно [приложению N 4](#) Административного регламента (для юридических лиц) или согласно [приложению N 5](#) Административного регламента (для физических лиц);

Для участия в аукционе заявители предоставляют:

а) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

б) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

в) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

г) документы, подтверждающие внесение задатка.

Заявление об утверждении схемы расположения земельного участка, заявление о проведении аукциона подаются или направляются в администрацию Балаковского муниципального района либо в МФЦ заявителем по его выбору лично или посредством почтовой связи на бумажном носителе либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Документы могут быть представлены заявителем непосредственно в Комитет, в МФЦ, направлены в электронной форме через Единый и региональный порталы, а также могут направляться по почте. В случаях, предусмотренных законодательством, копии документов должны быть нотариально заверены.

По данным Комитета (письмо исх.№ 5057 от 23.11.2017) в приложении №1 к Регламенту содержатся сведения об адресе места нахождения МФЦ: Саратовская область, г. Балаково, ул. Ленина, 91.

При этом, извещение о проведении Аукционе не содержит информации о том, в какое именно подразделение МФЦ и по какому адресу необходимо обратиться с целью подачи заявки на участие в Аукционе. А также в извещении о проведении Аукциона нет ссылки на Регламент, в котором содержится адрес МФЦ.

Согласно позиции Комитета, изложенной в письме (исх.№5217 от 04.12.2017), Р. неверно истолковала нормы, регулирующие порядок подачи заявления о проведении аукциона, установленные действующим законодательством, а также административным регламентом.

В письме Комитет отмечает, что в соответствии с положениями Регламента посредством личного обращения заявителя (представителя заявителя) в МФЦ; посредством почтового отправления, а также посредством направления в электронном виде через Единый и региональный порталы могут быть поданы только два заявления: заявление об утверждении схемы расположения земельного участка и заявление о проведении аукциона. Возможность подачи такого документа как заявка на участие в аукционе через МФЦ, а также направлением в

электронной форме через Единый и региональный порталы Регламентом не предусмотрена.

Вместе с тем, Комиссия не может согласиться с данным доводом, поскольку в извещении прямо указано о возможности подачи заявки в МФЦ, направления ее в электронной форме через Единый и региональный порталы.

Таким образом, извещение о проведении Аукциона содержит недостоверные сведения о порядке приема заявок на участие в Аукционе.

Довод Комитета о том, что в извещении (с учетом решения Комитета от 12.09.2017 №258 «О внесении изменений в извещение о проведении аукциона», назначенного на 19.10.2017, опубликованного в газете «Балаковские вести» от 07.09.2017 №36д) о проведении Аукциона указан адрес места приема заявки, дата и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе: г. Балаково, ул. Трнавская, 12, Комитет по распоряжению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Балаковского муниципального района, 1-й этаж, каб. № 115, тел. 32-33-74, прием заявок и документов осуществляется по рабочим дням с 08 сентября 2017 года по 23 октября 2017 года с 08.00 час. до 12.00 час. и с 13.00 час. до 17.00 час. не может быть принят во внимание ввиду следующего.

В данном случае Комитет ссылается на извещение о проведении аукциона, назначенного на 19.10.2017, в то время как Заявитель указывает на нарушение организатора торгов при организации Аукциона, который был проведен 07.12.2017.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Р. на действия организатора торгов – комитета по распоряжению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Балаковского муниципального района Саратовской области при проведении аукциона по извещению № 021117/0305313/01 по продаже права на заключение договора аренды на земельные участки (Лоты №№1-3), обоснованной.

2. Выдать организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения аукциона по извещению № 021117/0305313/01.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

## ПРЕДПИСАНИЕ № 124-17/ов-т

5 декабря 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

заместитель                    руководителя                    управления,  
председатель Комиссии;  
старший    государственный    инспектор    отдела  
контроля органов власти, член Комиссии;  
старший    государственный    инспектор    отдела  
контроля органов власти, член Комиссии;

на основании своего решения № 124-17/ов-т от 5 декабря 2017 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы Р. на действия организатора торгов – комитета по распоряжению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Балаковского муниципального района Саратовской области при проведении аукциона по извещению № 021117/0305313/01 по продаже права на заключение договора аренды на земельные участки (Лоты №№ 1-3) (далее – Аукцион), и в соответствии с пунктом 3<sup>1</sup> части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов – комитету по распоряжению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Балаковского муниципального района Саратовской области:

1. В срок до 22 декабря 2017 года отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона; внести изменения в извещение о проведении Аукциона, продлив срок подачи заявок на участие в Аукционе; уведомить лиц, подавших заявки, о новой дате рассмотрения заявок, а также о необходимости внесения задатка; обеспечить дальнейшее проведение Аукциона в соответствии с

требованиями земельного законодательства и решения Саратовского УФАС России № 124-17/ов-т от 05.12.2017.

2. В срок до 27 декабря 2017 года сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

*Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: