

ООО ТСК «АБСОЛЮТ»

454092, г. Челябинск, ул. Воровского, д. 15В, неж. пом. 12

Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро»  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

456867, Челябинская область, г. Кыштым, п. Увильды, ул. Набережная

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

Аукционной комиссии по закупке

(извещение № 0369100010919000053)

## **РЕШЕНИЕ**

### **по делу № 074/06/105-1017/2019 (№ 423-ж/2019)**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 20 июня 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 25 июня 2019 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <...> -

Членов Комиссии: <...> -

<...> -

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО ТСК «АБСОЛЮТ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт здания спального корпуса №1. Завершающие работы по ремонту цокольного помещения, лестничных маршей и вентилируемого фасада (извещение № 0369100010919000053) в присутствии:

- представителей Федерального казенного учреждения здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – заказчик) <...>, действующих на основании доверенностей от 20.01.2019 № 8, 09.01.2019 № 10;

- представителя ООО ТСК «АБСОЛЮТ» (далее – заявитель) <...>, действующего на основании доверенности от 10.06.2019,

## **УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России 14.06.2019 поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт здания спального корпуса №1. Завершающие работы по ремонту цокольного помещения, лестничных маршей и вентилируемого фасада (извещение № 0369100010919000053) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам, извещение о проведении электронного аукциона опубликовано заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 15.05.2019.

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 906 998 рублей 94 копейки.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен, заключение контракта приостановлено антимонопольным органом до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы, аукционной комиссией неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе заявителю.

Необходимо отметить, что доводы заявителя, касающиеся обжалования положений аукционной документации, не могут быть рассмотрены в рамках жалобы в связи с истечением сроков для обжалования положений аукционной документации, предусмотренных частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения и на заседании Комиссии указали следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 03.06.2019, участнику закупки с идентификационным номером заявки 103 отказано в допуске к участию в аукционе в связи с указанием в первой части заявки информации, несоответствующей требованиям документации об аукционе.

В позиции № 16 «Смеситель для умывальников» участник указал неверное значение показателя, определяющего испытательное давление воды (0.9 МПа). Согласно ГОСТ 19681-2016 п.5.2.1., таблица 2, при группе 1 (данный показатель выбран участником) показатель испытательного давления воды должен составлять не менее 1.6 МПа.

В позиции № 17 «Смеситель для ванны» участник также указал неверное значение показателя, определяющего испытательное давление воды (0.9 МПа). Согласно ГОСТ 19681-2016 п.5.2.1. таблица 2, при группе 1 (данный показатель выбран участником) показатель испытательного давления воды должен составлять не менее 1.6 МПа.

На основании изложенного, заказчик считает, что со стороны аукционной комиссии нарушения законодательства о контрактной системе отсутствуют, заявка заявителя отклонена правомерно, в связи с чем жалоба является необоснованной и подлежит отклонению.

*Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно доводам жалобы, аукционной комиссией неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе заявителю. Так, представитель заявителя пояснил, что при заполнении первой части заявки заявитель руководствовался положениями пунктов 5, 6 Инструкции по заполнению заявки. ООО ТСК «АБСОЛЮТ» в первой части заявки в соответствии с требованиями документации указало конкретные значения показателей в отношении позиций № 16 и № 17: «Группа в зависимости от рабочего давления I. Арматура герметичная и при закрытом положении запорных элементов выдерживает испытательное давление воды 0,9 МПа». Слова «не менее» исключены в отношении испытательного давления, выбрана конкретная группа рабочего давления.

Как следует из содержания протокола № 0369100010919000053-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0369100010919000053 от 03.06.2019, участнику закупки с идентификационным номером заявки 103 отказано в допуске к участию в аукционе в связи с тем, что участник закупки указал значение показателя по позициям: №16 «Смеситель для умывальников: –...арматура при закрытом положении запорных элементов выдерживает испытательное давление воды 0,9 МПа», №17 «Смеситель для ванны:-... арматура при закрытом положении запорных элементов выдерживает испытательное давление воды 0,9 МПа», несоответствующее требованиям аукционной документации (п.6.1. ИКА, разд 2. ИКА «техническое задание»), которые предусматривают соответствие указанных товаров ГОСТ № 19681-2016.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение

работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Пунктом 20 информационной карты аукционной документации предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

«1) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе».

Согласно пункту 6.1 информационной карты аукциона требования к товару, работам, услугам, являющимся объектом закупки, установлены заказчиком, в том числе в разделе 2 «Техническое задание».

Так, раздел 2 «Техническое задание» аукционной документации содержит таблицу «Требования к материалам», по позициям №№ 16, 17 которой указано:

Смеситель 16 для	Тип смесителя центральный напорный, не поворотный излив с аэратором, с одной рукояткой с керамическими запорными элементами. Арматура не должна допускать самопроизвольного изменения расхода холодной, горячей и смешанной воды при постоянном давлении перед изделием и установленном положении рукоятки. Вращение и	Группа в зависимости от рабочего давления <b>I или II</b> . Арматура должна быть герметичной и при закрытом положении
---------------------	--	---

17 Смеситель для ванны

умывальников перемещение рукоятки запорных устройств должно происходить плавно, без заеданий. Вода из излива должна вытекать компактной струей, без разбрызгивания и бьющих в сторону струй. Ресурс арматуры не менее 200 000 циклов открывания-закрывания.

Тип смесителя настенный, излив с аэратором, с одной или двумя рукоятками с керамическими запорными элементами. Арматура не должна допускать самопроизвольного изменения расхода холодной, горячей и смешанной воды при постоянном давлении перед изделием и установленном положении рукояток. Вращение и перемещение рукояток запорных устройств должно происходить плавно, без заеданий. Вода из излива должна вытекать компактной струей, без разбрызгивания и бьющих в сторону струй. Ресурс арматуры не менее 200 000 циклов открывания-закрывания. Форму рукояток и длину излива согласовать с Заказчиком. Комплектность – смеситель, душевая лейка, гибкий шланг в металлической оплетке, кронштейн для крепления лейки к стене.

запорных элементов выдерживать испытательное давление воды **не менее 0,9 Мпа.**

Группа в зависимости от рабочего давления **I или II.** Арматура должна быть герметичной и при закрытом положении запорных элементов выдерживать испытательное давление воды **не менее 0,9 Мпа.**

Кроме того, Техническое задание содержит требования к производству ремонтно-строительных работ:

«Работы должны производиться с учетом требований соответствующих глав СНиПов, стандартов, рабочего проекта и иных нормативных документов, регламентирующих данные виды работ и действующими на территории Российской Федерации, а также в соответствии с графиком выполнения работ. **Все материалы, используемые при выполнении работ должны соответствовать** следующим нормативным документам: ГОСТ Р 57141-2016, ГОСТ Р 56387-2015, ГОСТ 9480-2012, ГОСТ 32304-2013, ГОСТ 6266-97, ГОСТ Р 52805-2007, ГОСТ 32310-2012, ГОСТ 19111-2001, ГОСТ 530-2012, ГОСТ 475-2016, ГОСТ 5089-2011, ГОСТ 15167-93, ГОСТ 30493-1996, **ГОСТ 19681-2016**, ГОСТ 25809-96, ГОСТ 25809-96, ГОСТ 32415-2013».

Участник закупки с идентификационным номером заявки 103 в содержании первой части заявки по позициям № 16, 17 конкретизировал группу арматуры в виде «I», испытательное давление - **«0,9 Мпа»**.

Вместе с тем, согласно ГОСТ 19681-2016 Арматура санитарно-техническая водоразборная. Общие технические условия (далее - ГОСТ 19681-2016) I группе арматуры соответствует значение испытательного давления равное «не менее 1,6».

Таким образом, участником закупки при составлении первой части заявки не выполнены условия аукционной документации, предполагающие предоставление значений показателей материала, необходимого при выполнении работ, как в соответствии с требованиями аукционной документации, так и в соответствии с требованиями ГОСТ 19681-2016.

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России не усматривает нарушений в действиях аукционной комиссии, выразившихся в принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе участнику закупки с идентификационным номером заявки 103 (заявителю).

*По результатам проведения внеплановой проверки в действиях заказчика выявлены следующие нарушения,*

1. В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Техническое задание аукционной документации наряду с требованиями к материалам, необходимым для выполнения работ, содержит требование о соответствии данных материалов требованиям нормативных документов, в том числе ГОСТ 19681-2016.

Так, заказчиком при описании объекта закупки установлены требования к

материалам по позициям № 16 «Смеситель для умывальников», № 17 «Смеситель для ванны», а именно:

«Группа в зависимости от рабочего давления **I или II**. Арматура должна быть герметичной и при закрытом положении запорных элементов выдерживать испытательное давление воды **не менее 0,9 Мпа**».

Согласно пункту 5.2.1 ГОСТ 19681-2016, требование к испытательному давлению арматуры установлено к каждой группе отдельно:

Арматура должна быть герметичной и при закрытом положении запорных элементов выдерживать испытательное давление воды, указанное в таблице 2.

Таблица 2		Давление в мегапаскалях
Группа	Рабочее давление, не более	Испытательное давление, не менее
I	1,00	1,6
II	0,60	0,9

Таким образом, заказчиком описание объекта закупки в нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено не в соответствии с положениями ГОСТ 19681-2016, а именно: в аукционной документации требование к значению показателя «испытательное давление» заказчиком указано неким общим значением, объединяющим требования по I и II группам, указанным в пункте 5.2.1 ГОСТ 19681-2016.

Согласно пункту 2 письма ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным документом о техническом регулировании, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положения документа о техническом регулировании показатели и (или) их значения.

Между тем, требование заказчика к значению показателя «испытательное давление» товара по позициям №№ 16, 17 Требованиям к материалам Технического задания установлено в виде «не менее 0,9 Мпа», что повлекло за собой заполнение первых частей заявок участников закупки с идентификационными номерами 103, 174 не в соответствии с ГОСТ 19681-2016, но в соответствии с положениями Требованиям к материалам Технического задания аукционной документации.

При этом, аукционная документация содержит условие об одновременном соответствии предоставленных участниками закупок значений показателей товара требованиям и аукционной документации, и документов о техническом регулировании.

Таким образом, описание объекта закупки ввело в заблуждение участников с идентификационными номерами 103, 174 при заполнении первых частей заявок и впоследствии привело к принятию аукционной комиссией решения об отказе данным участникам в допуске к участию в аукционе.

Кроме того, Комиссия антимонопольного органа отмечает, что значение испытательного давления в ГОСТ 19681-2016 сопровождается словами «не менее». Обозначение в ГОСТах определенных показателей товара со словами «не ниже», «не менее», «не более» обусловлено тем, что итоговые технические характеристики товара могут быть определены лишь после проведения испытаний, результаты которых распространяются на всю партию товара.

Следовательно, участники закупки при заполнении заявок на участие в электронном аукционе не могут заранее обладать сведениями о результатах проведенных производителем товара испытаний.

Более того, согласно пункту 3 Письма ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

2. В силу части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 2 статьи 31 предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Так, пунктом 2 Приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 установлены дополнительные требования к участникам закупок при проведении закупок на Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, а именно:

наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;

не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей;

не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 млн. рублей;

не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 1 млрд. рублей.

Извещение об осуществлении закупки на капитальный ремонт здания спального корпуса №1. Завершающие работы по ремонту цокольного помещения, лестничных маршей и вентилируемого фасада, размещено заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок 15.05.2019. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 7 906 998 рублей 94 копейки.

Вместе с тем, пункты 18.3, 20 информационной карты аукциона в нарушение части 2 статьи 31, пункта 2 части 1, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, пункта 2 Приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 содержат дополнительные требования к участникам закупки, а также условие о предоставлении в составе второй части заявки документы, подтверждающие соответствие участников данным требованиям.

3. В силу части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика,

исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042).

Так, пункт 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, предусматривает, что за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Однако заказчиком в нарушение частей 4, 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, в проекте контракта не установлен размер штрафа за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

В действиях виновных должностных лиц усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

*Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее*

*членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,*

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО ТСК «АБСОЛЮТ» на действия аукционной комиссии необоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушения части 2 статьи 31, пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, частей 4, 5 статьи 34, пунктов 1, 2 части 1, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, пункта 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, пункта 2 Приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

ООО ТСК «АБСОЛЮТ»

454092, г. Челябинск, ул. Воровского, д. 15В, неж. пом. 12

Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» Министерства внутренних дел Российской Федерации»

456867, Челябинская область, г. Кыштым, п. Увильды, ул. Набережная

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

Аукционной комиссии по закупке

(извещение № 0369100010919000053)

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

**об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе по делу № 074/06/105-1017/2019 (№ 423-ж/2019)**

**20 июня 2019 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59**

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <...> -

Членов Комиссии: <...> -

<...> -

на основании решения Челябинского УФАС России от 20.06.2019, по итогам рассмотрения жалобы ООО ТСК «АБСОЛЮТ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт здания спального корпуса №1. Завершающие работы по ремонту цокольного помещения, лестничных маршей и вентилируемого фасада (извещение № 0369100010919000053) (далее — аукцион), в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе,

## **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

**1. Федеральному казенному учреждению здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» Министерства внутренних дел Российской Федерации»** со дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система) или получения предписания не заключать контракт до исполнения настоящего предписания.

**2. Аукционной комиссии по аукциону (изв. № 0369100010919000053) в срок до 03.07.2019** принять решение об отмене протоколов, составленных в ходе проведения аукциона, и передать указанное решение Федеральному казенному учреждению здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» Министерства внутренних дел Российской Федерации» для размещения в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и направления оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

**3. Федеральному казенному учреждению здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» Министерства внутренних дел Российской Федерации»:**

**3.1 в срок до 05.07.2019** внести соответствующие изменения в документацию об аукционе с учетом положений законодательства о контрактной системе и с учетом решения Челябинского УФАС России № 074/06/105-1017/2019 (№ 423-ж/2019), в том числе:

- исключить из пунктов 18.3, 20 информационной карты аукциона дополнительные требования к участникам закупки, а также условие о предоставлении в составе второй части заявки документы, подтверждающие соответствие участников данным требованиям;

- включить в проект контракта размер штрафа за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;

- привести описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе.

**3.2 в срок до 05.07.2019** разместить сведения о решении аукционной комиссии по аукциону об отмене протоколов в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и направить их оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ»;

**3.3.** продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе не менее чем на 15 дней с даты размещения в единой информационной системе документации с внесенными изменениями;

**3.4. до 12.07.2019** разместить документацию с внесенными изменениями в единой информационной системе.

#### **4. ЗАО «Сбербанк-АСТ»:**

**4.1. с 25.06.2019** обеспечить Федеральному казенному учреждению здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» Министерства внутренних дел Российской Федерации» возможность исполнения настоящего предписания;

**4.2** в течение одного рабочего дня после внесения изменений в документацию об аукционе и размещения ее на сайте уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

**5. Федеральному казенному учреждению здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» Министерства внутренних дел Российской Федерации»** в подтверждение исполнения предписания в срок до **19.07.2019** года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области представить доказательства исполнения настоящего предписания, а именно: сведения о незаключении контракта по итогам аукциона согласно пункту 1 настоящего предписания, документацию об аукционе с внесенными изменениями, копию решения аукционной комиссии по аукциону об отмене протоколов, составленных в ходе проведения аукциона, доказательства размещения сведений об указанном решении, а также подтверждение размещения изменений в документацию об аукционе в единой информационной системе (**информацию предоставить на электронном носителе**).

**6. ЗАО «Сбербанк-АСТ»** в подтверждение исполнения предписания **в срок до 19.07.2019** представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области доказательства исполнения пункта 4 настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Обжалование предписания Челябинского УФАС России не приостанавливает действия предписания.

За неисполнение настоящего предписания предусмотрена административная

ответственность в виде штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей на должностных лиц и в размере пятисот тысяч рублей на юридических лиц.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>