

«11» марта 2013 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России в составе:

Председатель Комиссии: <.....>

Члены Комиссии: <.....>

<.....>

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии:

<.....>, рассмотрев жалобу ОАО СК «Альянс» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) на действия конкурсной комиссии ГП КО «Костромское пассажирское автотранспортное предприятие № 3» при проведении конкурса на право заключения договора об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров на городских, пригородных и междугородных перевозках сроком на 1 год,

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным материалам 04.02.2013г. ГП КО «Костромское пассажирское автотранспортное предприятие № 3» (далее – Костромское ПАТП № 3) разместил на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://www.zakupki.gov.ru/> извещение и конкурсную документацию на право заключения договора об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров на городских, пригородных и междугородных перевозках сроком на 1 год (извещение № 31300125138).

ОАО СК «Альянс» (далее – Заявитель) в своей жалобе обжалует действия конкурсной комиссии Костромского ПАТП № 3 по необоснованному отклонению конкурсной заявки, по причине отсутствия в документации запрашиваемых документов, непредставление которых стали причиной отклонения.

Представитель Костромского ПАТП № 3 доводы жалобы не признал, письменных возражений не представил, доводы изложил устно.

В результате рассмотрения жалобы на соответствие действий конкурсной комиссии требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения сторон, Комиссия Костромского УФАС России установила следующее.

1. 25.02.2013г. конкурсная комиссия Костромского ПАТП № 3 провела процедуру вскрытия конвертов и рассмотрения конкурсных заявок, о чем составлен протокол № 1. Согласно указанному протоколу № 1, для вскрытия конвертов и рассмотрения конкурсных заявок Костромским ПАТП № 3 была создана Закупочная комиссия, которая приняла решение об отказе в допуске одному из участников, а именно – Заявителю, по причине отсутствия в составе конкурсной заявки копии свидетельства о постановке на учет Российской организации на учет в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации (подпункт «в»

пункта 14.1 Конкурсной документации).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при проведении закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Согласно пункту 14.1 конкурсной документации, утвержденной 04.02.2013г. заявка на участие в конкурсе, должна быть подготовлена участником закупки по формам указанным в настоящей конкурсной документации и должна содержать сведения и документы, указанные в Извещении открытого конкурса, а также сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку, в том числе согласно подпункту «в» копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц).

Частью 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что юридическое лицо действует на основании устава, либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора. Таким образом, к учредительным документам юридического лица относится либо устав, либо учредительный договор и устав, либо только учредительный договор.

Со слов представителя Костромского ПАТП № 3, являющегося членом Закупочной комиссии, решение об отклонении заявки Заявителя было принято на основании того, что данным лицом не были приложены к заявке копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе. Члены комиссии посчитали, что данный документ относится к учредительным документам юридического лица.

Как установлено Комиссией Костромского УФАС России в пункте 23.2 конкурсной документации Заказчиком утверждены следующие основания отклонения конкурсных заявок:

- не предоставления определенных конкурсной документацией документов в составе заявки на участие в конкурсе либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, на закупку которых размещается заказ;
- наличие в заявке сведений, допускающих двусмысленные толкования;
- несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках отклонение Закупочной комиссией конкурсных заявок не в соответствии с требованиями конкурсной документации не допускается.

2. На заседании Комиссии Костромского УФАС России представитель Заявителя заявил дополнительный довод к Костромскому ПАТП № 3 о несоблюдении требований конкурсной документации членами закупочной комиссии во время проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками, в части не объявления условий исполнения договора, содержащихся в конкурсных заявках участников.

В соответствии с пунктом 22.1 конкурсной документации Закупочной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе и осуществляется открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Наименование и почтовый адрес каждого участника закупки, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения договора, указанные в такой заявке и

являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, объявляются при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Как пояснил представитель Костромского ПАТП № 3, предприятие впервые размещает открытый конкурс и в силу отсутствия опыта проведения подобных мероприятий могло допустить незначительную оплошность.

Таким образом, Комиссия Костромского УФАС России установила нарушение в действиях Закупочной комиссии положениям конкурсной документации в части необоснованного отклонения конкурсной заявки Заявителя и процедуры вскрытия конвертов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Костромского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО СК «Альянс» обоснованной.
2. На основании пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать предписание Государственному предприятию по Костромской области «Костромское пассажирское автотранспортное предприятие № 3» об отмене протокола № 1 вскрытия конвертов и рассмотрения конкурсных заявок от 25.02.2013г., протокола о результатах оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 26.02.2013г. и проведении Закупочной комиссией процедур вскрытия конвертов, рассмотрения конкурсных заявок и оценки и сопоставления конкурсных заявок в соответствии с положениями пунктов 22, 23, 24 конкурсной документации на право заключения договора об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров на городских, пригородных и междугородных перевозках сроком на 1 год от 04.02.2013г.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Костромской области в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены

Комиссии

<.....>

<.....>

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

порядка проведения торгов

«11» марта 2013 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России в составе:

Председатель Комиссии: <.....>

Члены Комиссии: <.....>

<.....>

на основании решения Комиссии Костромского УФАС России № 12-10-17/572 от 11.03.2013г. по результатам рассмотрения жалобы ОАО СК «Альянс» на действия конкурсной комиссии ГП КО «Костромское пассажирское автотранспортное предприятие № 3» при проведении конкурса на право заключения договора об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров на городских, пригородных и междугородных перевозках сроком на 1 год и на основании пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному предприятию по Костромской области «Костромское пассажирское автотранспортное предприятие № 3» прекратить нарушение порядка проведения торгов, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **в срок до 05.04.2013 г.** путем отмены протокола № 1 вскрытия конвертов и рассмотрения конкурсных заявок от 25.02.2013г., протокола о результатах оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 26.02.2013г. и проведении Закупочной комиссией процедур вскрытия конвертов, рассмотрения конкурсных заявок и оценки и сопоставления конкурсных заявок в соответствии с положениями пунктов 22, 23, 24 конкурсной документации на право заключения договора об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров на городских, пригородных и междугородных перевозках сроком на 1 год от 04.02.2013г.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить **до 15.04.2013 г.**, представив в Костромское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Невыполнение в установленный срок законного предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации или законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий влечет административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных

правонарушениях.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены

Комиссии

<.....>

<.....>