

ФИО

...

Определение
о возбуждении дела
об административном правонарушении № 076/04/7.30-893/2024
и проведении административного расследования

«...» июня 2024 г.

г. Ярославль

... Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев поступившее обращение ассоциации содействия общественному контролю за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок «Общественный контроль» (...), содержащее данные, указывающие на наличие в действиях заказчика, Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Рыбинский государственный авиационный технический университет имени П.А. Соловьева», нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Заказчиком, Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Рыбинский государственный авиационный технический университет имени П.А. Соловьева», в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 19.12.2023 размещено извещение № 0371100002323000004 об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 8 214 286,49 рублей.

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания

услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 частью 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с извещением № 0371100002323000004 о проведении аукциона электронной форме объектом закупки является оказание услуг по комплексной уборке помещений.

В описании объекта закупки (документ «Приложение №2-Техническое задание») установлены следующие виды уборки объектов (приведена выдержка из документа):

6. Виды уборки объектов.

6.1. Время проведения уборки помещений:

6.1.1. уборка рабочих кабинетов проводится в рабочее время в период с 08.00 до 17.00 по согласованию с сотрудниками и в их присутствии;

6.1.2. уборка коридоров, лестниц, лестничных площадок, холлов, гардеробов, санузлов, учебных классов, аудиторий, актового зала, других служебных помещений проводится с 06.00 до 23.00 часов.

6.2. Ежедневная и периодическая уборка:

6.2.1. Влажная уборка полов, очистка плинтусов в холлах, вестибюлях, коридорах, раздевалках, душевых, санузлах, спортивном зале, актовом зале, кабинетах, лестницах, др. служебных помещениях с использованием ручного инвентаря.

6.2.2. Комплексная уборка санузлов: мойка и дезинфекция унитазов, сидений с 2-х сторон, раковин, аксессуаров, мытье полов, протирка и полировка зеркал, удаление локальных пятен с облицованных плиткой стен, наружных частей подводки сантехники, чистка вентиляционных решеток, вынос мусора из корзин и урн с их протиркой, смена полиэтиленовых пакетов протирка плинтусов.

6.2.3. Комплексная уборка душевых: мойка и дезинфекция стен, перегородок, аксессуаров, мытье полов, удаление локальных пятен с облицованных плиткой стен, наружных частей подводки сантехники, чистка вентиляционных решеток, протирка плинтусов.

6.2.4. Удаление локальных загрязнений и отпечатков пальцев с поверхностей интерьера, поверхностей дверей, зеркальных поверхностей.

6.2.5. Удаление пыли и локальных загрязнений с подоконников.

6.2.6. Удаление пыли и локальных загрязнений с тумбочек, настольных ламп, кабель-каналов, шкафов.

6.2.7. Протирка и полировка зеркал.

6.2.8. Протирка лестничных поручней.

6.2.9. Вынос мусора из мусорных корзин в специально отведенные места, протирка мусорных корзин и установка полиэтиленовых пакетов в мусорные корзины.

6.2.10. Чистка грязезащитных покрытий (ковриков) входных групп.

6.2.11. Мойка и дезинфекция скамеек.

6.2.12. Сбор паутины с потолка и стен.

6.2.13. Мойка и дезинфекция раковин.

6.2.14. Влажная уборка окон с внутренней стороны.

6.2.15. Удаление пыли с оргтехники, за исключением компьютеров.

6.2.16. Сухая уборка пола с ковровыми покрытиями с использованием пылесосов.

6.2.17. Очистка и дезинфекция дверных ручек.

6.2.18. Пополнение дозаторов и диспенсеров расходными материалами (туалетная бумага, бумажные полотенца, жидкое мыло).

6.2.19. Очистка светильников на высоте менее 3 м от пола.

6.2.20. Комплексная уборка входных групп (очистка пола, дверей, остекления, зеркал, стен, вынос мусора из урн).

6.3. Генеральная уборка - в том числе после ремонта – 1 раз в год (август), а также по заявке Заказчика по эпидемическим показаниям с 08.00 до 22.00 по местному времени.

6.3.1. Влажная протирка плинтусов.

6.3.2. Удаление локальных загрязнений со стен с влагостойким покрытием.

6.3.3. Протирка дверных блоков (панелей, дверных полотен, наличников, остекления, информационных стендов, стеллажей).

6.3.4. Удаление локальных пятен с внутренней стороны окон всех этажей, а также отрывающиеся внутрь створки окон, внешней стороны окон 1-го этажа.

6.3.5. Удаление пыли и локальных загрязнений с открытых поверхностей шкафов, стульев и кресел, обивки мебели, выключателей, украшений, декоративных изделий, картинных рам, розеток.

6.3.6. Протирка радиаторов отопления.

6.3.7. Протирка и удаление пыли с наружных поверхностей защитных экранов радиаторов.

6.3.8. Чистка, дезинфекция кафеля стен, пола во всех помещениях.

6.3.9. Мойка светильников (с привлечением электромонтера Заказчика).

6.3.10. Влажная протирка с удалением мусора и пыли пожарных шкафов.

6.3.11. Влажная протирка.

6.4. Поддерживающая уборка.

6.4.1. Удаление локальных загрязнений пола в холлах, коридорах, кабинетах и других служебных помещениях.

6.4.2. Удаление локальных загрязнений пола раздевалок, душевых, туалетов (время уборки согласно расписанию занятий групп).

6.4.3. Удаление загрязнений со стеклянных и зеркальных поверхностей интерьера по мере необходимости.

6.4.4. Влажная уборка полов в холле, коридорах, рекреациях, вестибюлях по мере загрязнения.

6.4.5. Вынос мусора из мусорных корзин по мере заполнения, но не менее 2 раз в день.

6.4.6. Уборка туалетов согласно утвержденного графика.

6.4.7. Влажная уборка пола входных групп, грязезащитных ковриков и решеток с

применением специальных моющих средств по требованию Заказчика.

6.4.8. Выполнение работ по уборке помещений в случае аварий и чрезвычайных обстоятельств по требованию Заказчика.

Соответственно, заказчиком в рамках рассматриваемой закупки приобретаются непосредственно услуги (услуги по комплексной уборке помещений), отсутствует указание на то, что при оказании таких услуг поставляется товар.

Пунктом 3 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в числе прочего следующий электронный документ: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению.

На основании пункта 2 части 1 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать:

2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений части 2 настоящей статьи предложение по критериям, предусмотренным пунктами 2 и (или) 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Частью 3 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за

исключением предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, не допускается.

В документе «Приложение №3-Требования к содержанию и составу заявки», являющемся неотъемлемой частью извещения, в том числе установлены следующие требования (приведена выдержка из документа):

1. Для участия в открытом электронном аукционе заявка на участие в закупке должна содержать:

2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 статьи 43 Закона № 44-ФЗ характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона № 44-ФЗ;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

г) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение **части 3 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**, выразившиеся в неправомерном включении в извещение требования о представлении участниками закупки в составе заявки информации (сведений) в отношении товара, учитывая, как отмечено выше, предмет и содержательную часть закупки (излишнее требование).

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ): размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении к... ФИО дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещения № 0371100002323000004 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по комплексной уборке помещений с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.*

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ФИО надлежит **в срок по ... г. включительно** представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- Документ о назначении ...;

- Трудовой договор ...;

- Должностную инструкцию ...;

- Паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства) ...;

- ИНН ...;

- Справку о доходах ... по форме 2-НДФЛ за 2023-2024 гг.;

- Письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

При невозможности представления указанных сведений лицо обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ФИО надлежит явиться ... в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола об административном правонарушении.