

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 3-16/ов о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

2 июня 2017 года

г. Саратов

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

У С Т А Н О В И Л:

В Саратовское УФАС России поступило представление прокуратуры Саратовской области от 02.03.2017 о возбуждении дела по признакам нарушения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в отношении Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области (далее – Фонд) при проведении открытого конкурса № 200 по привлечению подрядных организаций на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора (далее – Конкурс).

В ходе анализа представленных документов и материалов было установлено следующее.

07.08.2015 Фондом был объявлен Конкурс.

В 2015 году порядок организации и проведения конкурсов по привлечению региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме был урегулирован постановлением Правительства Саратовской области от 17.03.2014 N 154-П "Об утверждении Положения о порядке привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора" (далее – Положение).

Согласно извещению от 07.08.2015 о проведении Конкурса предметом открытого конкурса являлось право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2.

Дата вскрытия конвертов с заявками: 08.09.2015.

Согласно журналу регистрации участников открытого конкурса № 200, от 07.08.2015г. на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2, на участие в конкурсе была подана единственная заявка от ООО «ХАРПА-ГРАД» 07.09.2015 в 17:20.

В конкурсной заявке ООО «ХАРПА-ГРАД» значится адрес многоквартирного дома: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2А №200/1 от 08.09.2015 ООО «ХАРПА-ГРАД» было допущено к участию в Конкурсе.

Согласно протоколу № 200/2 от 16.09.2015 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению, сопоставлению и оценке конкурсных заявок и определению итогов открытого конкурса по отбору подрядной организации для выполнения работ и (или) оказания услуг по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2 А, в связи с допуском к участию в Конкурсе только одного участника конкурса – ООО «ХАРПА-ГРАД» открытый конкурс признан несостоявшимся.

Таким образом, исходя из анализа протокола № 200/2 от 16.09.2015, заявки ООО «ХАРПА-ГРАД», Фонд неправоммерно допустил ООО «ХАРПА-ГРАД» к участию в Конкурсе, а также признал его победителем Конкурса.

21.09.2015 по итогам проведенного Конкурса между ООО «ХАРПА-ГРАД» и Фондом был заключен договор подряда № 198, предметом которого является проведение капитального ремонта крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2 А.

Из пояснений Фонда, направленных в адрес прокуратуры Саратовской области (исх. № 390 от 25.01.2017) следует, что предложения собственникам помещений в многоквартирном доме по проведению капитального ремонта по адресу: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2 А Фондом не направлялись.

Одновременно, Фонд поясняет, что в извещение о проведении Конкурса, Конкурсную документацию внесены изменения в части адреса объекта, вместо адреса «6 Шелковичный тупик, д. 2, г. Саратов» указан верный адрес «6 Шелковичный тупик, д. 2А, г. Саратов», указанные изменения внесены и размещены в установленном законом порядке до начала подачи заявок на участие в конкурсе.

В то время как, из Конкурсной документации следует, что предельным сроком подачи конкурсных заявок является 07.09.2015. При этом не определена дата начала подачи заявок, таким образом, заявки на участие в Конкурсе могли быть поданы со дня опубликования извещения.

В свою очередь, из пояснений Фонда в адрес Саратовского УФАС России (исх. № 2350 от 28.03.2017) следует, что Конкурс был объявлен на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту крыши

многоквартирного дома по адресу: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2 А.

По вопросу указания адреса объекта в журнале регистрации участников открытого конкурса № 200, от 07.08.2015г. Фонд поясняет, что указанный адрес: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2 является технической ошибкой.

По вопросу внесения изменений в извещение и Конкурсную документацию, Фонд поясняет, что изменения не вносились.

По данным провайдера хостинга сайта <http://fkr64.ru> ООО «Авгуро Технолджис», файл `izdokkan200.docx`, содержащий извещение о проведении Конкурса и Конкурсную документацию был размещен на сайте Фонда 09.09.2015, а именно на следующий день после дня вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Факт указания в заявке ООО «ХАРПА-ГРАД», поданной в последний день приема заявок, адреса объекта: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2, также может свидетельствовать о том, что Фондом не вносились изменения в извещение относительно номера дома объекта до момента вскрытия конвертов с конкурсными заявками, а именно до 08.09.2015.

Согласно п. 5 Положения официальная информация об открытом конкурсе - [извещение](#) о проведении открытого конкурса на оказание услуг и (или) работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по форме согласно приложению N 1 к Положению и конкурсная [документация](#) по проведению открытого конкурса по форме согласно приложению N 2 к Положению размещается региональным оператором на официальном сайте Правительства области и сайте регионального оператора в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не позднее тридцати календарных дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

В извещении о проведении Конкурса указано, что официальными сайтами в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о конкурсе являются: <http://fkr64.ru> и <http://saratov.gov.ru>.

Из представления прокуратуры Саратовской области следует, что извещение о проведении Конкурса и Конкурсная документация не были размещены на сайте Правительства Саратовской области <http://saratov.gov.ru>.

Из пояснений Фонда в адрес Саратовского УФАС России (исх. № 2350 от 28.03.2017) следует, что ссылка на объявленные конкурсы в целях реализации краткосрочного плана 2015 года размещена на официальном сайте Правительства Саратовской области.

Кроме того, Распоряжением министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области от 14.11.2014 № 1240-р утвержден краткосрочный план реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области на 2015 год, в который включены работы по дому: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2 А, плановая дата завершения работ: 31.12.2015.

Таким образом, при организации и проведении рассматриваемого Конкурса Фондом были допущены нарушения: заявка ООО «ХАРПА-ГРАД» была необоснованно допущена к участию в Конкурсе, а ООО «ХАРПА-ГРАД» в свою

очередь необоснованно был признан победителем Конкурса, изменения в извещении о проведении Конкурса, Конкурсную документацию были опубликованы после рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, извещение о проведении Конкурса и Конкурсная документация не были опубликованы на официальном сайте Правительства Саратовской области, многоквартирный жилой дом по адресу г. Саратов, б Шелковичный тупик, д. 2 не входил в перечень многоквартирных домов, общее имущество которых подлежит капитальному ремонту.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В связи с изложенным, в действиях Фонда по допуску заявки ООО «ХАРПА-ГРАД» к участию в Конкурсе, по признанию ООО «ХАРПА-ГРАД» победителем Конкурса, а также по внесению изменений в извещение о проведении Конкурса после рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, неопубликованию извещения о проведении Конкурса и Конкурсной документации на официальном сайте Правительства Саратовской области содержатся признаки нарушения п. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Саратовского УФАС России от 02.06.2017 № 157 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Фондом капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области (410028, Саратовская область, г. Саратов, переулок Вольский, дом 15, корпус 1) пункта 2, пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 3-16/ов к рассмотрению на **28 июня 2017 года в 15 часов 00 минут** по адресу: **г. Саратов, ул. Вольская, 81, 3 этаж.**

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

заявителя:

Прокуратуру Саратовской области (410002, г. Саратов, ул. им. Е.Ф. Григорьева, 33/39),

ответчика:

Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области (410028, Саратовская область, г. Саратов, переулок Вольский, дом 15, корпус 1),

заинтересованного лица:

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области (410042, г. Саратов, ул. Челюскинцев, 114),

лица, располагающего сведениями:

ООО «ХАРПА-ГРАД» (410028, г. Саратов, пл.Соборная, 5/17).

3. Заявителю – Прокуратуре Саратовской области:

а) представить в срок **до 20 июня 2017 года** в Саратовское УФАС России любую информацию, которая, по мнению заявителя, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела;

- направить представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) для участия в рассмотрении дела.

4. Ответчику - Фонду капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области:

- представить в срок **до 20 июня 2017 года** в Саратовское УФАС России следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

а) письменные пояснения относительно объявления Конкурса, предметом которого является право на заключение договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2;

б) письменные пояснения по вопросу указания в журнале регистрации участников открытого конкурса № 200 адреса объекта: г. Саратов, 6-й Шелковичный тупик, д. 2, в то время как предметом Конкурса № 200 является право на заключение договора

подряда на выполнение работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2а (согласно изменениям, внесенным в извещение);

в) письменные пояснения по вопросу допуска к участию в Конкурсе № 200, предметом которого является право на заключение договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2а (согласно изменениям, внесенным в извещение), ООО «ХАРПА-ГРАД», указавшего в конкурсной заявке адрес объекта: г. Саратов, 6-й Шелковичный тупик, д. 2;

г) письменные пояснения, документально подтвержденную информацию о сроках размещения изменения, внесенного в извещение о проведении Конкурса относительно адреса объекта;

д) письменные пояснения, документально подтвержденную информацию о размещении извещения о проведении Конкурса на сайте Правительства Саратовской области <http://saratov.gov.ru/>.

Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт <...> а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.

5.Заинтересованному лицу – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области:

- представить в срок **до 20 июня 2017 года** в Саратовское УФАС России следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

а) письменные пояснения относительно объявления Фондом Конкурса, предметом которого является право на заключение договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2;

б) письменные пояснения по вопросу внесения изменений относительно адреса объекта в извещение и документацию о проведении Конкурса;

- направить представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) для участия в рассмотрении дела.

6.Лицу, располагающему сведениями – ООО «ХАРПА-ГРАД»:

- представить в срок **до 20 июня 2017 года** в Саратовское УФАС России следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

а) письменные пояснения относительно подачи заявки на участие в Конкурсе, в которой значится адрес объекта: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2;

б) письменные пояснения о том, в какой момент ООО «ХАРПА-ГРАД» получило информацию, о том, что ремонту подлежит объект по адресу: г. Саратов, 6 Шелковичный тупик, д. 2а;

- направить представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) для участия в рассмотрении дела.

Председатель Комиссии