

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-11687/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

29.07.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Пауэрконцепт» на действия АО «Компания ТрансТелеКом» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 82/ОКЭ-АО «КТТК»/2020/КЦ на поставку аккумуляторных батарей для нужд АО «Компания ТрансТелеКом» (реестровый № 32009170222) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки, мотивированная несогласием с отклонением заявки от участия в процедуре.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

На официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС, Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 02.07.2020 № 82/ОКЭ-АО «КТТК»/2020/КЦ/1 заявка Заявителя отклонена от участия в Закупке на основании пункта 3.11.4.4 документации о закупке в связи с несоответствием Технического предложения требованиям технического задания, установленным в приложении № 1 к техническому заданию (в таблице с техническими характеристиками товара) документации о закупке, а именно в предоставленном Участником № 7 техническом предложении по всем позициям товара, предлагаемого к поставке участником, не содержится информации о емкости аккумуляторов «при С10 до конечного напряжения ___V», что не позволяет оценить

соответствие предлагаемого к поставке Участником №7 товара требованиям технического задания по характеристике: время работы товара при резервном питании (при отключении электричества и работе от АКБ).

Заявитель с указанной причиной отклонения своей заявки не согласился и указывает на то, что техническое предложение ООО «Пауэрконцепт» содержало всю необходимую информацию по емкости аккумуляторов.

Комиссия, заслушав возражения Заказчика, оценив представленные документы и сведения в их совокупности и взаимной связи, установила следующее.

Пункт 5 приложения № 1.3. к конкурсной документации (Техническое предложение) содержит указания о порядке заполнения участниками закупки технического предложения.

В том числе, Заказчиком по параметру «Емкость, Ач» товара аккумуляторные батареи 12В установлено требуемое значение «Не менее 5 при С10 до конечного напряжения 10,8V». При этом Заказчиком изначально определена единица измерения такого параметра, а именно ампер-час.

Так, участник должен представить в техническом предложении характеристики товаров в соответствии с требованиями технического задания документации и указать их конкретные значения по форме приложения № 1 к Техническому предложению.

В результате сопоставления столбца 4, содержащего требования технического задания к поставляемому товару, со столбцом 5, содержащего характеристики предлагаемого участником товара к поставке, Закупочной комиссией Заказчика делается вывод о соответствии или не соответствии технического предложения требования конкурсной документации.

Конкурсная документация содержит требование о поставке аккумуляторных батарей с различными значениями ампер-часов. При этом Заявителем в Техническом предложении представлены характеристики товаров, не противоречащие требованиям Закупочной документации.

Так, как приводит в качестве примера представитель Заказчика, п. 1 приложения № 1 к Техническому заданию содержит указание о поставке аккумуляторной батареи 12В, 5 А.ч. с емкостью Ач не менее 5 при С10 до конечного напряжения 10,8V.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что Закупочная комиссия правомерно отклонила заявку участника, а также указал, что значение С10 позволяет рассчитать время работы оборудования при резервном питании (при отключении электричества и работе от АКБ). При этом значение С в характеристиках аккумуляторной батареи может быть различным (С1, С5, 10, С20 и т.д.).

Не указание данной характеристики не соответствует требованиям конкурсной документации, а именно пункту 5 приложения № 1.3. к конкурсной документации, а также может привести к тому, что поставляемые аккумуляторные батареи участника имеют емкость батареи, например, при характеристике С5 и соответственно резерв оборудования будет обеспечен меньше, чем

предусмотрено техническим заданием конкурсной документации.

Так, в Приложении № 1 к Техническому заданию Заказчиком установлены требования аккумуляторным батареям, где, в частности, Заказчику требуются емкость, Ач таких батарей при С10 до конечного напряжения «...при С10 до конечного напряжения».

Представитель Заказчика пояснил, что им установлены неизменяемые требования к аккумуляторным батареям, то есть участнику необходимо поставить батареи точно с указанными техническими характеристиками.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что из положений Конкурсной документации не следует, что по оспариваемому параметру участнику необходимо представить несколько значений по разным величинам, поскольку Заказчиком указано, что измеряется требуемый параметр в Ач.

Кроме того, согласно п. 2 Технического предложения, подавая техническое предложение, участник выражает свое согласие с формой, порядком и сроками оплаты, условиями и порядком поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, указанными в техническом задании документации о закупке.

Комиссия отмечает, что предъявление к участнику закупки требований о представлении в составе своей заявки конкретных показателей товара, в отношении которого заказчиком установлены неизменяемые показатели, равно как и отклонение такого участника ввиду неуказания им таких показателей не только напрямую противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (чп 1 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (п. 5 ст. 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ), поскольку подобное требование не только является бесполезным дублированием требований Закупочной документации (предлагаемого к поставке товара не станет внезапно больше, нежели требуется заказчику, и у такого товара не появятся иные показатели в части веса и формы упаковки, если участником дано согласие на предъявленные заказчиком в этой части требования) и беспричинно усложняет процесс заполнения заявки, но и в принципе оставляет разрешение вопроса о допуске той или иной заявки к участию в аукционе на исключительное субъективное усмотрение заказчика (который единолично разрешает вопрос достаточности ему согласия участника или необходимости указания им конкретных показателей своего товара).

Подобное же составление Закупочной документации вводит участников процедуры в заблуждение относительно технических характеристик заявленного товара, предоставляя Заказчику возможность манипулировать результатами проводимой закупки в собственных интересах.

Техническим заданием предусмотрено, что поставляемый товар соответствовать установленным Заказчиком требованиям.

Соответственно выражение согласия участником Закупки на поставку товара в соответствии с характеристиками, установленными Заказчиком в Закупочной документации, не приводит к несоблюдению его потребности или возможности закупки товара, неудовлетворяющего его потребности.

При этом помимо такого согласия участником также представлены технические характеристики товара, не противоречащие установленным Заказчиком в Техническом задании.

Указанные основания для отклонения заявки оцениваются Комиссией критически, как сугубо формальные, не соответствующие основной цели проведения закупок - удовлетворении потребности заказчика путем выбора наилучшего предложения на конкурентной основе.

В данном случае действия Заказчика, выразившиеся в отклонении заявки Заявителя, не соответствуют принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Учитывая фактические обстоятельства, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Пауэрконцепт» (ОГРН:1127746443120, ИНН:7710914611) на действия АО «Компания ТрансТелеком» (ОГРН:1027739598248, ИНН:7709219099) при проведении Закупки обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику выдать обязательное к исполнению предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.