

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 7.04-9.21 об административном правонарушении

02 февраля 2017 г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Попов В.Г., рассмотрев материалы дела № 7.04-9.21 об административном правонарушении, возбужденного 26.01.2017 г. в отношении <...> Муниципального унитарного предприятия «Воронежская горэлектросеть» (ОГРН: 1023601577812, ИНН: 3650000268, КПП: 3666601001, дата регистрации: 29.04.2002г.; 394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; далее — МУП «Воронежская горэлектросеть») <...> (далее – <...>) по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя МУП «Воронежская горэлектросеть» <...>,

УСТАНОВИЛ:

13.10.2016г. в Управление поступило обращение гр. <...> (вх. № 01-10/472) по вопросу правомерности уклонения МУП «Воронежская горэлектросеть» от заключения договора на технологическое присоединение к электрическим сетям дома, расположенного по адресу: <...> (далее - дом).

17.10.2016г. Управление, в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило запрос/требование (исх. № 04-16/4145) в МУП «Воронежская горэлектросеть» о предоставлении письменных объяснений по фактам, изложенным в обращении гр. <...> с приложением соответствующих документов, подтверждающих доводы МУП «Воронежская горэлектросеть».

Согласно информации (исх. от 24.10.2016г., б/н) полученной от МУП «Воронежская горэлектросеть», 24.07.2015г. гр. <...> обратилась в МУП «Воронежская горэлектросеть» с заявкой на технологическое присоединение дома к электрическим сетям (далее - Заявка).

28.07.2015г. сотрудники МУП «Воронежская горэлектросеть» обследовали дом, о чем составлен акт с приложением фотоматериалов, в котором был зафиксирован факт наличия технологического присоединения к электрическим сетям СНТ «Шинник-1».

06.08.2015г. МУП «Воронежская горэлектросеть» направило гр. <...> письмо (исх. № 1362), в котором указало на уже имеющееся технологическое присоединение к электрическим сетям СНТ «Шинник-1» и однократный характер технологического присоединения, а также разъяснило какие документы необходимо предоставить в случае необходимости изменения категории надежности электроснабжения.

16.08.2016г. гр. <...> в дополнение к заявке от 24.07.2015г. были предоставлены документы, среди которых была приложена копия договора о пользовании объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования СНТ «Шинник-1» от 16.08.2015г. (далее - Договор).

Однако 19.08.2016г. МУП «Воронежская горэлектросеть» письмом (исх. № 01-20/1901) уведомило гр. <...> о необходимости предоставления подтверждения действительности Договора, поскольку, по мнению МУП «Воронежская горэлектросеть», указанный Договор прекратил свое действие.

Вместе с тем, согласно пункту 4.1. Договора: «настоящий договор вступает в силу с момента его подписания сторонами и в том случае, если ни одна из сторон до 1 января следующего года не уведомила о своем желании его расторгнуть, считается пролонгированным на еще один год, начиная с 1 января».

При этом гр. <...> к обращению приложены копии квитанций/платежных документов, подтверждающих факт оплаты услуг за 2016г. по указанному Договору, что свидетельствует о действии Договора.

Одновременно с этим, 16.11.2016г. Управлением в адрес <...> СНТ «Шинник-1» <...> направлен запрос/требование о предоставлении следующей информации и документов (заверенных надлежащим образом копий):

1. Доказательства наличия либо отсутствия технологического присоединения садового дома <...> к электрическим сетям СНТ «Шинник-1». В случае отсутствия технологического присоединения садового дома <...> к электрическим сетям СНТ «Шинник-1» указать с какой даты прекращено технологическое присоединение к электрическим сетям СНТ «Шинник-1» садового дома <...>.

2. Квитанции на оплату потребленной электрической энергии направленные СНТ «Шинник-1» гр. <...> (приложить квитанции за 3 предшествующих дате настоящего запроса месяца).

14.12.2016г. в Управление от <...> СНТ «Шинник-1» <...> поступила информация о том, что жилой дом, принадлежащий гр. <...> не имеет технологического присоединения к электрическим сетям СНТ «Шинник-1».

В связи с сообщением физического лица (гр. <...>), содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, должностным лицом, уполномоченным возбуждать дела об административных правонарушениях, в отношении МУП «Воронежская горэлектросеть» составлен протокол № 7.04-9.21 об административном правонарушении, в котором зафиксирован факт совершения данным лицом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Рассмотрение дела № 7.04-9.21 об административном правонарушении было назначено на 02.02.2017г.

Согласно письменным объяснениям (исх. от 02.02.2017г. б/н) <...>, предоставленным в Управление до начала рассмотрения настоящего дела, 28.07.2015г. сотрудниками МУП «Воронежская горэлектросеть» был составлен акт с приложением фотоматериалов, в котором зафиксирован факт технологического присоединения дома, принадлежащего гр. <...> к электрическим сетям СНТ «Шинник-1». Также МУП «Воронежская горэлектросеть» сообщило, что 16.08.2016г. в дополнение к Заявке гр. <...> предоставила Договор, но подтверждение его действия приложено не было. В связи с этим, действия МУП «Воронежская горэлектросеть» не могут расцениваться как отказ от заключения Договора. При этом на сегодняшний день между гр. <...> и МУП «Воронежская горэлектросеть» заключен Договор и выполняются мероприятия по технологическому присоединению дома к электрическим сетям МУП «Воронежская горэлектросеть».

02.02.2017г. на рассмотрении настоящего дела присутствовал представитель МУП «Воронежская горэлектросеть» <...>, которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены его права и обязанности.

Изучив материалы дела № 7.04-9.21 об административном правонарушении, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и

обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Пунктом 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила) установлено, что, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Согласно абзацу 1 пункта 8 Правил для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации). Помимо этого, пунктами 9, 10, 12 - 14 Правил предусмотрены необходимые сведения, которые должны содержаться в заявке и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть приложены к заявке на технологическое присоединение.

В соответствии с пунктом 11 Правил сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

Абзац 1 пункта 15 Правил устанавливает, что в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

Согласно абзацу 13 пункта 15 Правил, при отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений.

При этом Правилами не предусмотрено обязанности заявителя дополнительно предоставлять в сетевую организацию сведения о действительности приложенных к заявке документов.

Таким образом, МУП «Воронежская горэлектросеть» как сетевая организация необоснованно уклонилось от направления гр. <...> проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий в установленный абзацем 13 пункта 15 Правил срок, что

является нарушением порядка технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим установлено, что МУП «Воронежская горэлектросеть» ранее, а именно: постановлением от 03.10.2016г. по делу № 219.04-9.21 об административном правонарушении, постановлением от 13.12.2016г. по делу № 274.04-9.21 об административном правонарушении, постановлением от 19.12.2016г. по делу № 271.04-9.21 об административном правонарушении за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ уже привлекалось к административной ответственности.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Приказом ФСТ России от 11.04.2013 № 403-э МУП «Воронежская горэлектросеть» включено в реестр субъектов естественных монополий по виду услуг: передача электрической энергии.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Долженствование лица выполнить ту или иную обязанность в сфере определенных правоотношений вытекает, прежде всего, из общеправового принципа, закрепленного в статье 15 Конституции Российской Федерации, согласно которому любое лицо должно соблюдать установленные законом обязанности. То есть, вступая в правоотношения, лицо должно не только знать о существовании обязанностей, отдельно установленных для каждого вида правоотношений, но и обеспечить их выполнение, то есть соблюсти ту степень заботливости и осмотрительности, которая необходима для строгого соблюдения требований закона.

В соответствии со статьей 113 Гражданского кодекса Российской Федерации органом унитарного предприятия является руководитель предприятия, который назначается уполномоченным собственником органом, если иное не предусмотрено законом, и ему подотчетен.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» руководитель унитарного предприятия (директор, генеральный директор) является единоличным исполнительным органом унитарного предприятия.

Согласно приказу от 07.04.2015г. № 435-л и трудовому договору № 228 от 07.04.2015г. исполняющим обязанности генерального директора МУП «Воронежская горэлектросеть» является <...>.

В соответствии с п. п. 2.4.1., 3.1.1., 3.1.2, 3.1.3 указанного трудового договора <...> организует работу предприятия; обязуется добросовестно и разумно руководить Предприятием; при исполнении своих должностных обязанностей руководствоваться законодательством РФ, Уставом Предприятия и настоящим договором; обеспечивать своевременное и качественное выполнение всех договоров и обязательств Предприятия.

Учитывая изложенное, именно <...> обязан организовать/обеспечить соблюдение

МУП «Воронежская горэлектросеть» требований законодательства, в частности - Правил.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что бездействие <...> по неисполнению своих служебных обязанностей по организации соблюдения МУП «Воронежская горэлектросеть» требований Правил привело к нарушению установленного Правилами порядка технологического присоединения к электрическим сетям путем нарушения сроков рассмотрения заявки гр. <...> на технологическое присоединение к электрическим сетям, что содержит в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В связи с указанными обстоятельствами, вина <...> в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела находит свое подтверждение.

Административное правонарушение, совершенное <...> имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате совершения им административного правонарушения было нарушено право заявителя — гр. <...> на своевременное технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации.

Административное правонарушение, совершенное <...> причиняет организационный вред общественным отношениям в сфере электроэнергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, при рассмотрении настоящего дела также учитывается и то обстоятельство, что <...> уже неоднократно привлекался к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения <...> от административной ответственности.

Довод <...> о том, что акт от 28.07.2015г. и фотоматериалы подтверждают факт уже имеющегося технологического присоединения дома, принадлежащего гр. <...> к электрическим сетям СНТ «Шинник-1» несостоятелен в силу следующих обстоятельств.

Во-первых, указанный акт составлен в одностороннем порядке, т.е. при участии только сотрудников МУП «Воронежская горэлектросеть».

Во-вторых, <...> не предоставил доказательств уведомления гр. <...> и <...> СНТ «Шинник-1» <...> о времени и месте составления указанного акта.

В-третьих, приложенные к акту от 28.07.2015г. фотоматериалы не позволяют достоверно идентифицировать принадлежащий именно гр. <...> дом, а также наличие технологического присоединения ее дома к электрическим сетям СНТ «Шинник-1».

Таким образом, акт от 28.07.2015г. не является достоверным документальным доказательством, подтверждающим факт уже имеющегося технологического присоединения дома, принадлежащего гр. <...> к электрическим сетям СНТ «Шинник-1».

Довод <...> о том, что гр. <...> должна была предоставить подтверждающие документы о действии Договора несостоятелен, поскольку пунктами 9, 10, 12 - 14 Правил указанные документы не предусмотрены в качестве необходимых, которые должны быть приложены к заявке на технологическое присоединение.

Каких-либо обстоятельств смягчающих/отягчающих либо исключających административную ответственность <...> в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая указанные обстоятельства, считаю необходимым применить следующий размер санкции, предусмотренной частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ –40000 (сорок тысяч) рублей.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ, **постановил:**

1. Признать <...> МУП «Воронежская горэлектросеть» (394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; ОГРН:1023601577812, ИНН:3650000268, КПП: 366601001; дата регистрации: 29.04.2002г.) <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 40 000 рублей (сорок тысяч рублей).

2 .Направить <...> МУП «Воронежская горэлектросеть» <...> настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810500000010004

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ Г.ВОРОНЕЖ

БИК 042007001

ИНН 3664022568

КПП 366401001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 20701000

Назначение платежа – административный штраф по делу № 7.04-9.21