

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 19 августа 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 21 августа 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров в составе:

Семёнова Елена Григорьевна – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Председатель Комиссии: Дозморова Динара Александровна – начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Потапченко Светлана Сергеевна – ведущий специалист - эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 43-03-18.1/2014 по жалобе ООО «Спецтехнология» на действия (бездействие) Управления федеральной почтовой связи Челябинской области – филиала ФГУП «Почта России», выразившиеся в указании в извещении условия о снижении цены договора на сумму НДС (18%) для участников закупки, освобожденных от уплаты НДС (извещение № 31401386981), в присутствии:

представителя Управления федеральной почтовой связи Челябинской области – филиала ФГУП «Почта России», действующего по доверенности, в отсутствие представителя ООО «Спецтехнология», надлежаще извещенного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба ООО «Спецтехнология» на

действия (бездействие) Управления федеральной почтовой связи Челябинской области – филиала ФГУП «Почта России», выразившиеся в указании в извещении условия о снижении цены договора на сумму НДС (18%) для участников закупки, освобожденных от уплаты НДС (извещение № 31401386981).

В жалобе гражданина ООО «Спецтехнология» указано следующее.

Управление федеральной почтовой связи Челябинской области – филиал ФГУП «Почта России» при проведении закупки в пункте 11 извещения указало, что в случае, если участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации освобождён от уплаты НДС, то договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС.

На основании указанного пункта заказчик требует от ООО «Спецтехнология» заключить договор поставки по цене сниженной на 18% от предложенной в заявке цены.

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представитель Челябинского филиала ОАО «ЖТК» пояснил следующее.

УФПС Челябинской области был проведен открытый запрос котировок с возможностью подачи заявки в бумажной форме.

Извещение о проведении запроса котировок было размещено на официальном сайте <http://zakurki.gov.ru> 30 июля 2014 года (извещение № 31401386981).

В извещении о проведении запроса котировок (далее - извещение о закупке) в п. 6 указана начальная (максимальная) цена договора 117 041,27 руб. 27 копеек, с учетом НДС - 18%. Также в пункте 11 извещения о закупке указана информация, что в случае, если участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации освобождён от уплаты НДС, то договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС.

УФПС Челябинской области - филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого запроса котировок по поставке бронезилетов руководствовалось нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 13.1.7 Положения заявка Поставщика на участие в закупке может содержать следующие документы и сведения: предложение о цене договора, включая НДС.

Согласно пункту 27.8 Положения в случае, если участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации освобожден от уплаты НДС, то договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения ответчика, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

Управление федеральной почтовой связи Челябинской области – филиал ФГУП «Почта России» провело открытый запрос котировок с возможностью подачи

заявки в бумажной форме, предметом которого являлось право заключения договора на поставку бронезелетов.

Извещение № 31401386981 о проведении открытого запроса котировок размещено на официальном сайте **www.zakupki.gov.ru**

В пункте 11 извещения указало, что в случае, если участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации освобождён от уплаты НДС, то договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС.

По результатам проведения открытого запроса котировок победителем было определено ООО «Спецтехнология».

Поскольку ООО «Спецтехнология» не является плательщиком НДС, общество предложило в заявке цену без учета НДС.

Управление федеральной почтовой связи Челябинской области – филиал ФГУП «Почта России» предложило ООО «Спецтехнология» заключить договор поставки по цене, сниженной на 18% от предложенной в заявке цены, ссылаясь на указание данного требования в извещении о проведении открытого запроса котировок.

Договор на поставку бронезелетов с ООО «Спецтехнология» на момент рассмотрения жалобы не заключен.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено

федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

УФПС Челябинской области - филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого запроса котировок по поставке бронезилетов руководствовалось нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее - Положение).

Согласно пункту 27.8 Положения в случае, если участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации освобожден от уплаты НДС, то договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС.

По мнению антимонопольного органа, предусмотренное пунктом 11 извещения, а также пунктом 27.8 Положения условие противоречит принципам, закрепленным в частях 1, 2 статьи 3 Закона о закупках, поскольку оно направлено на ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки, которые в соответствии с Налоговым кодексом РФ освобождены от уплаты НДС.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок формирования цены договора (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В случае, если при проведении закупки участник закупки не является плательщиком НДС, он указывает цену без учета НДС и его ценовое предложение сравнивается с ценой, предложенной участником, который начисляет НДС.

При этом в Законе о закупках отсутствуют нормы о корректировке цены указанной в заявке победителя закупки в зависимости от применяемой системы налогообложения.

Таким образом, цена договора, заключенного по результатам закупки, указывается в соответствии с предложенной ценой в заявке победителя.

Указанное в извещении № 31401386981, а также в Положении условие о снижении цены предложенной победителем закупки противоречит принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации по отношению к участникам закупки.

При таких обстоятельствах, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что ФГУП «Почта России» при проведении открытого запроса котировок по поставке бронезилетов осуществляло действия, которые привели к неравенству, дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о

защите конкуренции, Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Приказом ФАС России № 17/13 от 18.01.2013, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Спецтехнология» на действия (бездействие) ФГУП «Почта России» обоснованной.

2. Признать действия ФГУП «Почта России», выразившиеся в указании в пункте 11 извещения № 31401386981 условия о снижении цены договора на сумму НДС (18%) для участников открытого запроса котировок по поставке бронезилетов, освобожденных от уплаты НДС, а также закреплении указанного условия в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», нарушением части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать ФГУП «Почта России» предписание об устранении нарушений порядка проведения открытого запроса котировок по поставке бронезилетов (извещении № 3140138698), а также об аннулировании открытого запроса котировок по поставке бронезилетов (извещении № 3140138698).

Председатель Комиссии Е.Г. Семенова

Члены Комиссии Д.А. Дозморова

С.С. Потапченко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 26

по делу № 43-03-18.1/2014

19 августа 2013 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов, иных способов закупок и порядка

заключения договоров в составе:

Председатель Семёнова Елена Григорьевна – заместитель руководителя
Комиссии: Челябинского УФАС России;

Члены Дозморова Динара Александровна – начальник отдела
Комиссии: контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта
Челябинского УФАС России;
Потапченко Светлана Сергеевна — ведущий специалист -
эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и
транспорта Челябинского УФАС России,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьей 23, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 19.08.2014 № 43-03-18.1/2014 по жалобе ООО «Спецтехнология» на действия (бездействие) Управления федеральной почтовой связи Челябинской области – филиала ФГУП «Почта России», выразившиеся в указании в извещении условия о снижении цены договора на сумму НДС (18%) для участников закупки, освобожденных от уплаты НДС (извещение № 31401386981),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГУП «Почта России» прекратить нарушение части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в указании в пункте 11 извещения № 31401386981 условия о снижении цены договора на сумму НДС (18%) для участников открытого запроса котировок по поставке бронезилетов, освобожденных от уплаты НДС, а также закреплении указанного условия в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России»;
2. ФГУП «Почта России» в срок **до 10 сентября 2014 года** отменить результаты открытого запроса котировок по поставке бронезилетов, отменить протоколы, составленные в ходе проведения данного запроса котировок;
3. ФГУП «Почта России» исключить из Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» положение пункта 27.8: «в случае, если участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации освобожден от уплаты НДС, то договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС»;
4. ФГУП «Почта России» в срок до 30 сентября 2014 года в качестве доказательства исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания, а именно – надлежащим образом заверенную копию решения об отмене указанного открытого запроса котировок, скриншоты с официального сайта www.zakupki.gov.ru, подтверждающие размещение решения об отмене данного

открытого запроса котировок, а так же доказательство исключения из Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» указанного положения пункта 27.8;

5. ФГУП «Почта России» в течение 2 дней после опубликования извещения о проведении открытого запроса котировок по поставке бронезилов, представить в Челябинское УФАС России копии: извещения о проведении открытого конкурса, утвержденной документации со всеми приложениями, доказательства размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Е.Г. Семёнова

Члены Комиссии

Д.А. Дозморова

С.С. Потапченко

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.