

РЕШЕНИЕ № РНП-74-140/2016

о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

05 сентября 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	«_»	заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	«_»	начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	«_»	специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Областного государственного учреждения «Противопожарная служба Челябинской области» (далее – Заказчик, ОГУ «ППС ЧО») о включении ООО «Агора Плит» (далее – общество, участник закупки, победитель, поставщик) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № Ф.2016.64770 от 05.05.2016, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку футболок (извещение № 0369200003516000149) (далее – Аукцион), в присутствии: представителя заказчика, действующего на основании доверенности № 74АА1902430 от 17.10.2013, представителя общества, действующего на основании доверенности от 01.09.2016 № 1,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 23.08.2016 поступило обращение Заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков ООО «Агора Плит» в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела, Заказчиком объявлено о проведении электронного аукциона путем размещения на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 04.04.2016 извещения о проведении Аукциона.

Из обращения Заказчика следует, что Поставщик не исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, что послужило основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в порядке, предусмотренном статьей 95 Закона о контрактной системе.

В доказательства обоснованности принятия решения об одностороннем отказе от исполнения договора Заказчиком в материалы дела представлена переписка с победителем Аукциона по вопросам, связанным с исполнением контракта (письма, претензии).

Представитель ООО «Агора Плит» пояснил, что Поставщик не уклонялся от выполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Неисполнение контракта связано с отсутствием возможности поставить весь объем продукции в установленный контрактом срок, о чем сообщено Заказчику посредством направления писем от 25.05.2016, 17.06.2016.

Вместе с тем, ответа Заказчика на письма от 25.05.2016, 17.06.2016 ООО «Агора Плит» не получало.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Челябинского УФАС России отрицал факт поступления в адрес ОГУ «ППС ЧО» указанных писем.

Изучив представленные сторонами документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 3 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Статьей 523 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации). Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров. Нарушение договора поставки покупателем предполагается существенным в случаях: неоднократного нарушения сроков оплаты товаров; неоднократной невыборки товаров. Договор поставки считается измененным или расторгнутым с момента получения одной стороной уведомления другой стороны об одностороннем отказе от исполнения договора полностью или частично, если иной срок расторжения или изменения договора не предусмотрен в уведомлении либо не определен соглашением сторон.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Согласно части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Согласно представленным документам, 04.04.2016 ОГУ «ППС ЧО» объявила о проведении электронного аукциона, путем размещения на официальном сайте

Единой информационной системы в сфере закупок извещения о проведении электронного аукциона и документации об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 402 000,00 рублей.

На участие в Аукционе поступило 6 заявок, все заявки допущены и признаны участниками аукциона.

Материалами дела установлено, что в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 18.04.2016 № 0369200003516000149-3 (протокол опубликован на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 18.04.2016 14:51 (МСК+2)) победителем признано ООО «Агора Плит» с ценовым предложением 293 460 рублей 00 копеек (понижение составило 27 %).

Между Заказчиком и Победителем Аукциона 05.05.2016 заключен государственный контракт № 2016.64770 (далее - Контракт), согласно которому Поставщик принял на себя обязательство поставить ОГУ «ППС ЧО» футболки, в количестве и ассортименте согласно Спецификации (Приложение № 1 к Контракту), с даты заключения Контракта в срок не позднее 20.05.2016.

Пунктом 2.4 Контракта предусмотрено право Заказчика на односторонний отказ от исполнения контракта.

Заказчиком в адрес Поставщика 10.06.2016 направлена претензия, с требованием незамедлительно выполнить условия Контракта по поставке товара, а также произвести оплату неустойки в связи с просрочкой исполнения обязательства по Контракту.

Обществом 10.06.2016 дан ответ Заказчику, из содержания которого следует, что исполнить Поставщиком обязательства в регламентированный Контрактом срок не представляется возможным в связи с долгим согласованием сторонами образцов товара, с технологическим процессом окраски материала и большим объемом производства, а также началом отпускного сезона у завода-производителя. Также ООО «Агора Плит» просило расторгнуть договор поставки по обоюдному согласию сторон с уплатой Обществом неустойки, согласно положениям Контракта.

Заказчиком 17.06.2016 в адрес Победителя направлен ответ с повторным требованием исполнить условия Контракта по поставке товара в срок до 04.07.2016, а также произвести оплату неустойки в связи с просрочкой исполнения обязательства по Контракту. Кроме того, Заказчик проинформировал Общество о последствиях неисполнения изложенных требований, а именно принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения Контракта.

В связи с неисполнением Поставщиком принятых на себя обязательств Заказчиком 07.07.2016 принято решение об одностороннем отказе Заказчика от исполнения Контракта в соответствии с пунктом 2.4 Контракта.

Указанное решение 08.07.2016 направлено заказным письмом с уведомлением о

вручении в адрес Поставщика, по электронной почте, а также размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru в разделе «Дополнительная информация к закупкам, контрактам».

Решение получено ООО «Агора Плит», что подтверждено представителем, присутствовавшим на заседании Комиссии Челябинского УФАС России.

В Реестре контрактов (реестровая запись контракта № 2744810526316000185) 22.08.2016 размещены сведения о расторжении контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта.

Процедура одностороннего отказа от исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, регламентированная частями 12-26 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчиком соблюдена.

Основанием для включения сведений в РНП в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе является совершение Поставщиком (стороны по контракту) действий, свидетельствующих о его недобросовестном поведении, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе и гражданского законодательства, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

В качестве инструмента определения недобросовестного поведения лица, направленного на нарушение обязательств, предусмотренных контрактов, как юридически значимого деяния может быть взята правовая конструкция состава, аналогичная конструкции «состав правонарушения».

Объектом выступают охраняемые законом общественные отношения закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, в рассматриваемом случае – заключение Контракта на поставку футболок.

Под объективной стороной следует понимать действия (бездействие) Поставщика, выразившиеся в неисполнении обязательств, предусмотренных Контрактом.

Субъектом действия (бездействия) является Поставщик (сторона по Контракту), в рассматриваемом случае ООО «Агора Плит».

С учетом характера правовых последствий включения хозяйствующего субъекта в РНП - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлению подлежит субъективная сторона действий Поставщика, предполагающая наличие вины (умысла, неосторожности).

Комиссия Челябинского УФАС России, изучив материалы дела, приходит к выводу о наличии в действиях Поставщика недобросовестного поведения, выразившегося в непринятии мер по исполнению обязательств, предусмотренных Контрактом, последствием которого стало расторжение контракта, неполучение Заказчиком

необходимой поставки, предусмотренной Контрактом, необходимость повторного осуществления закупки для удовлетворения государственных нужд.

Довод общества о направлении в адрес Заказчика писем 25.05.2016 и 17.06.2016, а также сведения об отказе заведующей складом Заказчика в приемке товара партиями не принимаются Комиссией Челябинского УФАС России во внимание, поскольку в материалах дела отсутствуют сведения (скриншоты с электронной почты, чеки об отправлении писем и т.д.), подтверждающие направления Обществом указанных писем в адрес Заказчика, поступление которых также отрицается ОГУ «ППС ЧО», а также письменного отказа Заказчика от приемки товара партиями.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 96, 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Областным государственным учреждением «Противопожарная служба Челябинской области», об Обществе с ограниченной ответственностью «Агора Плит» (622051, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Ильича, дом 27, офис 57, ИНН/КПП 6623102749/662301001) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

2. Включить сведения, представленные Областным государственным учреждением «Противопожарная служба Челябинской области», о генеральном директоре и единственном учредителе Общества с ограниченной ответственностью «Агора Плит» Объяедкове Александре Александровиче (ИНН 662314595773) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.