

Р Е Ш Е Н И Е

№ РНП – 23-588/2019

по делу №023/06/83.2-1791/2019

**о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения
участника закупки от заключения контракта**

20 сентября 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев сведения, представленные ФГКУ "Центральный клинический санаторий им. Ф.Э. Дзержинского", о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ФИНКАРТ» по результатам проведения закрытого аукциона с учетом положений ст. 111 Закона № 44-ФЗ: «Поставка расходных материалов для копировальной, множительной и офисной техники» (извещение: № 0318100001619000143),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ФГКУ "Центральный клинический санаторий им. Ф.Э. Дзержинского" о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ФИНКАРТ» по результатам проведения закрытого аукциона с учетом

положений ст. 111 Закона № 44-ФЗ: «Поставка расходных материалов для копировальной, множительной и офисной техники» (извещение: № 0318100001619000143).

В соответствии ч.10 ст.69 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 22.08.2019 победителем признано ООО «ФИНКАРТ».

05 сентября 2019 года Заказчиком принято решение о признании ООО «ФИНКАРТ» уклонившимся от заключения контракта на основании ч. 13 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчиком также предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе:

начальная (максимальная) цена контракта – 201638,30 рублей.

дата проведения закрытого аукциона в электронной форме- 20.08.2019.

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

В ГКУ "Центральный клинический санаторий им. Ф.Э. Дзержинского" проводился закрытый аукцион с учетом положений ст. 111 Закона № 44-ФЗ: «Поставка расходных материалов для копировальной, множительной и офисной техники» (извещение: № 0318100001619000143).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 22.08.2019 победителем признано ООО «ФИНКАРТ». Предложение о цене: 150 000,00 рублей.

На основании ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона,

информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В регламентированные Законом о контрактной системе сроки 28.08.2019 Заказчик разместил в единой информационной системе проект контракта для подписания.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих

положений данных документов (ч.4 ст.83.2 Закона о контрактной системе).

Регламентированный срок для подписания контракта – 05.09.2019.

Ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

ООО «ФИНКАРТ» подписало проект контракта 02.09.2019, а так же прикрепило банковскую гарантию № 19/798-39370ЭГ-19 от 02.09.2019 ПАО «БАНК Севергазбанк» на сумму 30 245, 75 руб.

Вместе с тем, контракт заключается только после предоставления участником, обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Банковская гарантия, как один из предусмотренных ст. 329 ГК РФ способов обеспечения исполнения обязательств, в соответствии со ст. 368 ГК РФ

представляет собой письменное обязательство банка, иного кредитного учреждения или страховой организации (гаранта) по просьбе другого лица (принципала) по уплате кредитору принципала (бенефициару) в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлении бенефициаром письменного требования о ее уплате. Согласно статье 369 ГК РФ банковская гарантия обеспечивает надлежащее исполнение принципалом его обязательств перед бенефициаром (основного обязательства).

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона о контрактной системе).

Ч. 5 ст. 45 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Согласно ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Ознакомившись с представленной гарантией, Заказчик 04.09.2019 составил протокол об отказе от заключения контракта с ООО «ФИНКАРТ»: *«Участник закрытого аукциона в электронной форме, признанный победителем данного аукциона в соответствии с частью 10 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ,*

При подписании проекта контракта, победителем аукциона Общество с

ограниченной ответственностью «ФИНКАРТ» на специализированной электронной площадке в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» www.astgoz.ru в качестве обеспечения исполнения контракта, была прикреплена банковская гарантия № 19/798-39370ЭГ-19 от 02.09.2019 года на сумму 30 245 (тридцать тысяч двести сорок пять) рублей 75 копеек. В соответствии с Разделом II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ документации закрытого аукциона в электронной форме пункт 28 «Требования к банковской гарантии» установлено:

Банковская гарантия должна быть безотзывной соответствовать требованиям, установленным статьей 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 27 ноября 2017 г. N 1428 "Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства" сведения о банковских гарантиях, предоставленных в качестве обеспечения заявок и (или) исполнения контрактов, должны быть включены в закрытый реестр банковских гарантий.

Подтверждением включения банковских гарантий в закрытый реестр является выписка, выданная в соответствии с приказом Минфина России от 22 октября 2015г. №164н «О порядке формирования и направления информации в целях формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий, а также направление Федеральным казначейством выписок и протоколов».

Настоящий отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть обжалован таким победителем в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ».

На основании п.1 ч.б ст. 45 Закона о контрактной системе, основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является отсутствие информации о банковской гарантии в реестрах банковских гарантий.

Согласно письменным пояснениям победителя электронного аукциона, ООО «ФИНКАРТ» 02.09.2019г. на сайте оператора электронной площадки разместило одписанный проект контракта и копию банковской гарантии № 19/798-9370ЭГ-19 от 02.09.2019, выданной ПАО «БАНК СГБ», в качестве обеспечения исполнения контракта, а также закуплен товар во исполнения контракта.

В соответствии с условиями извещения № 0318100001619000143 п.28 раздела 2 «Информационная карта закрытого аукциона в электронной форме» установлено следующее требование:

28.	Требования к банковской гарантии
	Банковская гарантия должна быть безотзывной соответствовать требованиям, установленным статьей 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
	В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 27 ноября 2017 г. N 1428 "Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства" сведения о банковских гарантиях, предоставленных в качестве обеспечения заявок и (или) исполнения контрактов, должны быть включены в закрытый реестр банковских гарантий.
	Подтверждением включения банковской гарантии в закрытый реестр является выписка, выданная в соответствии с приказом Минфина России от 22 октября 2015 г. N 164н «О порядке формирования и направления информации в целях формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий, а также направления Федеральным казначейством выписок и протоколов».

05.09.2019 года ООО «ФИНКАРТ» была направлена информация Заказчику посредством электронной почты с приложением электронного документа о направлении банковской гарантии в УФК для включения в закрытый реестр банковских гарантий от 04.09.2019 года.

На основании изложенного, Комиссия не усматривает в действиях ООО «ФИНКАРТ» факт намеренного уклонения от заключения контракта.

Согласно ч.2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ФГКУ "Центральный клинический санаторий им. Ф.Э. Дзержинского" в отношении ООО «ФИНКАРТ, не включать в реестр недобросовестных поставщиков.
2. Оператору электронной площадки разблокировать средства, внесенные в качестве обеспечения заявки.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.