

РЕШЕНИЕ

г.Уфа

Резолютивная часть решения оглашена «17» августа 2010г.

В полном объеме решение изготовлено «25» августа 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

- исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

Члены комиссии:

- заместитель начальника отдела регистрации и лицензирования деятельности кредитных организаций Национального банка Республики Башкортостан;

- начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

- главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

в присутствии представителя:

от Администрации сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан – представитель отсутствовал;

Рассмотрев дело №А-92/16-10 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан (452887, РБ, Аскинский район, с. Кашкино ул. Мира 17) и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» (119048, Российская Федерация, г.Москва, ул.Ефремова, 8) части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан на основании статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» был осуществлен анализ нормативных правовых актов Администрации сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан и условий договоров на соответствие антимонопольному законодательству.

По результатам вышеуказанного анализа было установлено, что Администрацией сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан были заключены договоры банковского счета №358 от 12.01.2007г. с ОАО «БАНК

На заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России представителем ОАО «БАНК УРАЛСИБ» были предоставлены копия заявки на конкурс от 10.08.2010г., а также следующее объяснение правовых оснований заключения договоров банковского счета №358 от 12.01.2007г., с Администрацией сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан:

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Башкортостан от 15 июля 2005 года №205-з «О бюджетном процессе в Республике Башкортостан», во исполнение Постановления Правительства Республики Башкортостан от 28 июля 2005 года №159 «О переходе на казначейскую систему исполнения бюджета Республики Башкортостан и местных бюджетов» и в целях организации работы по осуществлению операций по обеспечению наличными деньгами получателей средств бюджета Республики Башкортостан и местных бюджетов в условиях казначейской системы исполнения бюджета Республики Башкортостан и местных бюджетов, Правительство Республики Башкортостан распоряжением №1219-р от 16.12.2005 года утвердило «Порядок осуществления операций по обеспечению наличными деньгами получателей средств бюджета Республики Башкортостан и местных бюджетов» (далее – Порядок).

В соответствии с данным Порядком в учреждениях Банка России или кредитной организации открываются счета по учету средств бюджета Республики Башкортостан для осуществления операций по обеспечению наличными деньгами получателей средств бюджета Республики Башкортостан.

Согласно ст.6 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств (получатель средств соответствующего бюджета) – орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящиеся в ведении главного распорядителя бюджетных средств бюджетное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено настоящим Кодексом.

На основании заключенных договоров банковского счета Администрации сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан были открыты счета в валюте РФ предназначенные для учета и выдачи наличных денег получателям бюджетных средств в соответствии с распоряжением Правительства РБ №1219-р от 16.12.2005 года.

При этом по словам Представителя ОАО «БАНК УРАЛСИБ» какой-либо материальной выгоды банк не извлек, поскольку согласно п.3.11 договоров банковского счета Банк осуществлял кассовое обслуживание Клиента без взимания платы, что свидетельствует об отсутствии негативных последствий от заключения договоров.

Представитель Администрации сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан заявил, что нарушения понятны, возражений нет. Он также сообщил, что в газете «Аскинская новь» Администрацией муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан (организатор торгов) было опубликовано объявление о проведении открытого конкурса на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по открытию и ведению банковских счетов Администрации муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан и администраций сельских поселений МР Аскинский район РБ для учета средств бюджета муниципального района, учитываемых на балансовых счетах.

Согласно предоставленному на заседании Комиссии копии сопоставления заявок на конкурс от 10.08.2010г. в конкурсе принял участие один участник – ОАО «БАНК УРАЛСИБ» и проект муниципального контракта находится у ОАО «БАНК УРАЛСИБ» на согласовании.

В связи с этим представитель ОАО «БАНК УРАЛСИБ» заявила ходатайство о прекращении дела в виду добровольного устранения нарушений антимонопольного законодательства и его последствий.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по

признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного

самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, заключение договора банковского счета №358 от 12.01.2007г. между Администрацией сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона было осуществлено в нарушение ст.18 Закона о защите конкуренции.

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.03.2010 на территории Республики Башкортостан осуществляют деятельность 69 кредитных организаций (Информационно-аналитический бюллетень «Вестник национального банка РБ» от 26.03.2010 № 3(284)).

Согласно п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает ограничение конкуренции, в части того, что Администрация сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан заключив договор банковского счета №358 от 12.01.2007г. с ОАО «БАНК УРАЛСИБ» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовых организаций для оказания услуг по открытию и ведению банковских счетов, осуществило согласованные действия и предоставила ОАО «БАНК УРАЛСИБ» преимущественное положение на рынке финансовых услуг, чем ущемила права иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке финансовых услуг.

Следовательно, в действиях Администрации сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» усматриваются признаки нарушения части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, которое выразилось в ограничении доступа на рынок банковских услуг или устранение с него хозяйствующих субъектов.

Согласованные действия между Администрацией сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» выразились в заключении договора банковского счета №358 от 12.01.2007г. без проведения открытого конкурса или аукциона, тем самым поставив иные финансовые организации, находящиеся на территории Республики Башкортостан в неравное положение. Кроме того ст. 32 Федерального закона от 02.12.1990 №395-1 "О банках и банковской деятельности" устанавливает, что кредитным организациям запрещается заключать соглашения и осуществлять согласованные действия, направленные на монополизацию рынка банковских услуг, а также на ограничение конкуренции в банковском деле.

Комиссия Башкортостанского УФАС России установила, что договор банковского счета №358 от 12.01.2007г., заключенные между Администрацией сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» на сегодняшний день не расторгнуты и продолжают действовать.

Так, принимая во внимание вышесказанное и в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", которое предусматривает, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Башкортостанского УФАС России отклонила ходатайство о прекращении дела, заявленное представителем ОАО «БАНК УРАЛСИБ».

Таким образом, заключение Администрацией сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» договора банковского счета №358 от 12.01.2007г. нарушает п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции, согласно которым запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать нарушившим п.4. ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции» Администрацию сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ», в части осуществления согласованных действий путем заключения договоров банковских счетов с хозяйствующим субъектом ОАО «БАНК УРАЛСИБ» без проведения конкурсных процедур.

2. Выдать предписание Администрации сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства со сроком исполнения до 01.10.2010г. (до первого октября 2010 года).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № _____

30 августа 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного

законодательства в составе:

Председатель комиссии:

- исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

Члены комиссии:

- заместитель начальника отдела регистрации и лицензирования деятельности кредитных организаций Национального банка Республики Башкортостан;

- начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

- главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 23 августа 2010г. (в полном объеме решение изготовлено 30 августа 2010г.) по делу А-92/16-10, возбужденному в отношении Администрации сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан (452887, РБ, Аскинский район, с. Кашкино ул. Мира 17) и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» (119048, г.Москва, ул. Ефремова, 8) по п.4. ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «БАНК УРАЛСИБ» прекратить нарушение части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, в том числе путем прекращения согласованных действий с Администрации сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан.

2. О выполнении настоящего предписания ОАО «БАНК УРАЛСИБ» сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан документы, подтверждающие исполнение предписания, в срок до 01.10.2010г. (до первого октября 2010 года).

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.