ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №05-06-5/2016 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

17 марта 2016 года

г.Ханты-Мансийск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) поступила жалоба от ООО «ЭлектроСтройКомплекс» (вх.№861-ж от 07.05.2014), содержащая сведения о наличии признаков нарушения Закона о защите конкуренции в действиях ОАО «ЮРЭСК» при проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по расчистке трасс от древесно-кустарниковой растительности, расширению просеки и валке угрожающих деревьев на ВЛ 10-110 кВ, расположенных в ХМАО-Югре (извещение №31400986149).

Комиссией сделан вывод о том, что указанная жалоба не содержит доводов о нарушениях, перечисленных в части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), в связи с чем пришла к выводу об отсутствии оснований рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, Комиссией были исследованы документы, имеющиеся в материалах дела на предмет возможного нарушения антимонопольного законодательства ОАО «ЮРЭСК» при проведении конкурса и правомерности отклонения заявки ООО «ЭлектроСтройКомплекс».

В ходе рассмотрения материалов установлено, что 19.03.2014 года ОАО «ЮРЭСК» разместило на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по расчистке трасс от древесно-кустарниковой растительности, расширению просеки и валке угрожающих деревьев на ВЛ 10-110 кВ, расположенных в ХМАО-Югра.

Согласно извещению датой начала срока подачи заявок является 19.03.2014, датой окончания подачи заявок на участие в конкурсе является 09.04.2014 в 18:00 (по местному времени заказчика).

08.04.2014 ОАО «ЮРЭСК» были внесены следующие изменения в извещение в части срока подачи заявок: дата начала срока подачи заявок: с 19.03.2014, дата

окончания подачи заявок на участие в конкурсе: 23.04.2014 в 18:00 (по местному времени заказчика).

Из документов следует, что заявка ООО «ЭлектроСтройКомплекс» была отклонена, в связи с тем, что не соответствует требованиям п. 8.10 раздела III «Информационная карта конкурса», раздела IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа» конкурсной документации», а именно не указано количество месяцев выполнения работ в строке 3 пункта 2 «Срок выполнения работ» в составе заявки на участие в конкурсе (Форма 2 раздела IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа»), что не соответствует требованиям раздела III «Информационная карта конкурса» и требованиям, установленными разделом IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа».

В соответствии с п. 8.6. раздела III Конкурсной документации «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» установлено, что окончание выполнения работ - не позднее 31 августа 2014 года.

В пункте 8.10 Конкурсной документации перечислены документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе.

В пункте 2.8. Технического задания указано, сроки периоды выполнения работ (оказания услуг):

- 1. Начало выполнения работ с момента заключения Договора.
- 2. Окончание работ срок установлен в Договоре.

Таким образом, Конкурсная документация не содержала четкого указания на единицу измерения срока, который необходимо указать в подп. 3 п. 2 Заявки на участие в конкурсе.

ООО «ЭлектроСтройКомплекс» при заполнении подп. 3 п. 2 Заявки на участие в конкурсе указало срок выполнения работ следующим образом: «Начало выполнения работ: с момента подписания договора. Окончание работ: не позднее 15 июля 2014 г.», что явилось основанием отклонения заявки ООО «ЭлектроСтройКомплекс» от участия в конкурсе.

Следовательно, указанный в заявке ООО «ЭлектроСтройКомплекс» срок выполнения работ не противоречит п. 8.6. раздела III Конкурсной документации «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» где указано, что окончание выполнения работ - не позднее 31 августа 2014 года.

Таким образом, заявка ООО «ЭлектроСтройКомплекс» необоснованно отклонена от участия в конкурсе.

Также согласно протоколу заседания Единой комиссии по размещению закупок для нужд ОАО «ЮРЭСК» № 27 от 28.04.2014, к участию в конкурсе было допущено ООО «Корпорация «СтройЭнергоМонтаж».

Однако, в своей заявке ООО «Корпорация «СтройЭнергоМонтаж» указало срок выполнения работ – 4 (четыре) месяца) 16 (шестнадцать) дней.

Согласно журналу регистрации Конкурсных заявок на участие в открытом конкурсе, заявка ООО «Корпорация «СтройЭнергоМонтаж» поступила 09.04.2014, то есть после внесения изменений в извещение о проведении конкурса.

В пункте 8.13 Информационной карты конкурса указано, что проект договора должен быть подписан победителем конкурса не ранее чем через 10 (десять) и не позднее чем через 20 (двадцать) рабочих дней со дня размещения на Официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Согласно извещению (с учетом внесенных изменений), рассмотрение заявок на участие в конкурсе, а также подведение итогов конкурса состоится «28» апреля 2014 года.

Протокол заседания Единой комиссии по размещению закупок для нужд ОАО «ЮРЭСК» № 27 был размещен на официальном сайте 29.04.2014.

Учитывая что проект договора должен быть подписан в период с 15 до 29 мая, то срок выполнения работ, указанный в заявке ООО «Корпорация «СтройЭнергоМонтаж» выходит за рамки срока, указанного в извещении (не позднее 31 августа 2014 года).

Согласно пункту 5.1.12. конкурсной документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник процедуры закупки не допускается комиссией к участию в конкурсе, в том числе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Следовательно, ООО «Корпорация «СтройЭнергоМонтаж» было неправомерно допущено к участию в конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, в действиях ОАО «ЮРЭСК» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в неправомерном отклонении заявки ООО «ЭлектроСтройКомплекс» от участия в торгах, а также необоснованном допуске ООО «Корпорация «СтройЭнергоМонтаж» к участию в конкурсе.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре от 17.03.2016 № 23 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Акционерным обществом "Югорская региональная электросетевая компания" (628012, ХМАО – Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Ленина, д. 52/1) части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ΟΠΡΕΔΕΛИΛ:

- 1. Назначить **дело №05-06-5/2016** к рассмотрению **на «04» апреля 2016 года в «10» час. «00» мин**. по адресу: г.Ханты-Мансийск, ул.Чехова, д. 12 А, кабинет 104.
- 2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: Акционерное общество «Югорская региональная электросетевая компания» (628012, XMAO Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Ленина, д. 52/1).
- 3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица: ООО «ЭлектроСтройКомплекс» (603140, г.Нижний Новгород, Комсомольская пл., д.2, оф.9).
- 4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица: ООО «Корпорация «СтройЭнергоМонтаж» (620076, г.Екатеринбург, ул.Походная, д.69, лит.А, оф.13).
- 5. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Акционерному обществу "Югорская региональная электросетевая компания", представить в срок до «01» апреля 2016 года следующие документы (информацию):
 - устав Акционерного общества "Югорская региональная электросетевая компания", в том числе вносимые изменения;
 - Выписку из ЕГРЮЛ Акционерного общества «Югорская региональная электросетевая компания»;
 - копию свидетельства о регистрации юридического лица;
 - письменные, нормативные объяснения по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
 - другие документы в обоснование своей позиции по данному делу.

Непредставление или несвоевременное представление документов (информации)

в антимонопольный орган влечет за собой административную ответственность, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Явка лиц, участвующих в деле или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела №05-06-5/2016) обязательна.

Председатель Комиссии

«...»