

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-18606/2021 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

20.10.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО
«АВИАВТОРРЕСУРС», ФГАУ «УИСП» МИНОБОРОНЫ РОССИИ;

рассмотрев жалобу ООО «АВИАВТОРРЕСУРС» (далее — Заявитель),
перенаправленную письмом ФАС России от 12.10.2021 № 04/86142/21 (вх. № 89025-
ЭП/21 от 12.10.2021), на действия ФГАУ «УИСП» МИНОБОРОНЫ РОССИИ (далее —
Организатор торгов) при проведении аукциона на право заключения договора
купли-продажи движимого военного имущества, подлежащего реализации, и не
имеющего перспектив использования в интересах Вооруженных Сил Российской
Федерации, закрепленного за ФГАУ «УИСП» Минобороны России на праве
оперативного управления (сообщение от 09.09.2021, сообщение от 20.09.2021,
далее - Торги) (далее - Жалоба),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия
Организатора торгов при проведении Торгов.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов выразилось в
установлении неправомерных требований в аукционной документации.

Жалоба принята по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по

правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Продажа имущества проводится в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о порядке реализации движимого военного имущества, не имеющего перспектив использования в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации, закрепленного за ФГАУ «УИСП» Минобороны России на праве оперативного управления, на аукционе, утвержденного Приказом начальника ФГАУ «УИСП» МО РФ от 28.06.2019 № 89, решением заместителя начальника ФГАУ «УИСП» Минобороны России от 08.09.2021 № 16/362/21 и решением заместителя начальника ФГАУ «УИСП» Минобороны России от 14.09.2021 № 16/368/21.

Информация об аукционах размещена на официальном сайте Заказчика <https://уисп.рф> в разделе «Закупки и Торги» далее вкладка «Торги».

Прием заявок с прилагаемыми к ним документами от претендента (либо его уполномоченного представителя) по сообщению от 09.09.2021 осуществляется с 10.09.2021 по 08.10.2021 представителями Продавца по рабочим дням с 10.00 до 15.00 (перерыв с 13.00 до 14.00) по московскому времени по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 19, стр. 1, ФГАУ «УИСП» Минобороны России.

Прием заявок с прилагаемыми к ним документами от претендента (либо его уполномоченного представителя) по сообщению от 20.09.2021 осуществляется с 21.09.2021 по 15.10.2021 представителями Продавца по рабочим дням с 10.00 до 15.00 (перерыв с 13.00 до 14.00) по московскому времени по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 19, стр. 1, ФГАУ «УИСП» Минобороны России.

Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

Как следует из буквального толкования приведенной нормы, обязательное проведение конкурсов или аукционов предусмотрено на право заключения договоров аренды, безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом.

Таким образом, статья 17.1 Закона о защите конкуренции устанавливает обязательное проведение конкурса или аукциона при заключении договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользование государственным

(муниципальным) имуществом и не распространяет свое действие на заключение договоров купли-продажи.

Порядок продажи государственного и муниципального имущества регулируется Федеральным законом от 21 декабря 2001 № 178 «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации).

Статьей 3 Закона о приватизации предусмотрено, что действия настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении.

В свою очередь, статьей 3 Федерального закона от 03.11.2006 № 174 «Об автономных учреждениях» установлено право автономного учреждения распоряжаться самостоятельно (или с разрешения собственника) движимым имуществом.

Из вышеуказанных норм права следует, что действующим законодательством не предусмотрено обязательного проведения аукциона для продажи движимого имущества автономного учреждения, ограничение, установленные статьей 17.1 закона о защите конкуренции на такую процедуру не распространяются.

Автономное учреждение вправе самостоятельно определить способ реализации такого имущества. Доказательств обратного Заявителем не представлено, а

Комиссией не установлено.

В целях обеспечения защиты конкуренции и привлечения коммерческих предложений неограниченного круга лиц, приказом ФГАУ «УИСП» Минобороны России № 89 от 28.06.2019 утвержден порядок проведения реализации имущества, закрепленного за ФГАУ «УИСП» Минобороны России на праве оперативного управления, путем проведения торгов (аукцион) (далее – Порядок УИСП).

Таким образом, единственным актом, регулирующим продажу движимого имущества ФГАУ «УИСП» Минобороны России на аукционе является указанный Порядок УИСП.

Как указал Организатор торгов, у связи с тем, что указанное имущество не имеет перспектив использования в интересах ФГАУ «УИСП» МО РФ предлагается реализовать его посредством аукциона в соответствии с Положением о порядке реализации движимого военного имущества, не имеющего перспектив использования в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации, закрепленного за ФГАУ «УИСП» Минобороны России на праве оперативного управления, на аукционе после определения независимым оценщиком начальной стоимости данного имущества.

Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного и муниципального имущества.

Вместе с тем, изучив представленные в ходе заседания Комиссии доказательства в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия установила, что оспариваемые Торги не являются обязательными в силу норм действующего законодательства.

Доказательств обратного Заявителем не представлено.

Резюмируя вышеизложенное, Комиссия на основании полной и всесторонней оценки представленных доказательств в их совокупности и взаимосвязи приняла решение об оставлении жалобы Заявителя без рассмотрения.

Руководствуясь пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

Комиссия

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу ООО «АВИАВТОРРЕСУРС» (ИНН: 5040049770; ОГРН: 1025005119700) на действия ФГАУ «УИСП» МИНОБОРОНЫ РОССИИ (ИНН: 7734121555; ОГРН: 1047734020542) при проведении Торгов без рассмотрения.

2. Снять ограничения на размещение Торгов, наложенные письмами Московского УФАС России от 15.10.2021 № ЕО/63313/21, от 19.10.2021 № ЕО/64005/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.