

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

11 августа 2010 года

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>(далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Комистройматериалы» вх. от 04.08.2010 № 3659 на действия муниципального заказчика - Администрации муниципального района «Сысольский», аукционной комиссии по размещению муниципального заказа путем проведения открытого аукциона (ОА-5) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству «под ключ» объекта «Лыжная база на 20 учащих в с. Визинга Сысольского района» (далее – заказ, открытый аукцион, аукционная комиссия), при участии:

<...>.

УСТАНОВИЛА:

1. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «Комистройматериалы».

В жалобе указывается, что 30 июня 2010 года было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона.

В полном соответствии с извещением и в установленные в документации об аукционе сроки ООО «Комистройматериалы» подало заявку на участие в открытом аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе № ОА-5 на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству «под ключ» объекта «Лыжная база на 20 учащих в с. Визинга Сысольского района» от 28.07.2010 (далее - протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 28.07.2010) обществу отказано в допуске к участию в открытом аукционе в связи с тем, что лицензия на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности не содержит вид деятельности: монтаж, ремонт и обслуживание установок пожаротушения.

Заявитель считает, что требование аукционной документации о наличии у участников размещения заказа указанной лицензии является незаконным в связи с тем, что лицензирование производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности отменено, поскольку принят Федеральный закон № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

По мнению заявителя, аукционная комиссия в нарушение ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) незаконно отказала ООО «Комистройматериалы» в допуске к участию в открытом аукционе, тем самым были ущемлены права налогоплательщиков и интересы ООО «Комистройматериалы», которое могло, в случае признания его победителем, получить прибыль от реализации работ по вышеуказанному государственному заказу.

На основании вышеизложенного, заявитель в жалобе просит Коми УФАС России признать неправильным, незаконным отказ аукционной комиссии ООО «Комистройматериалы» в допуске к участию в открытом аукционе и обязать заказчика заключить контракт с ООО «Комистройматериалы» на предложенных условиях.

2. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителей заявителя, муниципального заказчика (члена и секретаря аукционной комиссии), пришла к нижеследующим выводам.

2.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является Администрация

муниципального района «Сысольский» (далее – муниципальный заказчик).

Предметом аукциона является выполнение работ по строительству «под ключ» объекта «Лыжная база на 20 учащихся в с. Визинга Сысольского района».

Источником финансирования заказа являются средства местного бюджета муниципального района «Сысольский».

Начальная (максимальная) цена контракта: 8 122 000,0 рублей.

Документация об аукционе для предоставления участникам размещения заказа, пожелавшим принять участие в открытом аукционе (ОА-5) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству «под ключ» объекта «Лыжная база на 20 учащихся в с. Визинга Сысольского района» (далее - документация об аукционе) утверждена 30.06.2010 руководителем администрации муниципального района «Сысольский».

В соответствии с постановлением руководителя администрации муниципального района «Сысольский» от 11.01.2010 № 1/1 утверждена комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального района «Сысольский».

2.2. В соответствии п. 7 протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 28.07.2010 аукционной комиссией принято решение об отказе ООО «Комистройматериалы» в допуске к участию в открытом аукционе со следующим обоснованием: «Заявка на участие в аукционе не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе: Лицензия на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности в составе заявки на участие в аукционе *не соответствует* требованиям пункта 4 части 2.2. Раздела 2 документации об аукционе, а именно: лицензия не содержит вид деятельности: 1) монтаж, ремонт и обслуживание установок пожаротушения».

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Согласно п.п. 2, 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в следующих случаях:

- несоответствия требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 настоящего Федерального закона;

- несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

В соответствии с ч. 1 ст. 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

В подп. «б» п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать в числе документов или копий документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В соответствии с подп. III п. 4 раздела 2 «Инструкция по подготовке заявок на участие в аукционе с порядком рассмотрения заявок на участие в аукционе и порядком проведения аукциона» документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать в числе документов или копий документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, **копию действующей**

лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и об обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выдан ной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, содержащей следующие разре шенные виды деятельности:

1) монтаж, ремонт и обслуживание установок пожаротушения;

2) монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации;

3) монтаж, ремонт и обслуживание систем оповещения и эвакуации при пожаре.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено, что в составе заявки на участие в аукционе ООО «Комистройматериалы» № 133 от 22.07.2010 представлена лицензия № 2-2/00065 от 25.05.2009, выданная ВрИО начальника регионального центра Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в которой отсутствует вид деятельности: монтаж, ремонт и обслуживание установок пожаротушения.

Таким образом, решение аукционной комиссии об отказе ООО «Комистройматериалы» в допуске к участию в открытом аукционе соответствует ч. 1 ст. 12, ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.

2.3. В подп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать в числе документов или копий документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

Согласно ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов одним из обязательных требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В подп. 1 п. 1.3 раздела 1 «Инструкция участникам размещения заказа» документации об аукционе установлено следующее: чтобы претендовать на получение муниципального контракта, участники размещения заказа должны отвечать следующему требованию: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с п. 39 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Довод заявителя о том, что лицензирование производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений прекращено в связи с принятием Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» Комиссия Коми УФАС России считает необоснованным в связи со следующим.

Согласно п. 7 ст. 18 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» со дня вступления в силу технических регламентов, *устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности*, прекращается лицензирование следующего указанного в п. 1 ст. 17 настоящего Федерального закона вида деятельности: производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с п.п. 1- 3 Положения о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений,

утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 № 625, настоящее Положение определяет порядок лицензирования производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, осуществляемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Под производством работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений понимается осуществление мероприятий, связанных с монтажом, ремонтом и обслуживанием активных и пассивных систем обеспечения пожарной безопасности (пожаротушения, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, противопожарного водоснабжения, дымоудаления, оповещения и эвакуации при пожаре, первичных средств пожаротушения, противопожарных занавесов и завес, заполнений проемов в противопожарных преградах) и их элементов, а также трубо-печных работ, работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

Лицензирование производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В силу ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» настоящий Федеральный закон принимается в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и *устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.* Федеральные законы о технических регламентах, содержащие требования пожарной безопасности к конкретной продукции, не действуют в части, устанавливающей более низкие, чем установленные настоящим Федеральным законом, требования пожарной безопасности.

Из положений Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» не следует, что указанным законом установлены требования к производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Следовательно, вступление в силу Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» не влечет отмену лицензирования производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Кроме того, согласно Перечню федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим лицензирование, в том числе производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Таким образом, действия муниципального заказчика в части установления в документации об аукционе требования о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе копии действующей лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не противоречат ч.ч. 2, 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «Комистройматериалы» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии _____