

## РЕШЕНИЕ

по делу № 012/06/104-452/2022

09 июня 2022 года  
Йошкар-Ола

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя заказчика – Государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Звениговская центральная районная больница» (далее – Заказчик) <...> по доверенности б/н от 08.06.2022 посредством видео-конференц-связи по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/2300653467>,

при участии директора закрытого акционерного общества «Мобильное специализированное строительно-монтажное управление № 80 «Союзантисептик» г. Йошкар-Ола» (далее – ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик») <...> посредством видео-конференц-связи по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/2300653467>,

рассмотрев заявление Заказчика от 07.06.2022 о включении ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» (<...>) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ООО ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» от заключения контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме на выполнение работ по огнезащитному покрытию деревянных конструкций стропильной кровли на объектах ГБУ РМЭ "Звениговская ЦРБ", (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308300024722000054 от 19.05.2022),

**УСТАНОВИЛА**

07.06.2022 Заказчиком в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) представлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» в связи с признанием победителя закупки уклонившимся от заключения контракта.

Частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в документах и информации фактов об уклонении участника закупки от заключения контракта в течение пяти рабочих дней с даты поступления таких документов и информации об уклонении.

Из указанного заявления следует, что протоколом от 04.06.2022 признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме № 0308300024722000054 ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» признано уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии директор ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» <...> пояснил, что умысла уклоняться от заключения контракта ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» не имело.

Заслушав пояснения участников дела, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь 104 статьей Закона о контрактной системе, Комиссия в ходе проверки факта уклонения ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» от заключения контракта пришла к следующим выводам.

Заказчиком проводился аукцион в электронной форме №0308300024722000054 на выполнение работ по огнезащитному покрытию деревянных конструкций стропильной кровли на объектах ГБУ РМЭ "Звениговская ЦРБ".

Извещение о проведении названного электронного аукциона размещено в ЕИС 19.05.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта – 235 582, 05 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0308300024722000054 от 30.05.2022 было подано 6 заявок на участие в электронном аукционе.

Комиссия по осуществлению закупок Заказчика приняла решение признать победителем электронного аукциона № 0308300024722000054 участника с идентификационным номером 60, предложившего цену контракта 91 493,49

рублей со снижением НМЦК в 38, 83 % и заявка на участие которого соответствует извещению об осуществлении закупки.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона

Из представленных в материалы дела документов, следует, что 02.06.2022 Заказчиком в адрес ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» был направлен проект договора посредством ЕИС.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

02.06.2022 ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» направило Заказчику протокол разногласий.

02.06.2022 Заказчиком был обработан протокол разногласий с учетом

замечаний.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи (заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт), участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, срок подписания доработанного Заказчиком проекта контракта истек в 23:59 03.06.2022.

04.06.2022 от оператора электронной площадки в ЕИС было получено уведомление о ненаправлении подписанного сертификатом усиленной электронной подписи в регламентированный срок ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» направленного проекта договора.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, протоколом признания участника, уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона (извещение № 0308300024722000054 от 19.05.2022), ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» признано уклонившимся от заключения контракта.

Исходя из письменных пояснений ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» следует, что умысла уклоняться от заключения контракта по результатам проведения закупки оно не имело, представило подтверждающие тому документы.

Исходя из пояснений ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик», Общество намеревалось подписать проект контракта 03.06.2022, однако не смогло этого сделать ввиду выхода из строя рабочего компьютера, где установлена программа криптопровайдер КриптоПро CSP 5.0 для работы с электронно-цифровой подписью, необходимой для подписания проекта контракта.

03.06.2022 компьютер был передан на ремонт в сервисный центр ООО «АШ», что подтверждается квитанцией о заказе № 0603-60706 от 03.06.2022, а также договором б/н на оказание услуг от 07.06.2022 и счет-фактурой № 1910 от 07.06.2022.

Необходимо отметить, что в качестве подтверждения принятия мер для надлежащего исполнения контракта ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» 07.06.2022 направило Заказчику по электронной почте подписанный в электронном виде контракт № 0308300024722000054 на выполнение работ по огнезащитному покрытию деревянных конструкций стропильной кровли на объектах ГБУ РМЭ "Звениговская ЦРБ".

Кроме того, ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» представлен платежный документ № 299 от 01.06.2022, свидетельствующее о перечислении денежных средств на расчетный счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта.

07.06.2022 Общество направило в адрес Заказчика (исх. № 122 от 07.06.2022) письмо с заверением отсутствия умысла уклонения от заключения контракта, поскольку несоблюдение регламентированных сроков подписания контракта связано с обстоятельствами непреодолимой силы, выразившихся в отсутствии возможности подписать контракт ввиду наличия технических неполадок.

Также ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» пояснило, что готово подписать контракт и выполнить его в полном объеме, что свидетельствует о неумышленном характере бездействия общества по неподписанию проекта контракта, направленного Заказчиком.

Исходя из письменных пояснений Заказчика от 07.06.2022, Заказчик просит рассмотреть возможность не включать сведения о ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» в реестр недобросовестных поставщиков, а также вернуть закупку на стадию заключения контракта с возможностью заключить контракт с участником электронного аукциона № 0308300024722000054 ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик».

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в

рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку неподписание в установленный законом срок проекта контракта было обусловлено отсутствием технической возможности.

Отсутствие признаков недобросовестного виновного поведения и намеренного уклонения от подписания контракта со стороны общества подтверждается перечислением на расчетный счет Заказчика обеспечения исполнения контракта.

Кроме того, Комиссия считает возможным заключение Заказчиком контракта на по результатам электронного аукциона № 0308300024722000054 с ЗАО «МССМУ-80 «Союзантисептик», поскольку заключение данного контракта с Обществом не нарушает принципов контрактной системы и прав иных участников закупки. На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

## **РЕШИЛА**

1. Сведения, представленные Республики Марий Эл «Звениговская центральная районная больница», в отношении «Мобильное специализированное строительно-монтажное управление № 80 «Союзантисептик» г. Йошкар-Ола» (<...>) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам аукциона в электронной форме на выполнение работ по огнезащитному покрытию деревянных конструкций стропильной кровли на объектах ГБУ РМЭ "Звениговская ЦРБ", (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308300024722000054 от 19.05.2022), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Заключение контракта по результатам электронного аукциона (извещение 0308300024722000054) на выполнение работ по огнезащитному покрытию деревянных конструкций стропильной кровли на объектах ГБУ РМЭ "Звениговская ЦРБ" считать возможным.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: