

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

№004/04/7.31-152/2024 об административном правонарушении

«22» мая 2024г.
Алтайск

г. Горно-

ул. Ленина 226, стр.2

Я, временно исполняющий обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...», рассмотрев протокол об административном правонарушении №004/04/7.31-152/2024 от 07.05.2024 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, директора БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» «...»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в отсутствие «...» в Управлении ФАС по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2).

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копии протокола об административном правонарушении и определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.31-152/2024 от 07.05.2024 направлены в адрес «...» заказными письмами №80083896930336, №80083896930329 и по электронной почте dpi3-altay@mail.ru.

13.05.2024 от «...» поступило ходатайство (вх. №1835-ЭП/24) о рассмотрении дела без ее участия. Следовательно, «...» надлежащим образом уведомлена о времени и месте рассмотрения административного дела.

По результатам внеплановой документарной проверки (решение №004/10/99-83/2024 от 19.03.2024) Комиссией УФАС по РА в действиях (бездействии) заказчика БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» установлены нарушения требований, в том числе ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об исполнении (приемке и оплате) контракта №4 от 27.06.2023 на поставку томатов (помидоров) и огурцов (реестровый номер 2040600401323000007), контракта №9 от 31.07.2023 на поставку продуктов питания (2) для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000015), контракта №11 от 31.07.2023 на поставку продуктов питания (4) (реестровый номер 2040600401323000013), договора №197/2023 от 01.03.2023 теплоснабжения и горячего водоснабжения (реестровый номер 2040600401323000005), договора №13/23 от 26.01.2023 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (реестровый номер 2040600401323000006), договора №1482 от 01.01.2023 на холодное водоснабжение и водоотведение (реестровый номер 2040600401323000004).

Нарушение законодательства о контрактной системе выразилось в следующем:

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 данной статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 данной статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

В соответствии с ч. 6 ст. 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022г. №60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Согласно п. 11 Правил в реестр подлежат включению, в том числе следующие информация и документы:

- информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги: документ о приемке в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

- информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной

работы (ее результатов), оказанной услуги: платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

1) 27.06.2023 по результатам электронного аукциона №0177200000923002301 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» с ООО «Бэст-Терминал» заключен контракт №4 на поставку томатов (помидоров) и огурцов. Цена контракта 158888,09 руб. Реестровый номер контракта 2040600401323000007.

26.12.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещены:

- платежное поручение №641141 от 10.11.2023 на сумму 4626,89 руб. (регламентный срок размещения не позднее 17.11.2023);

- платежное поручение №707358 от 08.12.2023 на сумму 5087,80 руб. (регламентный срок размещения не позднее 15.12.2023).

2) 31.07.2023 по результатам электронного аукциона №0177200000923002623 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» с ООО «Аникс Горный» заключен контракт №11 на поставку продуктов питания (4). Цена контракта 23997,75 руб. Реестровый номер контракта 2040600401323000013.

26.12.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещено платежное поручение №603730 от 23.10.2023 на сумму 63,32 руб. (регламентный срок размещения не позднее 30.10.2023).

3) 31.07.2023 по результатам электронного аукциона № 0177200000923002628 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» с ООО «Бэст-Терминал» заключен контракт №9 на поставку продуктов питания (2) для детского отделения. Цена контракта 276180,90 руб. Реестровый номер контракта 2040600401323000015.

27.12.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещены:

- платежное поручение №641143 от 10.11.2023 на сумму 1814,40 руб. (регламентный срок размещения не позднее 17.11.2023);

- платежное поручение №707353 от 08.12.2023 на сумму 4536,00 руб. (регламентный срок размещения не позднее 15.12.2023).

4) 01.03.2023 заказчиком БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» заключен договор №197/2023 на теплоснабжение и горячее водоснабжение с АО «Алтайэнергосбыт». Реестровый номер контракта 2040600401323000005.

10.07.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещен подписанный заказчиком

04.07.2023 акт №4378 от 30.06.2023 на сумму 41483,93 руб. (регламентный срок размещения не позднее 05.07.2023).

29.01.2024 в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещены:

- подписанный заказчиком 12.01.2024 акт №7825 от 31.12.2023 на сумму 906607,91 руб. (регламентный срок размещения не позднее 15.01.2024);

- платежное поручение №429454 от 19.12.2023 на сумму 571294,55 руб. (регламентный срок размещения не позднее 26.12.2023);

- платежное поручение №802076 от 19.01.2024 на сумму 669418,94 руб. (регламентный срок размещения не позднее 26.01.2024).

5) 01.01.2023 заказчиком БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» с АО «Водоканал» заключен договор №1482 холодного водоснабжения и водоотведения. Цена договора 1500000,00 руб. Реестровый номер контракта 2040600401323000004.

08.09.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещен подписанный заказчиком 05.09.2023 акт №6477 от 31.08.2023 на сумму 107268,97 руб. (регламентный срок размещения не позднее 06.09.2023).

15.11.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещен подписанный заказчиком 07.11.2023 акт №8239 от 31.10.2023 на сумму 156041,97 руб. (регламентный срок размещения не позднее 08.11.2023).

6) 26.01.2023 заказчиком БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» с АУ «Кызыл-Озек-Сервис» заключен договор №13/23 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Цена договора 1500000,00 руб. Реестровый номер контракта 2040600401323000006.

БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещены:

- 13.06.2023 подписанный заказчиком 31.05.2023 акт №00ГУ-003221 от 31.05.2023 на сумму 20927,52 руб. (регламентный срок размещения не позднее 01.06.2023);

- 17.07.2023 подписанный заказчиком 11.07.2023 акт №ГУ-3819 от 30.06.2023 на сумму 20927,52 руб. (регламентный срок размещения не позднее 12.07.2023);

- 15.08.2023 подписанный заказчиком 09.08.2023 акт №00ГУ-004951 от 31.07.2023 на сумму 20927,52 руб. (регламентный срок размещения не позднее 10.08.2023);

- 08.09.2023 подписанный заказчиком 31.08.2023 акт №00ГУ-005757 от 31.08.2023 на сумму 20927,52 руб. (регламентный срок размещения не позднее

01.09.2023);

- 10.11.2023 подписанный заказчиком 03.11.2023 акт №00ГУ-007811 от 31.10.2023 на сумму 41855,04 руб. (регламентный срок размещения не позднее 07.11.2023).

Таким образом, в нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информации об исполнении (приемке и оплате) контракта №4 от 27.06.2023 на поставку томатов (помидоров) и огурцов (реестровый номер 2040600401323000007), контракта №9 от 31.07.2023 на поставку продуктов питания (2) для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000015), контракта №11 от 31.07.2023 на поставку продуктов питания (4) (реестровый номер 2040600401323000013), договора №197/2023 от 01.03.2023 теплоснабжения и горячего водоснабжения (реестровый номер 2040600401323000005), договора №13/23 от 26.01.2023 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (реестровый номер 2040600401323000006), договора №1482 от 01.01.2023 на холодное водоснабжение и водоотведение (реестровый номер 2040600401323000004) несвоевременно размещена заказчиком в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок.

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена **частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** – ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, **несвоевременное представление** в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные **на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками**, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, **информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов**, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности

подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Приказом Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 12.08.2021 № 298/лс «...» назначена на должность директора БУ РА «Республиканский дом-интернат для престарелых и инвалидов №3» с 13.08.2021.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 16.05.2022 №165 БУ РА «Республиканский дом-интернат для престарелых и инвалидов №3» переименовано в БУ РА «Республиканский дом-интернат «Алтай».

Согласно сведениям реестра контрактов ЕИС в сфере закупок информация об исполнении (приемке и оплате) вышеуказанных договоров и контрактов размещена за электронной подписью «...».

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины. Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение законодательства о контрактной системе (своевременно направить информацию об оплате и приемке вышеуказанных контрактов и договоров для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок), однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение требований Закона о контрактной системе, допустив их нарушение.

Таким образом, в бездействии (действиях) должностного лица заказчика, директора БУ РА «Республиканский дом-интернат «Алтай» «...» содержится состав нарушения ч. 2 ст. 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

15.04.2024 в УФАС по РА от «...» поступили письменные пояснения (вх. №1528-ЭП/24), согласно которым в связи с несвоевременным предоставлением бухгалтерий документов о приемке по договорам №13/23 от 26.01.2023, №197/2023 от 01.03.2023, №1482 от 01.01.2023 информация о приемке в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещена несвоевременно. В связи с нахождением в ежегодном оплачиваемом отпуске сотрудников, ответственных за размещение сведений об исполнении (приемке и оплате) контрактов (договоров) в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок, информация об оплате и приемке по контрактам №4 от 27.06.2023, №9, №11 от 31.07.2023 размещена несвоевременно.

Данные пояснения «...» должностным лицом УФАС по РА приняты во внимание.

Факт совершения «...» административного правонарушения подтверждается материалами дела №004/04/7.31-152/2024 об административном правонарушении.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит исключений применения ст. 2.9 КоАП РФ в отношении какого-либо административного правонарушения.

Категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем определяется в каждом конкретном случае исходя из обстоятельств совершенного правонарушения.

При освобождении нарушителя от административной ответственности ввиду применения статьи 2.9 КоАП РФ достигаются и реализуются все цели и

принципы административного наказания: справедливости, неотвратимости, целесообразности и законности, поскольку к нарушителю применяется такая мера государственного реагирования, как устное замечание, которая призвана оказать моральное воздействие на нарушителя, и направлена на то, чтобы предупредить, проинформировать нарушителя о недопустимости совершения подобных нарушений впредь.

Принимая во внимание те обстоятельства, что у должностного лица, директора БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» «...» отсутствовал умысел в нарушении ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в части несвоевременного размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об исполнении (приемке и оплате) контракта №4 от 27.06.2023 на поставку томатов (помидоров) и огурцов (реестровый номер 2040600401323000007), контракта №9 от 31.07.2023 на поставку продуктов питания (2) для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000015), контракта №11 от 31.07.2023 на поставку продуктов питания (4) (реестровый номер 2040600401323000013), договора №197/2023 от 01.03.2023 теплоснабжения и горячего водоснабжения (реестровый номер 2040600401323000005), договора №13/23 от 26.01.2023 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (реестровый номер 2040600401323000006), договора №1482 от 01.01.2023 на холодное водоснабжение и водоотведение (реестровый номер 2040600401323000004), что подтверждается обращением БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» (вх. №777-ЭП/24 от 26.02.2024, вх. №919-ЭП/24 от 04.03.2024) в УФАС по РА, считаю возможным применение ст. 2.9 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 2.4; 2.9; 7.31; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении №004/04/7.31-152/2024, возбужденному в отношении должностного лица, директора БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» «...», по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ (в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе несвоевременно размещены в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информация об исполнении (приемке и оплате) контракта №4 от 27.06.2023 (реестровый номер 2040600401323000007), контракта №9 от 31.07.2023 (реестровый номер 2040600401323000015), контракта №11 от 31.07.2023 (реестровый номер 2040600401323000013), договора №197/2023 от 01.03.2023 (реестровый номер 2040600401323000005), договора №13/23 от 26.01.2023 (реестровый номер 2040600401323000006), договора №1482 от 01.01.2023 (реестровый номер 2040600401323000004), прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ объявить должностному лицу, директору БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» «...» за нарушение

требований части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, устное замечание.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.