

25 ноября 2016 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок;

заместитель председателя Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок (отсутствует);

заместитель председателя Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок;

члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок (отсутствует), кворум соблюден,

в присутствии:

члена комиссии по осуществлению закупок для совместных аукционов в электронной форме: <...> (распоряжение от 19.09.2016г. № 1213);

представителя специализированной организации - ГУП УР «Фармация»: <...> (доверенность от 01.11.2016г. № 95/2016);

представителя ГУП УР «Аптеки Удмуртии»: <...> (доверенность №288/2016 от 23.11.2016г.);

в отсутствие:

представителей заказчиков совместной закупки: БУЗ УР «ГБ №3 МЗ УР», БУЗ УР «ГКБ №2 МЗ УР», БУЗ УР «ГП №5 МЗ УР», БУЗ УР «ГП №6 МЗ УР», БУЗ УР «Дебесская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Камбарская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Кезская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Красногорская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР», БУЗ УР «РКДЦ МЗ УР», БУЗ УР «Сарапульская ГБ №1 МЗ УР», БУЗ УР «Сарапульская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Юкаменская РБ МЗ УР» – уведомлены надлежащим образом (в деле имеется уведомление от 21.11.2016г. № АБ 01-17-07/9878э),

представителя организатора торгов – Министерства здравоохранения Удмуртской Республики - уведомлен надлежащим образом (в деле имеется уведомление от 21.11.2016г. № АБ 01-17-07/9878э),

представителя заявителя ООО «ФК Сатиком» (далее – Заявитель) - уведомлен надлежащим образом (в деле имеется уведомление от 21.11.2016г. № АБ 01-17-07/9878э),

рассмотрев жалобу ООО «ФК Сатиком» на действия аукционной комиссии при проведении совместного электронного аукциона ЛОТ № 17 на осуществление закупки лекарственного средства Клопидогрел (номер закупки в Единой информационной системе в сфере закупок – 0113200003316000292, далее – Аукцион) для нужд заказчиков - БУЗ УР «ГБ №3 МЗ УР», БУЗ УР «ГКБ №2 МЗ УР», БУЗ

УР «ГП №5 МЗ УР», БУЗ УР «ГП №6 МЗ УР», БУЗ УР «Дебесская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Камбарская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Кезская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Красногорская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР», БУЗ УР «РКДЦ МЗ УР», БУЗ УР «Сарапульская ГБ №1 МЗ УР», БУЗ УР «Сарапульская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Юкаменская РБ МЗ УР» в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон),

УСТАНОВИЛА:

18.11.2016г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ООО «ФК Сатиком» на действия Аукционной комиссии. Заявитель считает, что аукционная комиссия неправомерно не допустила участника закупки ООО «ФК Сатиком» (порядковый номер заявки - 4) к участию в Аукционе.

Также Заявитель считает, что описание объекта закупки в документации об Аукционе составлено с нарушением Закона о контрактной системе, в части указания на форму II в составе лекарственного препарата, что ограничивает количество участников закупки.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России член Аукционной комиссии, представитель ГУП УР «Фармация» с доводами жалобы не согласились, представили в материалы дела письменные пояснения, а также устно пояснили, что основанием для отказа в допуске к участию в Аукционе участнику закупки, подавшему заявку с порядковым номером 4 (соответствует заявке ООО «ФК Сатиком»), явилось предложение о поставке товара, характеристики которого не соответствуют требованиям пунктов 1.3, 2.3 раздела III «Описание объекта закупки Техническая часть» документации об Аукционе, а именно, в заявке участника закупки отсутствовало указание на форму II.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, осуществив в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

07.10.2016г. организатор торгов - Министерство здравоохранения Удмуртской Республики разместило на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении Аукциона, а также аукционную документацию. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере **3 532 027,38** рублей.

03.11.2016, 10:00 - дата и время окончания подачи заявок.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в совместном электронном аукционе № 17/01-2016/С от 08.11.2016г. для участия в Аукционе подано 4 заявки. Решением Аукционной комиссии участнику закупки, подавшему заявку с порядковым номером 4 (соответствует заявке ООО «ФК Сатиком») отказано в допуске к участию в Аукционе на основании части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в связи со следующим «несоответствие информации,

предусмотренной ч. 3 ст. 66 ФЗ № 44-ФЗ и п. 1 раздела 19 Информационной карты, а именно: участник закупки не указал конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о проведении совместного электронного аукциона, предусмотренные в п. 1. 3 Раздела III «Описание объекта закупки Техническая часть» документации о проведении совместного электронного аукциона – в поданной заявке участник закупки указывает в значении показателя характеристик «Активное вещество» - клопидогрел гидросульфат 97,875 мг, тогда как данный показатель является неизменным и выражен в форме - клопидогрел гидросульфат в форме II 97,875 МГ».

В соответствии с указанным протоколом решением Аукционной комиссии к участию в Аукционе допущены участники закупки, заявкам которых присвоены номера 1, 2, 3.

Согласно протоколу проведения Аукциона от 11.11.2016г. предложение о цене контракта поступило от двух участников закупки. Наименьшее ценовое предложение – 3408406,40 рублей поступило от участника закупки, заявке которого присвоен номер <...> .

В соответствии с протоколом по подведению итогов совместного электронного аукциона № 17/01-2016/С от 15.11.2016г. аукционная заявка № 1, поданная участником закупки ГУП УР «Аптеки Удмуртии», признана соответствующей требованиям документации об Аукционе.

1. В связи с тем, что жалоба на положения документации о закупке путём проведения указанного Аукциона подана Заявителем 18.11.2016г., то есть после окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе (03.11.2016г.), Комиссия Удмуртского УФАС России не рассматривает довод Заявителя в части обжалования положений документации о закупке.

2. Рассмотрев довод жалобы Заявителя о необоснованном отказе в допуске к участию в Аукционе участнику закупки, подавшему аукционную заявку № 4, Комиссия Удмуртского УФАС России признаёт его необоснованным на основании следующего.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при

заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В документации об Аукционе (раздел II «Описание объекта закупки: Спецификация») отсутствует указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара, следовательно, первая часть заявки участников закупки должна соответствовать подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Указанное требование, предусмотренное Законом о контрактной системе, также установлено Заказчиком в пункте 19 Информационной карты документации об Аукционе.

В таблице 1 раздела III «Описание объекта закупки: Техническая часть» документации об Аукционе Заказчиком установлены следующие требования к закупаемому товару – лекарственным средствам:

№ п/п	Международное непатентованное или группировочное или химическое наименование	Показатели характеристик объекта закупки, позволяющие определить соответствие установленным Заказчиком требованиям	Минимальные и (или) максимальные значения показателей (или) значения показателей, которые могут изменяться	Значения показателей, которые не могут изменяться
1	2	3	4	5
		1.1. Лекарственная форма:		таблетки покрытые пленочной оболочкой

1	Клопидогрел	1.2. Дозировка:	/5 мг
		1.3. Активное вещество:	клопидогрел гидросульфат в форме II 97,875 мг
		1.3. Количество в потребительской упаковке:	28 штук

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев первую часть аукционной заявки с порядковым номером 4 (соответствует ООО «ФК Сатиком») Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что указанная заявка содержала информацию о конкретном показателе, предусмотренном пунктом 1.3 «Активное вещество» таблицы 1 раздела III «Описание объекта закупки: Техническая часть» документации об Аукционе, указанном в значении «активное вещество: клопидогрел гидросульфат 97,875 мг», что не соответствует требованиям документации об Аукционе.

При таких обстоятельствах, когда аукционная заявка с порядковым номером 4 содержала информацию о конкретном показателе товара, несоответствующую требованиям документации об Аукционе, Комиссия Удмуртского УФАС России признаёт решение Аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в Аукционе указанному участнику закупки, правомерным.

3. В ходе проведения внеплановой проверки в действиях Заказчика установлены следующие нарушения Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются

другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) под товаром понимается объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно пункту 3 статьи 4 Закона о защите конкуренции под взаимозаменяемыми товарами понимаются товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении.

Оборот лекарственных средств на территории Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Закон об обращении лекарственных средств), согласно части 1 статьи 13 которого лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Следовательно, лекарственный препарат, зарегистрированный в соответствии с законодательством Российской Федерации, является товаром в контексте антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 2 статьи 4 Закона об обращении лекарственных средств фармацевтические субстанции являются лекарственными средствами в виде действующих веществ биологического, биотехнологического, минерального или химического происхождения, которые обладают фармакологической активностью и предназначены для производства, изготовления лекарственных препаратов и определяют их эффективность.

международное непатентованное наименование лекарственного средства - наименование действующего вещества фармацевтической субстанции, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения (пункт 16 статьи 4 Закона об обращении лекарственных средств).

Таким образом, МНН лекарственного препарата является его функциональной характеристикой и определяет потребность заказчика.

Согласно пункту 24 Закона об обращении лекарственных средств под эффективностью лекарственного препарата понимается характеристика степени положительного влияния лекарственного препарата на течение, продолжительность заболевания или его предотвращение, реабилитацию, на сохранение, предотвращение или прерывание беременности.

В связи с тем, что свойства лекарственного препарата являются его качественными характеристиками и определяют выбор потребителя, аналогичные (по МНН, лекарственной форме и дозировке) лекарственные препараты относятся к взаимозаменяемым лекарственным препаратам, за исключением особых случаев, когда невозможность замены между лекарственными препаратами с одним МНН и разными торговыми наименованиями определена в процессе их применения.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель специализированной организации - ГУП УР «Фармация» не представил объективного обоснования потребности заказчиков совместной закупки в поставке лекарственного средства с формой II активного вещества «клопидогрел гидросульфат». Заказчики совместной закупки также не представили в материалы дела доказательства терапевтической эффективности в отношении формы II активного вещества «клопидогрел гидросульфат» в рамках одного МНН Клопидогрел.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что описание объекта закупки с указанием на форму активного вещества носит необъективный характер и нарушает требование пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о контрактной системе при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Контракт с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком.

Согласно части 2 статьи 25 Закона о контрактной системе организатором совместных конкурса или аукциона выступает уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями в соответствии со [статьей 26](#) Закона либо один из заказчиков, если таким

уполномоченному органу, уполномоченному учреждению либо заказчику другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона.

В соответствии с частью 3 статьей 26 Закона о контрактной системе высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенных и бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации, муниципальных органов, муниципальных казенных и бюджетных учреждений, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенных учреждений субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений могут быть возложены соответственно на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенное учреждение субъекта Российской Федерации, муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений.

Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей (часть 10 статьи 26 Закона о контрактной системе).

Исходя из положений Закона о контрактной системе возложение полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенных и бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации, муниципальных органов, муниципальных казенных и бюджетных учреждений обусловлено волеизъявлением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта (Правительства Удмуртской Республики).

В материалы дела не представлено документа, подтверждающего возложение на Министерство здравоохранения Удмуртской Республики полномочий по определению подрядчиков для бюджетных учреждений.

Согласно соглашению о проведении совместных конкурсов и аукционов от 08.08.2016г. заказчики – бюджетные и казённые учреждения Удмуртской Республики, подведомственные Министерству здравоохранения Удмуртской Республики, с одной стороны, и Министерство здравоохранения Удмуртской Республики, с другой стороны, заключили соглашение о проведении совместных конкурсов, аукционов в электронной форме (далее – совместные торги), при которых организатором совместных торгов является Министерство здравоохранения Удмуртской Республики.

При таких обстоятельствах, когда организатором совместных торгов определено лицо, на которое не возложены полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких бюджетных

учреждений в соответствии со [статьей 26](#) Закона о контрактной системе, также не являющееся одним из заказчиков совместной закупки, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что действия заказчиков совместной закупки - БУЗ УР «ГБ №3 МЗ УР», БУЗ УР «ГКБ №2 МЗ УР», БУЗ УР «ГП №5 МЗ УР», БУЗ УР «ГП №6 МЗ УР», БУЗ УР «Дебесская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Камбарская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Кезская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Красногорская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР», БУЗ УР «РКДЦ МЗ УР», БУЗ УР «Сарапульская ГБ №1 МЗ УР», БУЗ УР «Сарапульская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Юкаменская РБ МЗ УР» и Министерства здравоохранения Удмуртской Республики по наделению последнего полномочиями организатора совместных конкурсов и аукционов нарушают требования части 2 статьи 25 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 3, 4 статьи 105, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФК Сатиком» на действия аукционной комиссии при проведении совместного электронного аукциона ЛОТ № 17 на осуществление закупки лекарственного средства Клопидогрел (номер закупки в Единой информационной системе в сфере закупок – 0113200003316000292) необоснованной.

2. Признать заказчиков совместной закупки - БУЗ УР «ГБ №3 МЗ УР», БУЗ УР «ГКБ №2 МЗ УР», БУЗ УР «ГП №5 МЗ УР», БУЗ УР «ГП №6 МЗ УР», БУЗ УР «Дебесская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Камбарская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Кезская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Красногорская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР», БУЗ УР «РКДЦ МЗ УР», БУЗ УР «Сарапульская ГБ №1 МЗ УР», БУЗ УР «Сарапульская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Юкаменская РБ МЗ УР» и Министерство здравоохранения Удмуртской Республики нарушившими часть 2 статьи 25 Закона о контрактной системе.

3. Признать Министерство здравоохранения Удмуртской Республики нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать организатору совместного электронного аукциона при проведении совместного электронного аукциона ЛОТ № 17 на осуществление закупки лекарственного средства Клопидогрел (номер закупки в Единой информационной системе в сфере закупок – 0113200003316000292) – Министерству здравоохранения Удмуртской Республики предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновного должностного лица Министерства здравоохранения Удмуртской Республики по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии _____ <...>

Заместитель председателя Комиссии: _____ <...>

Члены Комиссии: _____ <...>