

РЕШЕНИЕ № 178-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

07 июня 2016 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

Сафронова О.А. – специалист 1 разряда отдела закупок;

рассмотрев жалобу ООО «Элекон» (далее - Заявитель) на действия ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края (далее - Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку газового хроматографа с масс-селективным детектором для нужд ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края (извещение №SBR003-1605070001 опубликовано на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru>), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя, в присутствии представителей Организатора торгов Л. Н.А. (доверенность № б/н) С. Е.В. (доверенность № 01-06/1067 от 07.06.2016 г.).

УСТАНОВИЛА

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Элекон» на действия ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края (ул. Тюляева д. 16 г. Краснодар 350050) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку газового хроматографа с масс-селективным детектором для нужд ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края (извещение №SBR003-1605070001 опубликовано на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru>).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 07.06.2016 года в 15-30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Заказчиком нарушены требования аукционной документации в разделе 2 – в техническом задании указано конкретное фирменное наименование закупаемого товара в количестве 20 шт. с указанием конкретных каталожных номеров производителя без возможности поставки эквивалента.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении аукциона.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №178-Т/2016, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

На официальном сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> в сети Интернет, Заказчиком - ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края, размещено извещение №SBR003-1605070001 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку газового хроматографа с масс-селективным детектором для нужд ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края

Дата начала подачи заявок: 30.05.2016 г. в 16:30.

Дата и время рассмотрение заявок 31.05.2016 в 11:00

Дата и время проведение закупки: 07.06.2016 в 11:00

В соответствии с п. 4 ч. 2 статьи 1, п. 6 ч. 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ГБУЗ НД, утвержденным приказом министерства здравоохранения Краснодарского края от 28.02.2014 г. № 806,

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (извещение № 31603638224), т.е. до 16.30 30.05.2016 подано четыре заявки: № 1 - Общество с ограниченной ответственностью Технико-коммерческая Фирма «МЕДТРОНИК», № 2 - Общество с ограниченной ответственностью "Лабораторная

техника", № 3 - Общество с ограниченной ответственностью "ИНТЕРЛАБ", № 4 - Общество с ограниченной ответственностью "ЭЛЕКОН".

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме два участника № 1 - - Общество с ограниченной ответственностью Техничко-коммерческая Фирма «МЕДТРОНИК» и № 3 - Общество с ограниченной ответственностью "ИНТЕРЛАБ", допущены и признаны участниками открытого аукциона.

Заявка № 2 - Общество с ограниченной ответственностью "Лабораторная техника" отклонена в связи не соответствием требованиям (положениям) документации открытого аукциона в электронной форме (раздел 2, Техническая часть, раздел 8, Инструкция по заполнению заявки) – в заявке участника предложено оборудование не соответствующее требованиям аукционной документации: в аукционной документации заявлен «Хроматограф газовый МАЭСТРО ГХ 7820», предложен «Газовый хроматограф Agilent 7890B». В заявке участника отсутствует предложение на рабочую станцию, монитор, принтер, источник бесперебойного питания. Не соответствует требованиям (положениям) документации открытого аукциона в электронной форме (п. е) подраздела 2 «Для юридического лица» раздела 8, Инструкция по заполнению заявки) - отсутствует регистрационное удостоверение, выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на газовый хроматограф Agilent 7890B, к заявке приложено регистрационное удостоверение №ФСЗ 2008/03277 от 22.12.2008 г. на анализатор наркотических и сильнодействующих лекарственных средств на базе газового хроматографа модели Agilent 7890 с принадлежностями, также отклонена заявка № 4 - Общество с ограниченной ответственностью "ЭЛЕКОН" в связи с несоответствием требованиям (положениям) документации открытого аукциона в электронной форме (раздел 2, Техническая часть) - в заявке участника предложено оборудование не соответствующее требованиям аукционной документации: в аукционной документации заявлен «Хроматограф газовый МАЭСТРО ГХ 7820», предложен «Хроматограф газовый Хроматэк-Кристалл 5000», кроме того в составе заявки отсутствует регистрационное удостоверение, выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, что противоречит требованиям (положениям) документации открытого аукциона в электронной форме (п. е) подраздела 2 «Для юридического лица» раздела 8, Инструкция по заполнению заявки) - отсутствует регистрационное удостоверение, выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

Информация о поступивших и допущенных на электронный аукцион заявках, а также об отклоненных заявках и основаниях отклонения, содержится в протоколе № 31603638224/1 от 31.05.2016.

Согласно п. 6.2.2, п. 8.1.7 Положения о закупках ГБУЗ НД, утвержденного приказом министерства здравоохранения Краснодарского края от 28.02.2014 г. № 806, **вместо описания характеристик описание предмета закупок может содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя. В этом случае включение таких слов, как «или эквивалент» производится на усмотрение заказчика.**

Таким образом, документация электронного аукциона на поставку газового хроматографа с масс-селективным детектором для нужд ГБУЗ НД (извещение № SBR003-1605070001 опубликовано на сайте utp.sberbank-ast.ru (извещение № 31603638224 на сайте www.zakupki.gov.ru) в полном объеме соответствует Положению о закупках ГБУЗ НД, утвержденному приказом министерства здравоохранения Краснодарского края от 28.02.2014 г. № 806 и не противоречит требованиям Федерального закона 223-ФЗ.

По доводу Заявителя о совместимости и взаимозаменяемости хроматографа «Хроматэк - Кристалл 5000» с масс-селективным детектором с хроматографом Маэстро 7820, заведующая химико-токсикологической лабораторией ГБУЗ НД С. Е. В. пояснила следующее.

Комплекс аппаратно-программный для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк-Кристалл 5000» с масс-селективным детектором (пр-ва СКБ «Хроматек») не может быть полностью совместим и взаимозаменяем с уже имеющимися в оснащении химикотоксикологических лабораториях Краснодарского края, газовыми хроматографами «Маэстро 7820»:

1. Архитектура масс-детектора, предлагаемого к поставке, в частности, узла катодов, не позволяет в короткие сроки произвести замену комплектующих деталей (филаментов, позиция в заявке № 12, кат .№ 6.622.054, , количество, 8 шт.), т.е. геометрия (размеры, вид) предлагаемых к поставке филаментов предназначены для работы только на оборудовании СКБ Хроматэк и отличаются от филаментов, установленных в Маэстро 7820, такое количество - 8 шт., планировалось к приобретению для своевременной замены этой части узла (как расходный материал).

2. Предлагаемая к поставке колонка капиллярная CR-5ms имеет иные технические параметры (вещество подвижной фазы, состав и т.д.), чем указанная в заявке. Идентификация веществ при проведении исследования биологического материала на наличие наркотических средств, основана на идентификации по времени удерживания (RTL) и другим параметрам.

Фиксация значения RTL является основным решающим факторов, вместе с масс-спектром, при идентификации вещества в анализе. Методика, применяемая в работе лаборатории, основана на совпадении значения RTL и масс-спектра вещества с библиотечными данными. Применение иной капиллярной колонки, может повлечь за собой получение недостоверных результатов исследования.

3. В соответствии с действующим законодательством РФ, исследования образцов биологического материала на наличие наркотических средств и психотропных веществ, должно проводиться в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации.

ФБГУ Национальным научным центром наркологии МЗ РФ совместно с ЦХТЛ 1-го МГМУ им. И.М. Сеченова утверждена методика от 14.01.2014г.

«Идентификация наркотических и психотропных веществ в биологических жидкостях и волосах методом газовой хроматографии с масс-селективным детектированием». Данная методика разрабатывалась с использованием

хроматографов «Маэстро 7820» и постановка метода на наличие в биоматериале синтетических наркотических средств основана на масс-спектрометрических данных указанного оборудования.

4. В оснащении химико-токсикологических лабораторий Краснодарского края имеется 9 газовых хроматографов Маэстро 7820, которые объединены в общую сеть, позволяющую реализовать требования внутреннего контроля качества проводимых исследований, импортировать масс-спектрометрические данные анализа из разных лабораторий края, используя единую программу обработки данных, установленную в ПО Маэстро 7820.

В целом, техническое оснащение химико-токсикологических лабораторий и химических отделений БСМЭ различных регионов РФ базируется на единстве применяемого оборудования, которое было заявлено к приобретению. Применение единого оборудования позволило сгенерировать базы данных НС, ПВ и их метаболитов, разработать и утвердить методики химико-токсикологического исследования биологического материала, включая придатки кожи (волосы и ногтевые срезы), которые периодически обновляются вследствие появления новых форм синтетических наркотических средств. Ежегодно, на базе НИИ фармации 1-го МГМУ им. И.М. Сеченова проходят научно-практические семинары, освещающие вопросы гармонизации методик определения психоактивных веществ в биологическом материале и системы межведомственного взаимодействия с экспертными лабораториями правоохранительных органов, аналитическая работа которых базируется на применении газовых хроматографов Маэстро 7820. Внедрение в работу профильных лабораторий оборудования с иными техническими параметрами (как предлагает заявитель) не позволяет применить наработки в области химико-токсикологического анализа, которые «собраны» из опыта практической работы специалистов разных регионов России, что, возможно, значительно снизит качество проводимых исследований и негативно скажется на деятельности наркологической службы края.

Комиссией по делу № 178-Т/2016 установлено, что согласно положений Федерального закона 223-ФЗ, то в соответствии с п. 1 части 10 статьи 4 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, т.е. Федеральный закон 223-ФЗ **не содержит ни запретов, ни ограничений** по указанию в документации электронного аукциона указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя. На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Элекон» на действия ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку газового хроматографа с масс-селективным детектором для нужд ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края (извещение №SBR003-1605070001 опубликовано на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru>), необоснованной.

Заместитель председателя комиссии

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова