

ООО «УК «Премьер»

Селезневская ул., д. 19/2, эт. 2, пом. IV,
комн. 1, г. Москва, 127473

Управа района Свиблово г. Москвы

Лётчика Бабушкина ул., д. 1, корп. 1,
г. Москва, 129344

ООО «Столичный Правовой Альянс»

Армянский пер., д. 9/1/1, стр. 1,
г. Москва, 101990

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-10750/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

02.07.2020

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

при участии представителя Управы района Свиблово г. Москвы —

посредством видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителя ООО «УК «Премьер», извещенного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения жалобы по существу письмом Московского УФАС России от 29.06.2020 № 36824/20;

рассмотрев жалобу ООО «УК «Премьер» (далее также — Заявитель) на действия Управы района Свиблово г. Москвы (далее также — Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для заключения договоров управления многоквартирными домами (извещение № 060420/3387502/01) (далее — Конкурс),

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса.

Согласно доводам жалобы нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — ЖК РФ) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее — Постановление Правительства № 75).

Согласно части 2 статьи 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать;

управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией.

Постановлением Правительства РФ № 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее — Правила проведения конкурса).

Как следует из материалов дела, 06.04.2020 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее — Официальный сайт) размещено извещение о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу г. Москва, Серебрякова пр-д, д. 11, корп. 1.

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 03.06.2020 участник ООО «УК «Премье» отклонен от дальнейшего участия в Конкурсе со следующим обоснованием:

«Непредставление ООО «УК «ПРЕМЬЕР» определенных пунктом 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее по тексту — Правила).

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя в том числе:

– документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

– копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Конкурсная комиссия изучила заявку ООО «УК «ПРЕМЬЕР» на участие в конкурсе и установила, что претендент, в качестве документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурсе, приложил к заявке копию Протокола от 20.08.2019 № 2/2019 внеочередного общего собрания участников ООО «УК «ПРЕМЬЕР». Также, в составе заявки на участие в конкурсе, претендентом представлены копии утвержденного бухгалтерского баланса ООО «УК «ПРЕМЬЕР» за 2019 год.

Порядок заверения копий документов, прилагаемых претендентами к заявке, установлен пунктом 3.5.3. Конкурсной документации и пунктом 11. Инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе, содержащейся в Разделе 1.4. Конкурсной документации. В соответствии с указанными пунктами заверение копий документов осуществляется в следующем (установленном) порядке:

Отметка о заверении копии проставляется под реквизитом "подпись" и включает:

слово "Верно"; наименование должности лица, заверившего копию; его собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения копии (выписки из документа).

Пример -

Верно

Инспектор службы кадров Подпись И.О. Фамилия

Дата

Если копия выдается для представления в другую организацию, отметка о заверении копии дополняется надписью о месте хранения документа, с которого была изготовлена копия ("Подлинник документа находится в (наименование организации) в деле № ... за ... год") и заверяется печатью организации.

Копия Протокола от 20.08.2019 № 2/2019 внеочередного общего собрания участников ООО «УК «ПРЕМЬЕР», копии утвержденного бухгалтерского баланса ООО «УК «ПРЕМЬЕР», представленные претендентом в составе заявки на участие в конкурсе не содержат: дату заверения копии (выписки из документа), надпись о месте хранения документа, с которого была изготовлена копия ("Подлинник документа находится в (наименование организации) в деле № ... за ... год").

Таким образом, конкурсная комиссия пришла к выводу о непредставлении претендентом в составе заявки на участие в конкурсе документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурсе, а также копий утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, соответствующих требованиям Правил и положениям Конкурсной документации.

Учитывая изложенное, на основании подпункта 1 пункта 18 Правил, конкурсной комиссией принято решение отказать ООО «УК «ПРЕМЬЕР» в допуске к участию в конкурсе».

Рассмотрев указанное в протоколе рассмотрения заявок основание отклонения заявки Заявителя, Комиссия приходит к выводу, что фактически заявка Заявителя по ее составу и содержанию требованиям Конкурсной документации соответствовала, однако два представленных в такой заявке документа были заверены не в соответствии с требованиями Конкурсной документации, а именно не содержали отметки о месте хранения оригинала таких документов, а также на одном документе отсутствовала дата заверения такого документа.

В этой связи Комиссия усматривает в действиях Заказчика формальный подход к рассмотрению заявок участников, поскольку неуказание на копии документа места хранения такого документа и даты заверения такого документа не свидетельствует о недостоверности копии спорного документа.

Вышеуказанные обстоятельства ставят под сомнение само требование Конкурсной документации о необходимости заверения документов, представляемых в составе заявки, в соответствии с установленными излишне

конкретизированными требованиями Конкурсной документации к заверению документов, поскольку отсутствие спорной отметки на копии документа не свидетельствует о недостоверности такого документа, однако позволяет Организатору торгов отклонять заявки участников по формальному основанию.

Одновременно Комиссия отмечает, что формальное несоответствие заявки установленному требованию не может являться безусловным основанием для отклонения заявки участника, поскольку, как было указано ранее, отсутствие отметки о месте хранения и даты заверения на копии документа в составе заявки однозначно не свидетельствует, что копия такого документа является недостоверной.

Между тем факта того, что участник представил в составе заявки недостоверные копии спорных документов Заказчиком не доказано.

Кроме того, Комиссия обращает внимание, что при рассмотрении заявок действует презумпция добросовестности участника закупки, если иное, то есть несоответствие указанных участником в заявке сведений, не выявлены и не доказаны комиссией Организатора торгов.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что заявка Заявителя отклонена Организатором торгов неправомерно.

Из пункта 18 Правил следует, что основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

Резюмируя вышеизложенное, Комиссия усматривает в действиях Организатора торгов нарушение пункта 18 Правил.

Необходимо также отметить, что формальный подход к рассмотрению заявок участников привел к признанию процедуры несостоявшейся.

На основании изложенного, Комиссия приняла решение о признании обоснованной жалобы Заявителя на действия Организатора торгов.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК «Премьер» на действия Управы района Свиблово г. Москвы при проведении Конкурса обоснованной.

2. Признать в действиях Управы района Свиблово г. Москвы нарушения требований пункта 18 Правил.

3. Выдать Управе района Свиблово г. Москвы обязательное к исполнению предписание.

Настоящее решение вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.

1. ООО «УК «Премьер»

2.

3. Селезневская ул., д. 19/2, эт. 2, пом. IV,

4. комн. 1, г. Москва, 127473

5.

6.

7. Управа района Свиблово г. Москвы

8.

9. Лётчика Бабушкина ул., д. 1, корп. 1,

10. г. Москва, 129344

11.

12.

13. ООО «Столичный Правовой Альянс»

14.

15. Армянский пер., д. 9/1/1, стр. 1,

16. г. Москва, 101990

17. ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-10750/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

02.07.2020

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 02.07.2020 по делу № 077/07/00-10750/2020,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управе района Свиблово г. Москвы (**далее — Организатор торгов**) **устранить нарушения, допущенные** при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для заключения договоров управления многоквартирными домами (извещение № 060420/3387502/01) (далее — Конкурс), **а именно:**

- 1. Организатору торгов отменить протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса.**
- 2. Организатору торгов назначить новые даты рассмотрения заявок, подведения итогов Конкурса;**
- 3. Организатору торгов пересмотреть заявки участников Конкурса с учетом решения Комиссии от 02.07.2020 по делу № 077/07/00-10750/2020;**
- 4. Организатору торгов разместить информацию о вышеуказанных изменениях на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.forgi.gov.ru.**
- 5. Организатору торгов надлежит исполнить настоящее предписание в срок до 10.08.2020.**
- 6. Организатору торгов об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 12.08.2020 с приложением подтверждающих документов.**

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение

трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.