

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении №203

14 августа 2014 года

город Ставрополь

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Сапунов Дмитрий Николаевич, рассмотрев протокол №202 от 07.07.2014 года и материалы дела об административном правонарушении №203, решение по делу №90 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении должностного лица замещавшего должность исполнительного директора ОАО «Ставропольэнергосбыт» <.....> (<.....>),

УСТАНОВИЛ:

Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства своим Решением от 12.12.2013 г. признала действия ОАО «Ставропольэнергосбыт» нарушившими пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции». Копия решения Ставропольского УФАС России от 12.12.2013 года по делу №90 приобщена к материалам административного производства №203.

Решением от 12.12.2013 года, на основании материалов дела №203 о нарушении антимонопольного законодательства был установлен факт злоупотребления ОАО «Ставропольэнергосбыт» доминирующим положением на товарном рынке, который выразился в следующем.

ОАО «Ставропольэнергосбыт» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов по позиции «электроэнергия, ОКПД 40.13.12.120, купля-продажа (поставка)» с долей на рынке > 50 % в географических границах, определенных постановлением РЭК Ставропольского края от 16.10.2006 №23. Являясь гарантирующим поставщиком, ОАО «Ставропольэнергосбыт» занимает доминирующее положение в Ставропольском крае на рынке электроэнергии: купля-продажа (поставка) электрической энергии.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

ОАО «Ставропольэнергосбыт» направило в адрес ОАО «Оборонэнергосбыт» письмо от 01.10.2013 года №01-3/2745 следующего содержания:

«В соответствии с п. 53 основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 года №442, в случае если по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), заключенному с гарантирующим

поставщиком, потребителем (покупателем) не исполняются или исполняются ненадлежащим образом обязательства по оплате, то гарантирующий поставщик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора полностью, уведомив такого потребителя (покупателя) об этом за 10 рабочих дней до заявляемой им даты отказа от договора.

ОАО «Оборонэнергосбыт» в нарушение условий заключенного договора энергоснабжения электрической энергией №600120 от 18.02.2010 г. не производит оплату за потребленную электрическую энергию с января 2013 года. Задолженность ОАО «Оборонэнергосбыт» по вышеуказанному договору по состоянию на 01.09.2013 г. составляет 59320768,45 рублей.

На основании вышеизложенного, уведомляю Вас об отказе от исполнения договора энергоснабжения электрической энергией от 18.02.2010 г. №600120 с 01.11.2013 г.»

О проделанной работе в отношении ОАО «Оборонэнергосбыт» ОАО «Ставропольэнергосбыт» уведомило Министерство обороны РФ (письмо от 01.10.2013 года №01-3/2746).

Письмом от 08.10.2013 года №01-3/2788 ОАО «Ставропольэнергосбыт» уведомило ОАО «ФСК ЕЭС» о расторжении договора энергоснабжения №600120 от 18.02.2010 года с 01.11.2013 года, в точке подключения в/ч 52380.

Письмом от 07.10.2013 года №03/2814 ОАО «Ставропольэнергосбыт» уведомило ВЭС филиала «МРСК СК»- «Ставропольэнерго» о расторжении договора энергоснабжения №600120 от 18.02.2010 года с 01.11.2013 года, в точках подключения: в/ч 57229-54, жилой поселок, в/ч 96132, ФГУ «Управление СКВО» в/ч 73976 население, ФГУ «Управление СКВО» в/ч 29235, в/ч 96132, ФГУ «Управление СКВО» в/ч 73976 база, В/ч 73745 Т1, Т2, в/ч 43213, в/ч 43213, в/ч 65427, военный полигон 225.

Письмом от 07.10.2013 года №03/2815 ОАО «Ставропольэнергосбыт» уведомило ОАО «Георгиевские городские электрические сети» о расторжении договора энергоснабжения №600120 от 18.02.2010 года с 01.11.2013 года, в точках подключения: жилой дом г. Георгиевск, ул. Лермонтова, 28/1, жилой дом г. Георгиевск, ул. Лермонтова, 28/2, штаб, казарма, гараж в/ч 29235, электроцех в/ч 29235, мастерские В/ч 29235, комиссариат.

Письмом от 17.10.2013 года №016-3/205 ОАО «Ставропольэнергосбыт» уведомило ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» о расторжении договора энергоснабжения №600120 от 18.02.2010 года с 01.11.2013 года, в точках подключения: атлант, войсковая часть 13204.

Письмом от 08.10.2013 года №016-3/193 ОАО «Ставропольэнергосбыт» уведомило НЭС филиала ОАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» о расторжении договора энергоснабжения №600120 от 18.02.2010 года с 01.11.2013 года, в точках подключения: база ВК, атлант, в/ч 13204, в/ч 33443, в/ч 33443.

Письмом от 07.10.2013 года ОАО «Ставропольэнергосбыт» уведомило ПЭС о расторжении договора энергоснабжения №600120 от 18.02.2010 года с 01.11.2013 года, в точках подключения: 7/408 Войсковая часть 06546, 3/329 в/ч 33088, 39/300

военкомат, в/ч 74814 полигон, в/ч 44936 (в/ч 52380) аэродром, в/ч 44936, кафе мираж, магазин №1 и №2, солдатская чайная №1 в/ч 74814, солдатская чайная №3 в/ч 331-3.

Письмом от 07.10.2013 года 013-03/840 ОАО «Ставропольэнергосбыт» уведомило СЭС филиала ОАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» о расторжении договора энергоснабжения №600120 от 18.02.2010 года с 01.11.2013 года, в точках подключения: войсковая часть 96039, учебная авиационная база.

Письмом от 09.10.2013 года 015-5/709 ОАО «Ставропольэнергосбыт» уведомило РЭС филиала ОАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» о расторжении договора энергоснабжения №600120 от 18.02.2010 года с 01.11.2013 года, в точках подключения: жилой дом по ул. Южный обход, 55/1, 55/3, 55/4, 55/5, 55/6, 55/7, 55/8, 55/9, 55/10, 55/11, 55/12, 55/13, 55/14, 55.

Письмом от 09.10.2013 года 015-03/710 ОАО «Ставропольэнергосбыт» уведомило ЗЭС филиала ОАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» о расторжении договора энергоснабжения №600120 от 18.02.2010 года с 01.11.2013 года, в точках подключения: в/ч 61534, ремонтные мастерские 222 военного склада, в/ч 716090, 26 городок, база ул. Вокзальная 3, спортивный центр, в/ч 54801.

Письмом от 10.10.2013 года 017-10/5181 ОАО «Ставропольэнергосбыт» уведомило СЭС филиала ОАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» о расторжении договора энергоснабжения №600120 от 18.02.2010 года с 01.11.2013 года, в точках подключения: ОВК СК, ОВК по г. Ставрополю (октябрьский район, Ленинский район, Промышленный район), в/г 105, ОРПМТ в/ч 41570, в/ч 41600, в/г №3, №6, помещения ул. Морозова, 36, военная прокуратура Ставропольского гарнизона, в/ч 54801, в/ч 61697, в/ч 72153/3, ФГУ «Дом офицеров СГ», филиал Ставропольский ОАО «Славянка», ОАО «Славянка» - жилой дом, общежитие, ОАО «УТ ЮВО», в/ч 40287, комендатура, в/ч 63143, госпиталь, поликлиника, штаб, следственный комитет, МО РФ Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жил. обеспечения.

Письмом от 04.10.2013 года 011-03/1379 ОАО «Ставропольэнергосбыт» уведомило ЦЭС филиала ОАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» о расторжении договора энергоснабжения №600120 от 18.02.2010 года с 01.11.2013 года, в точках подключения: административное здание, задние призывного пункта.

Письмом от 04.10.2013 года 013-03/1378 ОАО «Ставропольэнергосбыт» уведомило филиал «Железноводские электрические сети» ООО «КЭУК» о расторжении договора энергоснабжения №600120 от 18.02.2010 года с 01.11.2013 года, в точках подключения: здание.

А также ОАО «Ставропольэнергосбыт» направило в адрес Региональной тарифной комиссии Ставропольского края письмо от 02.10.2013 года №01-3/2755 об отказе от исполнения договора энергоснабжения электрической энергией от 18.02.2010 г. №600120, заключенного с ОАО «Оборонэнергосбыт», с 01.11.2013 года.

В силу части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Для выявления в действиях хозяйствующего субъекта состава данного правонарушения необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение и совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, а также основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии устанавливает Федеральный закон от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон №35-ФЗ).

Согласно статье 3 Закона №35-ФЗ гарантирующий поставщик электрической энергии - это коммерческая организация, обязанная в соответствии с данным Федеральным законом или добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к нему потребителем либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя и желающим приобрести электрическую энергию.

В силу пункта 3 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.

В соответствии с пунктом 2 статьи 37 Закона №35-ФЗ в случае, если поставщиком электрической энергии по договору купли-продажи электрической энергии выступает гарантирующий поставщик, заключение такого договора для него является обязательным.

Аналогичные положения содержатся в пункте 32 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 года №442 (далее Основные положения), в котором также предусмотрено, что гарантирующий поставщик вправе отказаться от заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителем (покупателем) при отсутствии возможности поставить электрическую энергию (мощность) потребителю вследствие отсутствия технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, к объектам электросетевого хозяйства или вследствие нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Следовательно, действующим законодательством установлен закрытый перечень оснований отказа гарантирующего поставщика от заключения соответствующего договора. Нахождение гарантирующего поставщика в договорных отношениях с покупателем по общему правилу является для поставщика обязательным.

На основании пункта 1 статьи 38 Закона №35-ФЗ субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с

требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

ОАО «Ставропольэнергосбыт» в силу статей 450 и 453 Гражданского кодекса Российской Федерации имеет право на одностороннее расторжение договора в связи с неоднократным нарушением покупателем сроков оплаты электрической энергии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает юридическое лицо, энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным статьей 523 Кодекса, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

Согласно пункту 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон. Нарушение договора поставки покупателем предполагается существенным, в частности, в случае неоднократного нарушения сроков оплаты товаров (пункт 3 статьи 523 Кодекса).

Вместе с тем в силу пункта 53 Основных положений в случае если по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), заключенному с гарантирующим поставщиком, потребителем (покупателем) не исполняются или исполняются ненадлежащим образом обязательства по оплате, то гарантирующий поставщик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора полностью, уведомив такого потребителя (покупателя) об этом за 10 рабочих дней до заявляемой им даты отказа от договора. При этом в случае если гарантирующий поставщик по указанным основаниям в одностороннем порядке полностью отказывается от исполнения договора, заключенного с энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией, исполнителем коммунальных услуг, то для обеспечения бесперебойного энергоснабжения потребителей энергосбытовой (энергоснабжающей) организации, исполнителя коммунальных услуг гарантирующий поставщик обязан обеспечить принятие их на обслуживание, организованное в установленном разделом II настоящего документа порядке.

Таким образом, в пункте 53 Основных положений речь идет не о расторжении договора, а об отказе от его исполнения.

Следовательно, отказ от исполнения договора энергоснабжения электрической энергией, является ничто иное, как прекращения поставки электрической энергии.

В пункте 4 статьи 37 Закона №35-ФЗ определено, что отношения по договору энергоснабжения регулируются утверждаемыми Правительством Российской Федерации основными положениями функционирования розничных рынков в той части, в которой Гражданский кодекс Российской Федерации допускает принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения по договору энергоснабжения.

Основой системы надежного обеспечения потребителей электрической энергией являются надежная схема энергоснабжения и выполнение всех требований

правил технической эксплуатации электростанций и сетей, а также наличие на розничных рынках специализированных организаций - гарантирующих поставщиков (пункт 2 статьи 38 Закона №35-ФЗ).

В пункте 18 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442, предусмотрено, что в отношении потребителей (в том числе в отношении отдельных используемых ими объектов), ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, относящимся к категориям потребителей согласно Приложению, частичное ограничение режима потребления вводится в соответствии с пунктом 17 настоящих Правил не ниже уровня аварийной брони. Введение в отношении таких потребителей ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается. К числу таких потребителей согласно перечню Приложения относятся воинские части Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной службы охраны Российской Федерации

Согласно уставу ОАО «Оборонэнергосбыт», утвержденному протоколом №4 от 02.07.2013 учредительного собрания общества, основными видами деятельности общества является - покупка электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности); реализация (продажа) электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) потребителям (в том числе гражданам).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 №78-р общество определено как единственный поставщик электрической энергии для нужд Министерства обороны Российской Федерации.

Следовательно, ОАО «Оборонэнергосбыт» осуществляет поставку электрической энергии на объекты Министерства обороны РФ.

Пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 23.11.1995 №1173 «О мерах по осуществлению устойчивого функционирования объектов, обеспечивающих безопасность государства» предусмотрено, что ограничение или прекращение отпуска топливно-энергетических ресурсов (электрической и тепловой энергии, газа и воды), оказания услуг связи и коммунальных услуг воинским частям, учреждениям, предприятиям и организациям федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, считается действиями, нарушающими безопасность государства.

Так же при введении процедуры отказа от исполнения договора энергоснабжения тем самым прекращения поставки электрической энергии ОАО «Оборонэнергосбыт» ОАО «Ставропольэнергосбыт» не было учтено, что объекты находятся в ведении Минобороны РФ.

Ограничение или прекращение поставки энергии, поименованных в пункте 1 Указа Президента Российской Федерации от 23.11.1995 №1173 органов, в том числе и военных комиссариатов, квалифицируются данным актом как действия,

нарушающие безопасность государства. Причем комиссия отмечает, что запрет на ограничение или прекращение поставки энергии не поставлен в зависимость от исполнения или неисполнения сторонами своих договорных обязательств.

Ставропольское УФАС России уже неоднократно привлекало ОАО «Ставропольэнергосбыт» к ответственности за нарушения порядка введения ограничения режима потребления электрической энергии на объекты Министерства обороны РФ. Правильность выводов антимонопольного органа, в том числе подтверждена судебными актами.

Следовательно, ОАО «Ставропольэнергосбыт» обладая информацией, что ОАО «Оборонэнергосбыт» является единственным поставщиком электрической энергии для нужд Минобороны, в том числе подведомственных Минобороны организаций, в одностороннем порядке уведомило Общество о возможном отключении электроэнергии, в том числе на соответствующих объектах воинских частей, тем самым создав угрозу нарушения безопасности государства, что прямо запрещено Указом Президента Российской Федерации от 23.11.1995 №1173.

Спор о том, какую именно сумму денежных средств ОАО «Оборонэнергосбыт» должно уплатить за принятую электрическую энергию, должен быть решен ОАО «Ставропольэнергосбыт» не в одностороннем порядке, а судебным путем, посредством принятия решения по иску о взыскании спорной задолженности.

Так в настоящее время в Арбитражном суде города Москвы рассматривается дело №А40-94705/2013 о взыскании с ОАО «Оборонэнергосбыт» суммы задолженности в размере 38 927 581,03 руб. за поставленную в период с 01.01.2011 по 01.06.2013 электрическую энергию по договору энергоснабжения №600120 от 18.02.2010.

Следовательно, основание для направления письма об отказе от исполнения договора энергоснабжения, не подтверждено в законном порядке, так как отсутствует документ, подтверждающий спорную задолженность.

Таким образом, действия ОАО «Ставропольэнергосбыт» направленные на злоупотребление доминирующим положением на рынке путем одностороннего расторжения договора по инициативе гарантирующего поставщика в рассматриваемом деле влечет для предприятия угрозу прекращения (ограничения) стабильной подачи ему электрической энергии полностью или частично, могут привести к возникновению угрозы жизни здоровью людей, санитарно-эпидемиологической безопасности, наступления негативных экологических и социальных последствий, и нарушают пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пунктам 1 и 3 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах. Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке. В случаях, когда закон ставит защиту гражданских прав в зависимость от того, осуществлялись ли эти права разумно и добросовестно, разумность действий и добросовестность участников гражданских правоотношений предполагаются.

В соответствии со статьей 4 Закона товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами; конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, ОАО «Ставропольэнергосбыт» направляя письма об отказе от исполнения договора энергоснабжения электрической энергии с ОАО «Оборонэнергосбыт» предприняло действия направленные на изменения статуса гарантирующего поставщика в зоне деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт».

В соответствии со статьей 3 Закона №35-ФЗ под розничными рынками электрической энергии понимается сфера обращения электрической энергии вне оптового рынка с участием потребителей электрической энергии; субъекты электроэнергетики - лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической, тепловой энергии и мощности, приобретение и продажу электрической энергии и мощности, энергоснабжение потребителей, оказание услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии и мощности.

В силу пункта 1 статьи 37 Закона №35-ФЗ субъектами розничных рынков являются, в том числе потребители электрической энергии и поставщики электрической энергии (энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики, производители электрической энергии, не имеющие права на участие в оптовом рынке в соответствии со статьей 35 этого Закона).

Потребителями же электрической и тепловой энергии являются лица, приобретающие электрическую и тепловую энергию для собственных бытовых и (или) производственных нужд, а энергосбытовыми организациями - организации, осуществляющие в качестве основного вида деятельности продажу другим лицам произведенной или приобретенной электрической энергии (статья 3 Закона №35-ФЗ).

В данном случае установлено, что ОАО «Оборонэнергосбыт» является субъектом розничного рынка (энергосбытовой организацией), поскольку приобретает электроэнергию с целью ее последующей продажи другим лицам.

Следовательно, ОАО «Ставропольэнергосбыт» и ОАО «Оборонэнергосбыт» являются конкурентами на розничном рынке электрической энергии. При этом не имеет значения, каким образом и где приобретается электроэнергия для последующей перепродажи - на оптовом рынке или у гарантирующего поставщика.

Отказ от исполнения договора энергоснабжения электрической энергией, в соответствии с пунктами 15-17 основных положений, приведет к смене

гарантирующего поставщика.

В соответствии с Постановлением Региональной энергетической комиссии Ставропольского края от 16.10.2006 №23 «О гарантирующих поставщиках электрической энергии на территории Ставропольского края» определен перечень гарантирующих поставщиков. Так ОАО «Оборонэнергосбыт» - границы балансовой принадлежности электрических сетей, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании организациям (сетевые организации, хозяйствующие субъекты), находящимся в ведении Министерства обороны Российской Федерации и (или) образованным во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 сентября 2008 г. №1359 «Об открытом акционерном обществе «Оборонсервис».

Как установлено выше все объекты, указанные в заявках ОАО «Ставропольэнергосбыт» на отключения электрической энергии, располагаются в г. Ставрополе, г. Железноводск и г. Георгиевске.

Для ОАО «Ставропольэнергосбыт» зона деятельности определена в административных границах Ставропольского края, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности других гарантирующих поставщиков Ставропольского края. Город Ставрополь, г. Железноводск и г. Георгиевск входит в зону деятельности ОАО «Ставропольэнергосбыт».

Следовательно, если ОАО «Оборонэнергосбыт» лишается статуса гарантирующего поставщика, то, следовательно, данные потребители будут находиться в зоне деятельности ОАО «Ставропольэнергосбыт».

Статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие): экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, действия ОАО «Ставропольэнергосбыт» по отказу от исполнения договора энергоснабжения электрической энергией являются злоупотреблением доминирующим положением направленным на ограничение конкуренции в отношении ОАО «Оборонэнергосбыт», и ущемления его законных прав и интересов, а так же прав и интересов конечных потребителей электрической энергии – объектов Министерства обороны РФ, потребителей ОАО «Оборонэнергосбыт».

Решение Ставропольского УФАС России вступило в законную силу 12.12.2013 года, с момента изготовления решения в полном объеме. Копия решения

Ставропольского УФАС России от 12.12.2013 года по делу №90 приобщена к материалам административного производства №48.

Таким образом, факт злоупотребления доминирующим положением подтверждается вступившим в законную силу решением антимонопольного органа.

В действиях ОАО «Ставропольэнергосбыт» имеется состав и событие административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – «Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей».

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо (часть 3 статьи 2.1 КоАП РФ).

Согласно письма ОАО «Ставропольэнергосбыт» от 15.04.2014 года №01-10/1060 должностным лицом является исполнительный директор ОАО «Ставропольэнергосбыт» <.....>. Так же в материалах административного дела имеется письмо ОАО «Ставропольэнергосбыт» №01-3/2745, подписанное <.....>, об отказе от исполнения договора энергоснабжения электрической энергией.

Действия должностного лица замещавшего должность исполнительного директора ОАО «Ставропольэнергосбыт» <.....> указывают на наличие события административного правонарушения и содержат признаки нарушения части 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

В соответствии с требованием ст. 4.1 КоАП РФ при вынесении постановления исследованы и учтены все обстоятельства отягчающие и смягчающие ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ оснований для освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения не установлено. Категория малозначительности относится к числу оценочных, поэтому определяется в каждом конкретном случае, исходя из обстоятельств совершенного правонарушения, при этом применение статьи 2.9 КоАП РФ является правом, а не обязанностью суда.

Статья 14.31 КоАП РФ определяет меру публично-правовой ответственности за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации. При этом, состав административного правонарушения предусмотренного статьей 14.31 КоАП РФ не содержит в себе обязательных условий причинения материального ущерба и является формальным по своей сути.

Объектом правонарушений, предусмотренных статьей 14.31 КоАП РФ, являются

публичные правоотношения по обеспечению реализации единой государственной политики в области защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности, недопущения, ограничения, устранения конкуренции, ущемления интересов других лиц.

Объективную сторону правонарушений по статье 14.31 КоАП РФ образуют противоправные деяния (действия или бездействие) лиц (субъектов), осуществляемые в нарушение норм права, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации и актами органов антимонопольного регулирования.

Отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, признаются государством сферой особого контроля.

То, что правоотношения связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности признается государственной сферой особого контроля следует из Конституции Российской Федерации, а именно из статьи 34 Конституции РФ, которой предусмотрено, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Таким образом, Конституция РФ, вводя принципы рыночной экономики, свободы предпринимательской деятельности устанавливает конституционный запрет на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. Данная норма Конституции РФ развита в статьях 1, 10 Гражданского кодекса РФ, Федеральном законе от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», статьях 14.9, 14.31, 14.32, 14.33 КоАП РФ, которыми установлен действующий механизм защиты от злоупотребления доминирующим положением, в том числе виде административных санкций за совершенное нарушение.

Санкция части 2 статьи 14.31 КоАП РФ предусматривает размер административного штрафа на должностное лицо в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Руководствуясь статьями 2.1, 3.5, 4.1, 14.31, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо замещавшее должность исполнительного директора ОАО «Ставропольэнергосбыт» <.....> (<.....>) нарушившим часть 2 ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Нарушение выразилось в злоупотреблении доминирующим положением на товарном рынке.

2. Назначить должностному лицу замещавшему должность исполнительного директора ОАО «Ставропольэнергосбыт» <.....> (<.....>), административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа, уплаченного за нарушение антимонопольного законодательства, зачисляется по следующим реквизитам: «Получатель» УФК МФ РФ по СК (Ставропольское УФАС России), ИНН 2634003887, КПП 263501001, ГРЦ ГУ Банка России по Ставропольскому краю г. Ставрополь, р/с 40101810300000010005, БИК 040702001, ОКТМО 07701000, Код доходов бюджета 161 1 16 02010 01 6000 140.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 №229-ФЗ "Об исполнительном производстве" постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение 2-х лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Промышленный районный суд г. Ставрополя в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.