

<...>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 022/10/5-470/2023

05 мая 2023 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

К<...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

К<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

от заявителя – ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» – Б<...> (по доверенности);

от победителя ООО «ПАРНАСА» (ИНН 5503243680, ОГРН 1135543028390) - не явились (уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев обращение ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» о включении ООО «ПАРНАСА» (ИНН 5503243680) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в связи с уклонением от заключения договора по итогам закупки № 32312231245 на выполнение работ по устройству горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения в центральной зоне Алтайского края на 2023 год,

УСТАНОВИЛА:

ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» (далее – Заказчик) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Реестр), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), представил в УФАС по Алтайскому краю сведения в отношении ООО «ПАРНАСА» (ИНН 5503243680, ОГРН 1135543028390) для включения в Реестр по факту уклонения от заключения договора по итогам закупки № 32312231245.

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения договора установила следующее.

28.03.2023 заказчиком – ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» размещено извещение № 32312231245 о проведении запроса котировок (запрос котировок в электронной форме) на выполнение работ по устройству горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения в центральной зоне Алтайского края на 2023 год.

Классификация по ОКПД2: 42.11.10.129 Дороги автомобильные, в том числе улично-дорожная сеть, и прочие автомобильные и пешеходные дороги, не включенные в другие группировки.

Место подачи заявок - электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

Дата начала срока подачи заявок - 28.03.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 05.04.2023 09:00.

Дата подведения итогов - 05.04.2023.

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота), руб.: 63 857 833,00 (Шестьдесят три миллиона восемьсот пятьдесят семь тысяч восемьсот тридцать три) рубля 00 копеек.

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок в

электронной форме от 05.04.2023 для участия в запросе котировок было подано 4 заявки, победителем признано ООО «ПАРНАСА» с ценовым предложением – 39 975 000, 00 руб, участник, занявший второе место признано – <...> с ценовым предложением – 51 086 200,00 руб.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, в соответствии с которым определен победитель закупки, заказчик направляет без своей подписи проект договора победителю закупки либо иному лицу, с которым в соответствии с Положением заключается договор (п. 17.2 извещения).

Победитель закупки либо иное лицо, с которым в соответствии с Положением заключается договор, обязан в срок со дня получения им от заказчика проекта договора и не позднее десяти дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола направить заказчику подписанный договор, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении о закупке, либо разместить на ЭП протокол разногласий (п. 17.3 извещения).

Согласно п. 17.7 извещения в случае если участник закупки, с которым заключается договор, в указанный срок, не представил заказчику подписанный договор на условиях, предусмотренных заявкой победителя и извещением о закупке, обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Комиссией УФАС установлено, что протокол подведения итогов закупки опубликован в ЕИС – 05.04.2023.

Проект договора направлен победителю через ЭТП 07.04.2023.

Крайний срок подписания проекта договора участником закупки – 17.04.2023.

18.04.2023 в адрес заказчика от ООО «ПАРНАСА» поступило письмо, из содержания которого следовало о невозможности подписания договора 2023.64032, в связи с изменившимися расценками на материалы и существенным удорожанием стоимости выполнения договора, в сравнении с ранее предложенными поставщиками ценами.

19.04.2023 заказчиком в ЕИС размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме от 19.04.2023, в соответствии с которым победитель (ООО «ПАРНАСА») признан уклонившимся от

заключения договора.

Ко дню рассмотрения обращения о включении в РНП от ООО «ПАРНАСА» в адрес антимонопольного органа поступили письменные пояснения, из текста которых следует, что обществом не был заключен договор по итогам закупки № 32312231245 на выполнение работ по устройству горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения в центральной зоне Алтайского края, в связи с изменившимися расценками на материалы и существенным удорожанием стоимости выполнения договора, в сравнении с ранее предложенными поставщиками ценами с приложением коммерческих предложений.

Из анализа коммерческих предложений, предоставленных ООО «ПАРНАСА» в качестве обоснования отказа от заключения договора, следует, что увеличение расценок на материалы произошло не более чем на 10%.

Согласно ч. 1 ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнение работ или оказание услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законном порядке.

Согласно ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно ст. 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Заявкой на участие в запросе котировок в электронной участник подтвердил, что он полностью изучил всю документацию о закупке и в случае признания его победителем согласен исполнить условия договора, указанные в извещении и документации.

Таким образом перед участием в закупке участник ООО «ПАРНАСА» подтвердил, что он полностью изучил всю закупочную документацию, а также условия настоящего договора, а также рассчитать все риски неисполнения договора.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 N 1211 утверждены Правила направления Заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила).

Согласно пункту 1 Правил сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора, в том числе не представивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не представивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения направляются в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных

поставщиков.

В связи с тем, что в процессе рассмотрения обращения факт уклонения ООО «ПАРНАСА» от подписания договора по итогам закупки № 32312231245 установлен, ввиду отсутствия документов, подтверждающих добросовестное поведение победителя закупки, отсутствия сведений об уважительных причинах такого поведения, отсутствия, документов, подтверждающих обеспечение договора Комиссия УФАС считает, что при данных обстоятельствах, победителя закупки - ООО «ПАРНАСА» необходимо считать уклонившимся от подписания договора.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, предоставленные ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» (ИНН 2202000705, ОГРН 1032202269021) в отношении ООО «ПАРНАСА» (ИНН 5503243680, ОГРН 1135543028390) включить в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», по факту уклонения от заключения договора по итогам запроса котировок на выполнение работ по устройству горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах общего пользования регионально-национального или межмуниципального значения в центральной зоне Алтайского края на 2023 год (закупка № 32312231245, дата подведения итогов – 05.04.2023)

Заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

2023-1740